

宜君县人民政府文件

君政发〔2021〕16号

宜君县人民政府关于宜君县国民经济和社会发 展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲 要的通知

各乡镇人民政府(综合服务中心)、街道办事处，县科技工业园区管委会，县政府各工作部门、直属机构：

《宜君县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县十七届人民代表大会第五次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

宜君县人民政府

2021年6月9日

(此件公开发布)

宜君县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021 年 5 月 25 日宜君县十七届人民
代表大会第五次会议批准)

目 录

第一篇 总结成就 认清内外部发展新形势	1
第一章 过去五年的发展成就	1
第二章 未来五年的发展形	9
第二篇 明确目标 谋划未来发展新蓝图	13
第三章 总体要求	14
第四章 发展目标	16
第五章 空间布局	21
第三篇 生态优先 打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区	26
第六章 构筑优质生态格局	26
第七章 提升环境综合治理能力	32
第八章 加快推动绿色低碳发展	32
第四篇 创新融合 构筑四大集群引领的现代产业体系	40
第九章 做大避暑康养产业	40
第十章 做强食品医药产业	45
第十一章 做优特色现代农业	50
第十二章 做精绿色能源产业	54
第十三章 大力发展枢纽型产业	56
第十四章 着力提升现代服务业	59
第五篇 扩容提质 塑造高品质城乡发展格局	62

第十五章 优化新型城镇体系和布局	63
第十六章 提升县城功能品质和综合承载力	64
第十七章 系统推进重点镇和特色小镇建设	69
第十八章 大力完善县域基础设施	74
第六篇 巩固提升 全面推进乡村振兴	77
第十九章 巩固脱贫攻坚成	77
第二十章 实现脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	79
第二十一章 持续深化乡村改革	81
第七篇 民生优先 建设和谐宜居社会	83
第二十二章 推动教育优质均衡发展	83
第二十三章 提升医疗养老保障水平	85
第二十四章 促进科技文化体育事业发展	88
第二十五章 完善社会保障体系	92
第八篇 守正创新 提高开放与治理现代化水平	94
第二十六章 拓展开放合作新空	94
第二十七章 推进治理能力现代	96
第九篇 多措并举 切实推进规划实施	100
第二十八章 保障重大项目落地	100
第二十九章 提高要素保障能力	101
第三十章 加强规划监测评估	102

第一篇 总结成就 认清内外部发展新形势

第一章 过去五年的发展成就

“十三五”时期，我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大精神，紧扣生态、富裕、幸福宜居建设战略目标和绿色可持续高质量发展主线，团结带领全县人民聚焦脱贫攻坚，奋力追赶超越，在脱贫攻坚、城乡建设、生态建设、经济发展、社会发展等关键领域取得了一系列成就。

一、脱贫攻坚成效显著，目标任务全面完成

“十三五”期间，我县脱贫攻坚目标任务全面完成。2016年至今累计脱贫 3685 户 10253 人；2018 年底 57 个贫困村已全部出列；2019 年 5 月 7 日，我县正式退出贫困县序列，在全市率先实现整体脱贫摘帽；截至 2020 年 10 月底，贫困人口已全部脱贫。“十三五”以来，我县坚持精准方略，以脱贫攻坚统揽全局，聚焦“两不愁，三保障”，落实“四个不摘”要求，系统谋划、靶向施策，“菜单式”服务、“清单式”问效、“台账式”管理，累计培育壮大村集体经济组织 117 个，实现了行政村集体经济组织全覆盖，年均收入 25 万元以上，形成了县有主导产业引领、镇有特色产业支撑、村有集体经济保障、户有长短项目兜底的产业扶贫大格局，教育、健康、生态、就业扶贫和兜底保障等政策全面兑现，资助建档立卡贫困学生 7796 人次，实施家庭医

生上门服务 18 轮 52341 人次，开发特设公岗、卫生监督员、保洁员、护林员等扶贫岗位 1703 个，搬迁贫困群众 1281 户 3456 人，实施建档立卡贫困户危房改造 674 户，销售扶贫产品 900 余万元。定点扶贫、苏陕协作、两联一包、三大帮扶、工商企业等社会扶贫活力充分激发，常态化开展“宜馨超市添动力”等七项精神风貌大提升活动，涌现出“玉米书记”、“搅团王”、“励志哥”等一大批先进典型，群众满意度持续提升。普惠金融“宜君模式”被纳入世界银行全球倡议项目，“一股三带”模式受到省市充分肯定，“宜馨超市”经验在全省推广，“宜民讲习所”被认定为终身学习品牌项目，荣获全省脱贫攻坚组织创新奖，连续两年被评为全省脱贫攻坚成效考核优秀县，连续三年被评为全市脱贫攻坚先进集体、扶贫产品交易会优秀区县。

二、城乡风貌焕然一新，基础设施建设取得新突破

“十三五”时期，我县致力于城乡建设，不断加大基础设施投入，城市面貌焕然一新、基础设施体系不断完善、美丽乡村建设取得了显著成效，推动秀美山城、优美小镇、美丽乡村“三美共美”，两次荣获全省保障性安居工程建设工作先进县和全省改善农村人居环境先进县，三次荣获全省县城建设先进县，被确定为全省县域经济发展和县城建设试点县。

——城市品质得到大幅提升。对县城街道进行了改造升级，增设了人行道路和景观绿化。宜阳街道白改黑、西园小区天桥等市政工程的实施，使县城居民的出行更加便捷。优化了市政公用

设施、照明、燃气、供暖等基础设施。新建的农贸市场投入使用，农产品交易更加便利。改造升级了龙山公园、南山公园，居民休闲游憩场所品质明显改善。县城绿化水平再上一台阶，绿化景观更加优美，城市品质不断提升。

——基础设施体系不断完善。“十三五”期间累计投资 6.6 亿元进行基础设施项目建设，宜君通用机场项目前期工作正在加快推进。宜白公路、宜山公路升级改造和彭宜路建设使县域交通网络更加合理，云梦山、花溪谷旅游专线投入使用，农村公路已覆盖了全县 97.5% 的村组。电信基础设施水平有了质的飞跃，由以往的宽带铜缆用户接入转变为光纤接入，宽带速率由 2 兆、8 兆提速到 100 兆、500 兆、千兆，光网建设已覆盖全县 79% 的行政村。4G 网络 100% 全覆盖，广播电视、数字广播电视人口综合覆盖率达到 99.3%。建成县级电子商务公共运营中心、三级物流中心、大数据中心，设立镇村两级电商服务站点 90 余个，基本实现了每村一名电商人才、一个电商商户。水利建设快速发展，防汛抗旱、河湖长制、农村饮水工程、水土保持等工作取得显著成效。新建农村饮水安全工程 115 处，水质提升工程 139 处，水质达到国家卫生标准，实现全县农户饮水安全，供水保障水平全面提升。新修堤防 1790.12 米，治理水土流失面积 280.23 平方公里。完成王家坪水库枢纽工程建设，为县城、哭泉镇区及工业园区 4 万余人提供了生产生活用水保障。完成河湖和水利工程管护范围划定工作。持续推进河湖长制工作，河道环境实现岸绿水

清。能源保障能力不断增强，全县6个乡镇镇区通上了液化气或天然气。棚户改造资金得到落实，棚户区改造工程有序推进，新建住宅均已在施工阶段。对农村危房进行了鉴定排查和升级改造工作，进一步保障了农民的住房安全，积极助力完成脱贫攻坚。保障性住房建设进入了冲刺阶段，在保证建设质量的基础上，加强了对保障性住房的分配和监督管理。扎实推进“厕所革命”和人居环境整治三年行动，改厕18565户，农村无害化卫生厕所普及率达到88.4%，位列全省第八。垃圾污水处理能力显著提升，实施县城污水管道改造、修复工程，9个农村污水处理工程全面竣工。建成县城建筑垃圾填埋场，完成县城生活垃圾处理厂改造升级，投入资金5000余万元建成了县城垃圾无害化处理项目。

——美丽乡村建设初见成效。创建市级美丽乡村最美村3个、示范村22个、精品村49个、示范片区4个。彭镇被列为全国重点镇，评为卫生乡镇和省级旅游特色名镇。“十三五”期间以改善农村人居环境为抓手，补短板、强弱项、提水平，投资近1.6亿元建设美丽乡村，实现了全县所有行政村水泥路、晾晒场、路灯全覆盖，安全饮水全面达标，农村电网、网络电视、医疗卫生、幸福院、文化体育等条件显著改善，乡村面貌焕然一新。

三、生态建设卓有成效，生态宜君建设迈出坚实一步

“十三五”以来，全县以生态优先，践行绿色发展理念，生态宜君建设迈出坚实一步。在大气环境、水资源保护与治理、土壤环境、天然林资源、生态体制机制改革等多方面取得明显成效，

“四大保卫战”全面打响，先后荣获国家生态文明建设示范县、国家园林县城、全国绿化模范县、国家级生态示范区、全国黄土高原地区综合治理林业建设示范县、省级森林城市、全省地质灾害防治先进县等荣誉称号。

“十三五”期间，我县大气环境明显改善，细颗粒物平均浓度（PM_{2.5}）为29微克/立方米，降幅达到8.3%；重污染天数明显减少，全县环境空气质量平均优良天数达到295天，连续多年在关中区县排名第一。“煤改气”、“煤改电”工作顺利推进，累计完成“煤改电”12730户、“煤改气”793户，实现洁净煤替代6534户。水环境整治工作成效明显，截至2020年末，全县集中式饮用水水源地水质优良率达到了100%，全县农村自来水普及率98.62%，村镇饮用水卫生合格率达到100%，全县出境考核断面地表水水质达到Ⅲ类标准。严守耕地和基本农田保护红线，全县稳定耕地保有量56.11万亩、永久基本农田保护32.05万亩；大力实施林业重点工程，创新开展“蚂蚁森林”公益行动，造林15.4万亩，全县森林覆盖率达到了53.83%，国家重点保护野生动植物保护率达100%。除此之外，我县持续加强生态空间管控、推动生态制度不断完善。实施环境信息公开制度，生态环境信息公开率达到100%。

四、经济发展量质同升，富裕宜君建设取得明显成效

“十三五”期间，县域经济绿色转型发展成效显著，富裕宜君建设取得明显成效。综合实力显著增强，一大批打基础、利长

远、增后劲的重大项目落户我县，先后实施重点项目 259 个，完成投资 196.9 亿元。全县经济发展呈现出总量不断扩大、质量持续上升的良好态势，荣获全省县域经济考核争先进位县，实现了 17 进位。经济结构加速调整，三次产业结构比例由 2015 年的 18.5: 60.2: 21.3 调整为 2020 年的 19.8: 32.1: 48.1，工业结构调整进展显著，战略性新兴产业增加值在“十三五”期间年平均增长 11.2%，规模以上工业增加值平均增速达到 7.3%。全县固定资产投资迅速增长，五年累计完成固定资产投资 217.44 亿元。

“十三五”时期我县牢牢抓住发展第一要务，始终凝心聚力抓项目、促招商，招商引资增势强劲。

围绕推进“四大产业基地”和三产融合发展，特色产业体系逐步建成。“3+4+N”农业产业体系进一步健全，现代特色农业产业基地持续壮大，建成宜君苹果供港基地，棋盘、福地两个现代农业园区先后建成，集中打造了一批集产业、观光、旅游为一体的生态循环农业示范园区，新希望、陕果集团等一大批企业入驻，先后有 15 种农产品通过国家无公害绿色有机食品认证，“宜君核桃”、“宜君党参”被确定为国家地理标志证明商标保护产品，农业合作组织发展到 629 个，我县被评为全省林业产业强县、农民专业合作社高质量发展示范县、农村土地确权登记颁证工作先进集体，推评为全国农作物病虫害绿色防控示范县，哭泉供销社被命名为全国基层社标杆社。石油天然气、医药、光伏风电、农副产品加工四大支柱产业持续发展，全国三大光伏发电技术领跑基

地之一的天兴、峡光光伏发电项目实现全容量并网，建成了油气开发、油页岩综合利用和方舟中医药产业园等重大工业项目。“双百双千”行动深入推进，培育规上工业企业 20 家，现代医药、新能源产值分别占规上工业总产值的 26.3%和 27.2%，非公经济增加值占比达到 52%。大力发展电子商务，阿里巴巴“寻找远方的美好”项目开辟了我县数字经济销售新渠道。全县服务业从业人员占全社会从业人员的比重达到 40%以上，服务业增加值占 GDP 比重超过了 50%。旅游、文化、体育、健康、养老等幸福产业深入发展，避暑康养品牌日益深入人心；智慧旅游平台、博物馆展示长廊、拾花山居康养酒店、魏长城遗址游客服务中心建成投用，宜君迎宾馆被评为四星级旅游饭店，花溪谷、魏长城遗址公园分别被评定为 AAAA 级和 AAA 级景区，县中心敬老院、养老服务中心分别被评定为三星级、二星级养老服务机构，建成省市级乡村旅游示范村 11 个；先后成功举办了 2019 中国·宜君第二届国际半程马拉松赛；我县上榜“避暑旅游达标城市名单”，被命名为第三批省级旅游示范县，旅游知名度、美誉度大幅提升。

五、民生福祉持续改善，群众幸福感安全感进一步增强

“十三五”以来，全县坚持“两个 80%”用于民生事业，积极推进就业大众化、教育均衡化、文化普惠化、医疗便民化、保障兜底化，全县公共服务与社会保障水平持续上升，幸福宜君建设取得显著成效，人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

——就业工作稳步推进，居民收入水平明显提高。转移农村

劳动力 5.97 万人次，新增就业 3043 人，城镇登记失业率控制在 3.35% 以内，城市居民人均可支配收入达到 37101 元，农村居民人均可支配收入达到 10840 元，被认定为陕西省农民工返乡创业示范县。

——教育扩容提质。“十三五”期间，新建太安中小学等 8 所学校，与西安市第 83 中学等建立对口帮扶关系，推进县域内城乡义务教育一体化改革，高级中学创建为省级标准化高中，县实验幼儿园创建为省级示范园，办学条件与教学质量得到改善，通过阿里巴巴“追风计划”组建了首个校园女子足球队、“优课计划”提升了教师队伍专业化、信息化素质，被评为义务教育基本均衡发展先进集体。

——医疗卫生服务能力提升。完成了县人民医院门诊楼新建、县人民医院传染病区改造项目，县中医医院迁建等项目积极推进，县人民医院、中医医院创建为二级甲等医院，“十三五”期间诊疗 4.7 万人次，2 家县级公立医院开放床位 230 张，建立县域医共体，推行分级诊疗，实现乡镇孙思邈中医堂、村级标准化卫生室全覆盖，每万人拥有卫生技术人员 105 人，名列全省第二，我县被评为全国碘缺乏病外质控工作先进集体，确定为全国紧密型县域医共体试点县、基层中医药工作先进单位和全省深化医药卫生体制改革先进县。

——文化体育事业全面发展。全民健身运动、文化活动深入开展，荣获全国“双服务”文化建设先进集体、群众体育先进单

位和全省全民健身示范县。

——社会保障扩面提标。截至 2020 年 3 月，城乡居民基本养老保险参保人数达到 51106 人，参保率达到 98%，城乡低保人均保障标准分别提高至 600 元/人·月和 4350 元/人·年。

——社会治安形势持续向好。我县连获全国社会治安综合治理“长安杯”、全国信访工作“三无县”、全国“七五”普法中期先进县和省级食品安全示范县称号，连续三届荣获全国平安建设先进县、全国平安建设示范县称号，连续九年被评为全省平安建设先进县，顺利通过两轮国家卫生县城复审，成功创建为省级文明县城，群众安全感连年居全省前列。

第二章 未来五年的发展形势

“十四五”时期处于我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是我国全面开启社会主义现代化强国建设新征程的关键时期；是我县巩固脱贫成果，构建高水平保护、高质量发展、高品质利用的发展模式，实现经济社会持续健康发展的重要战略机遇期。

一、“一带一路”、西部大开发、黄河流域生态保护和高质量发展等国家战略的深入推进为我县高质量发展带来新机遇

我县处于关中平原城市群向西开放的前沿位置，“一带一路”发展战略的深入推进，为我县深度参与国际经贸、人文交流和国

际合作提供了历史性机遇。新时代西部大开发持续推进，对于促进我县经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高基本公共服务水平、基础设施通达程度和人民生活水平带来新的契机。黄河流域生态保护和高质量发展战略将全面提升生态文明建设在黄河流域发展中的重要地位。未来五年，随着生态文明建设的深入推进，特别是人民群众绿色消费需求的提升，作为国家重点生态功能区，我县将进入进一步提升生态价值、放大生态效益，将生态优势转化为发展优势的新阶段。

二、新时代县域经济发展机遇为我县高质量发展注入新动能

国家新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展和全面深化改革、全面推进依法治国为县域经济社会发展注入了强大的动力源。国家继续实施西部大开发战略、全面实施乡村振兴战略和重点支持县城公共设施和服务能力提升等一系列政策为我县县域经济跨越式发展和补齐短板提供了难得的政策性机遇。

三、关中平原城市群和西安国家中心城市的加速发展为我县高质量发展开拓新空间

随着《关中平原城市群规划》的深入落实和西安国家中心城市建设的快速推进，西安与周边地区将在产业对接、交通一体化、生态环境建设等领域实现新突破。我县位于关中陕北发展要素流动走廊，随着西延高铁和宜君通用机场的建设，将成为关中平原地区立体交通网络的枢纽，是关中平原城市群门户经济发展的重要支撑。关中平原城市群和西安国家中心城市的加速发展，对于

破解我县发展空间不足，推进和周边地区合作以及扩大我县绿色商品和康养服务的市场规模创造了机会与有利条件。

四、第四次工业革命、数字化和交通基础设施建设为我县高质量发展提供新模式

以人工智能、大数据、机器人等为代表的新技术推动的第四次工业革命和产业变革将在“十四五”时期深入发展，为我县转变经济发展方式、转换增长动力提供机遇。现代信息技术的广泛应用，特别是数字经济与传统产业的深度融合，将形成新的生产方式、商业模式和增长空间，为我县优化配置资源、推动区域协同发展拓展了新空间。“十四五”期间西延高铁和宜君通用机场等交通基础设施的建成，将我县纳入西安半小时经济圈，使其在关中平原城市群中的节点作用更加凸显，有利于区域各种生产要素的快速流动和优化配置。

五、错综复杂的国际国内新形势和经济社会发展中存在的制约给我县高质量发展提出了更高要求

在面临新的重大发展机遇同时，也需要积极主动应对错综复杂的国际国内新形势。“十四五”时期，我县发展面临的环境更复杂更严峻，可以预料和难以预料的风险挑战更多更大。当前国际经济秩序正在加速重构，中美贸易摩擦增加了我国经济的外部风险和下行压力，对我国的经济转型升级也造成一定负面影响，逆全球化风潮有愈演愈烈之势。随着国内国际“双循环”战略的实施，实现平稳经济增长将放到突出的地位。另一方面，受新冠

疫情影响，全球经济恢复增长更加艰难，增长动力更加依赖创新，高端要素集聚的区域将获得更多的发展机会。新冠肺炎疫情的“长期化”和“常态化”应对，对生产生活方式、经济发展模式、区域关系等产生新的持久性影响。

“十四五”时期，我县经济社会发展面临着一些制约和挑战，需要高度重视，妥善应对。主要表现在：经济高质量发展动能不足，第一产业产业链短，农产品加工层次不高，附加值和技术含量不足；第二产业经济实力仍然偏弱，规模以上工业增加值体量小，增速慢，高科技产业少；第三产业比重上升虽然较快，但多以传统服务业为主，没有形成规模，不足以拉动整体经济发展。建设用地不足，导致经济发展空间严重受限；生态环境保护制度体系尚不健全，大气污染防治工作任务艰巨，城镇和农村生活污水处理、工业污染排放等问题亟待解决，土壤污染防治效果仍不理想，农业面源污染问题仍未得到有效治理；基础设施保障水平和服务能力不足，建设资金不足，县城公共基础设施相对薄弱，停车位、地下管网建设有待增强，农村地区垃圾污水处理设施与水利设施建设不足。民生保障质量和水平不高，居民收入水平总体偏低，脱贫攻坚成果仍需巩固，教育质量亟待提升，医疗、文化和体育服务配套有待完善，社会保障与社会治理等工作仍需进一步加强。

“十四五”时期，我国处于近代以来最好的发展时期，世界处于百年未有之大变局，两者同步交织、相互激荡。我县必须在

认真总结成绩和经验的基础上，深刻把握发展形势和规律，抢抓重大历史机遇，善于在危机中育先机、于变局中开新局，把握和利用一系列国家战略叠加效应，大力提升县城公共设施和服务能力，切实解决好制约我县发展的突出矛盾和难点问题，推动实现全面协调可持续发展。

第二篇 明确目标 谋划未来发展新蓝图

第三章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持完善党委领导经济社会发展的体制机制，深刻认识立足新发展阶段、坚定不移贯彻新发展理念、主动融入新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，抢抓“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群和西安国家中心城市建设机遇，以高端引领、创新驱动、绿色发展为理念，以打造避暑康养、食品医药、特色现代农业和绿色能源四大重点产业集群为路径，全力推进建设黄河流域生态保护和高质量发展示范区、关中城市群避暑康养先行区、渭北食品医药产业聚集区，加快实现现代产业提质增效、生态文明持续推进、基础设施显著改善、现代化治理体系基本形成、重大安全防范能力显著增强、乡村经济全面振兴、人民生活水平大幅提升，凝心聚力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，建成陕西省生态强县，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

二、基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党委领导经济社会发展的体制机制，发挥党委(党组)领导作用，全面提高贯彻新发展理念、推动高质量发展的能力和水平，为新时代追赶超越发展提供坚强保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，保护人民生命健康，扎实办好民生实事，促进社会公平正义，不断增进民生福祉。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，最大限度挖掘创新潜力，积极推进数字产业化、产业数字化，切实转变经济发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。着力破解制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，加强改革系统集成和协同高效，促进有效市场和有为政府有机统一，深度融入共建“一带一路”，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。正确处理时与势、危与机、稳与进、当前与长远、发展和安全的关系，坚持统筹发展和安全，增强机遇意识和风险意识，统筹各领域各方面，前瞻性思考、全局性谋划、战

略性布局、整体性推进，固根基、扬优势、补短板、强弱项，有效防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

坚持真抓实干。强化问题导向、目标导向、结果导向，强化创新意识，打破僵化思维，摆脱路径依赖，树立“实干”导向，提升“会抓”本领，锤炼“真抓”作风，低调务实不张扬埋头苦干，推动各项工作落到实处、见到实效。

第四章 发展目标

一、功能定位

——黄河流域生态保护和高质量发展示范区。坚持生态主导、保护优先、合理开发，加大生态系统和环境保护力度，促进资源节约集约利用。实施创新驱动发展战略，构建绿色经济发展模式，加快推进生态优势向发展优势转变，推动绿色、循环、低碳发展，成为黄河流域生态保护和高质量发展示范区。

——关中城市群避暑康养先行区。坚持高质量发展的战略取向和绿色发展的核心理念，充分发挥“避暑纳凉”、“天然氧吧”的资源优势，围绕避暑康养高标准、高起点推进休闲旅游、高端健康服务业发展，建设成为以康养为特色、避暑旅游设施完善、健康功能齐备的关中城市群避暑康养先行区。

——渭北食品医药产业聚集区。以创新驱动高质量发展为主

线，坚持产业强县、科技强县，充分发挥特色优质农产品与中医药产业集群优势，着眼于关中城市群市场需求，做深做精食品加工业，打造都市食品产业园、养生食品产业园；重点围绕中医药种植养殖与研发延长中医药产业链条，建设成为食品加工与中医药产业相辅相成的渭北食品医药产业聚集区。

二、主要目标

（一）2025 年发展目标

1. 生态文明建设走在黄河流域前列

全面打赢“蓝天、碧水、净土、青山”四大攻坚战。空气质量持续向好，空气质量优良天数达到 300 天以上。水环境持续优化，辖区内河流水质稳定达到Ⅲ类以上，集中式饮水水源地水质达标率保持 100%，开展县域节水型社会达标建设。城乡面貌明显改善，县城生活污水集中处理率达到 94%；县城生活垃圾无害化处理率达到 98%；农村生活污水以及生活垃圾处理水平稳步提升。城镇绿化稳步提升，人均公园面积大于 13 平方米，建成区绿化覆盖率不小于 42%，森林覆盖率达到 57.4%以上。生态强县深入人心，生态环境状况保持全省最优，将我县建成黄河流域生态保护和高质量发展示范区。

2. 四大集群引领的现代产业体系基本形成

经济发展保持适度增长。地区生产总值年均增长 8%左右，地方财政收入年均增长 5%，规模以上工业增加值年均增长 11%，社会消费品零售总额年均增长 8%，全社会固定资产投资累计达

到 340 亿元，年均增长 10%。四大产业集群建设取得新进展。坚持绿色高端高效的产业方向，打造避暑康养、食品医药、特色现代农业和绿色能源四个百亿产业集群，稳步推动新兴产业和现代服务业发展，构建现代产业体系，三次产业结构调整至 14: 44: 42。重点经济板块作用凸显。依托高铁开通、通用机场建成、园区提升、城区拓展等机遇，主城区政务商贸经济板块、高铁综合枢纽经济板块、临空经济板块、城北现代物流经济板块等重点经济板块产值进一步增加、带动作用进一步凸显。构建“一心、两轴、四区、多点”的县域空间格局，形成布局优化、特色鲜明、功能完备、辐射增强的县域空间新格局。

3. 避暑康养先行区建设取得明显成效

围绕避暑康养先行区建设持续优化城镇体系，全面提升城乡基础设施水平、美化城乡环境。城镇体系日益完善。以县城为中心，构建“城区—重点镇和特色镇—美丽乡村”三级城乡发展格局，全面提升县域城镇化水平。县城综合承载能力显著提升。全面提升“六大经济板块”功能，促进城市扩容提质。加快重点镇、特色镇建设，点面结合，促进城乡协调发展。强化交通、水利、电力、通信等基础设施建设，以基础设施投入为抓手，将各乡镇打造成服务配套齐全、信息网络发达的特色城镇，打造主要以西安国家中心城市为核心的关中城市群提供避暑康养服务的精品县城。美丽乡村建设成果丰硕。全面推进乡村振兴，落实深化改革各项政策，深入挖掘镇村历史文化，突出村镇风貌特色，建成

一批生态宜居、乡风文明、治理有效的美丽乡村。

4. 人民生活水平大幅提升

脱贫攻坚成果得到巩固，与乡村振兴进程有效衔接，实现贫困人口基本养老保险、医疗保险全覆盖。到 2025 年，农村特困人员供养标准基本达到当地农村居民人均生活支出水平。公共服务品质与社会保障能力普遍提高，教育医疗、文化体育设施配套更加完备，高水平实施民生保障类建设项目、县中医医院新迁建等重点项目，基础教育体系日益完善，教育质量显著提升。到 2025 年，每千人拥有医疗机构床位数达到 4.8 个，农村幸福院覆盖率达到 100%，实现社区居家养老服务设施和老年人日间照料中心全覆盖。县城治安水平稳步提升，社会生活秩序持续向好，人民群众的安全感不断提升。

（二）2035 年远景目标

高质量发展取得明显成就。县域综合实力大幅提升，经济和社会发展水平迈上新的台阶，城乡居民收入较 2020 年翻一番，力争到 2030 年进入全省经济综合排名十强县。经济高质量发展成效显著，四大百亿产业集群基本建成，避暑康养经济相当发达，具有宜君特色的现代产业体系更加完善。

高水平生态环境保护成效显著。黄河流域生态保护和高质量发展卓有成效，生态环境持续优化，生态产品价值转化效果显著，产业发展与生态环境协调水平大幅提升，生态宜君知名度进一步扩大。

统筹协调县域发展格局全面形成。全县区位优势全面显现，交通枢纽地位进一步夯实，高铁经济和临空经济蓬勃发展，成为关中北部航空物流枢纽。县城综合承载能力大幅提升，统筹县域发展能力和辐射带动能力明显增强，乡镇体系更为合理，美丽乡村建设取得明显成效。

高品质生活取得更大成果。教育质量和卫生健康服务水平超过全市平均水平，幸福宜君深入人心。城乡差距明显缩小，人民生活更加美好，人的全面发展和人民共同富裕取得更大实质性进展。

三、指标体系

“十四五”时期，我县经济社会发展目标及指标体系，是在遵循战略性与导向性、系统性与特色性、实用性与可行性、继承性与创新性等原则下构建的，包括“经济发展”、“绿色发展”、“社会发展”、“城乡发展”4大类的42个指标。具体指标如表1所示：

表 1 “十四五” 规划指标体系及目标

类别	指标名称	2020 年预计	2025 年计划	增速/ 比率(%)	属性
经济发展	生产总值(亿元)	36.08	53	8	预期性
	全社会固定资产投资(亿元)	45.7	[340]	10	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	7.6	11.2	8	预期性
	进出口贸易总额(亿元)	0.6	1.4	18	预期性
	规模以上工业增加值(亿元)	9.86	18.8	11	预期性
	地方财政收入(亿元)	2.07	2.7	5	预期性
	各类市场主体(万户)	1.2	1.8	10	预期性
	研发经费占生产总值比重(%)	0.14	—	—	预期性
	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重(%)	9.3	9.5	—	预期性
	服务业增加值占 GDP 比重(%)	51	42	—	预期性
	文化产业增加值占 GDP 比重(%)	2.65	3	—	预期性
	全员劳动生产率(万元/人)	—	10	—	预期性
	粮食生产综合能力(万吨)	16	>17	—	约束性
绿色发展	单位生产总值使用建设用地下降率(%)	6.5	—	5.5	约束性
	单位生产总值能耗降低率(%)	[12]	—	[3]	约束性
	细颗粒物 PM2.5 浓度降幅(%)	#	—	[12]	约束性
	空气质量优良天数(天)	295	300	—	约束性
	Ⅲ类水体占地表水比例(%)	#	>65	—	约束性
	森林覆盖率(%)	53.8	57.4	—	约束性
	县城生活垃圾无害化处理率(%)	96	98	—	约束性
	县城污水集中处理率(%)	91	94	—	约束性
	单位地区生产总值用水量降低(%)	—	—	[5]	约束性
	化学需氧量(吨)	732.6	780	—	约束性
	氨氮排放量(吨)	72.3	56	—	约束性
	氮氧化物排放量(吨)	77.4	119	—	约束性
	二氧化硫排放量(吨)	432.9	556	—	约束性
	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	—	—	[12]	约束性
	耕地保有量(万亩)	56.11	≥55.1	—	约束性
社会发展	城镇新增就业人数(万人)	0.06	[0.2]	—	预期性
	城镇调查失业率(%)	<4.5	<3	—	预期性
	人均预期寿命(岁)	77.3	78	—	预期性
	学前教育毛入学率(%)	98.5	99	—	预期性
	每千人拥有医疗机构床位数(个)	4.6	4.8	—	预期性
	每千名老年人口拥有养老机构床位数(个)	37	90	—	预期性
	城乡居民基本养老保险参保率(%)	95 以上	99	—	预期性
	金融机构不良贷款率(%)	<1.7	<1.7	—	约束性
城乡发展	常住人口城镇化率(%)	37	50	—	预期性
	城镇居民人均可支配收入(元)	37101	52040	7	预期性
	农村居民人均可支配收入(元)	10840	17460	10	预期性
	宽带覆盖率(%)	#	85	—	预期性
	自来水普及率(%)	98.62	>99	—	预期性
	高等级公路通车里程(公里)	145	312	—	预期性

注：①[]为五年累计数。②带*的为 2019 年数据，#表示暂无统计数据

第五章 空间布局

一、塑造“一心、两轴、四区、多点”的县域空间布局

立足区域功能定位,充分发挥产业基础和资源优势,按照“产业集聚、布局集中、资源集约、功能集成”原则,积极构建“一心、两轴、四区、多点”的县域空间布局(图1),着力推进彭宜一体化发展,形成布局优化、特色鲜明、功能完备、辐射增强的新空间格局。



图 1 宜君县空间布局规划示意图

一心——中心城区：

中心城区：县域政治、经济和文化中心，是集公共管理、经济管理、社会管理、综合服务、康乐休闲等于一体的综合性县域中心。大力发展总部经济、服务经济、流通经济，是县域经济的核心区，也是全域旅游核心区和避暑康养核心区。推进城市扩容提质，增加中心城区人口和用地规模，壮大经济规模和提高能级，提供优质公共服务，提升中心城区综合承载力，起到带动全县经济社会高质量发展的枢纽作用。

两轴——南北发展轴、东西发展轴

南北发展轴：指以 G210 为主轴的沿线地区，由南至北纵贯哭泉、宜阳、彭镇，依托区位优势和产业基础，重点发展现代服务业、旅游业、物流商贸业。

东西发展轴：指以玉华宫—太安镇—中心城区—福地湖—雷塬清风山等旅游资源区和服务区为重要节点，由西向东横穿太安镇、宜阳街道、五里镇、尧生镇，重点发展旅游、康养、避暑等产业。

四区——北部现代产业集聚区、东部洛河山水休闲区、南部历史文化体验区、西部避暑康养度假区

北部现代产业集聚区：以科技工业园区为重点，以彭祖文化为核心，以方舟制药为龙头，打造包括中草药种植、分拣、批发、集散，中医药研发、制造、营销，中医药膳、食品、康养、旅游等中医养生产业链，建设现代新兴产业集聚区。

东部洛河山水休闲区：以洛河西岸山水为基底，以红色文化、农耕文化、窑洞民居文化为依托，涵盖五里镇、尧生镇，重点发展休闲度假业态，积极引进大型旅游集团，推进福地湖康养度假小镇、川子河乡村旅游综合开发等项目建设。

南部历史文化体验区：以云梦山森林公园为基底，充分挖掘区位优势，依托姜女文化、梯田文化、鬼谷子文化，以乡村振兴和镇区建设为抓手，推动哭泉、棋盘、云梦南部乡镇片区镇景融合、农旅融合，发展康养旅游产业。

西部避暑康养度假区：依托玉华宫、娑罗树等唐文化、佛教文化遗址遗迹，提升太安镇唐文化特色旅游服务水平，实现旅游休闲业与工矿业协调发展，重点打造避暑、康养、文化等产业业态。

多点——在符合功能定位和具备产业发展条件的区域，重点培育和发展一批特色鲜明、规模适度的经济增长点。积极开发云梦山森林公园、娑罗树、洛河西岸、战国魏长城等旅游资源，大力提升姜女文化园、福地湖、云梦山、红宜县委旧址等景区质量，加强与新希望、陕果集团等大型集团合作，形成带动区域发展、促进农民增收的经济增长点。

二、优化县城“六大经济板块”布局

打造布局合理、功能多样的县城综合体。构建以交通设施为纽带，分片发展的“六大经济板块”空间结构（图2）。六大经济板块包括主城区政务商贸经济板块、上城总部经济和高端民宿历史文化经济板块、城北现代物流经济板块、高铁综合枢纽经济

板块、南山避暑休闲经济板块、东沟文旅康养经济板块。各经济板块体现了自然与城市有机融合的风貌特征，形成城市组团与自然环境相互交叉融合的格局。

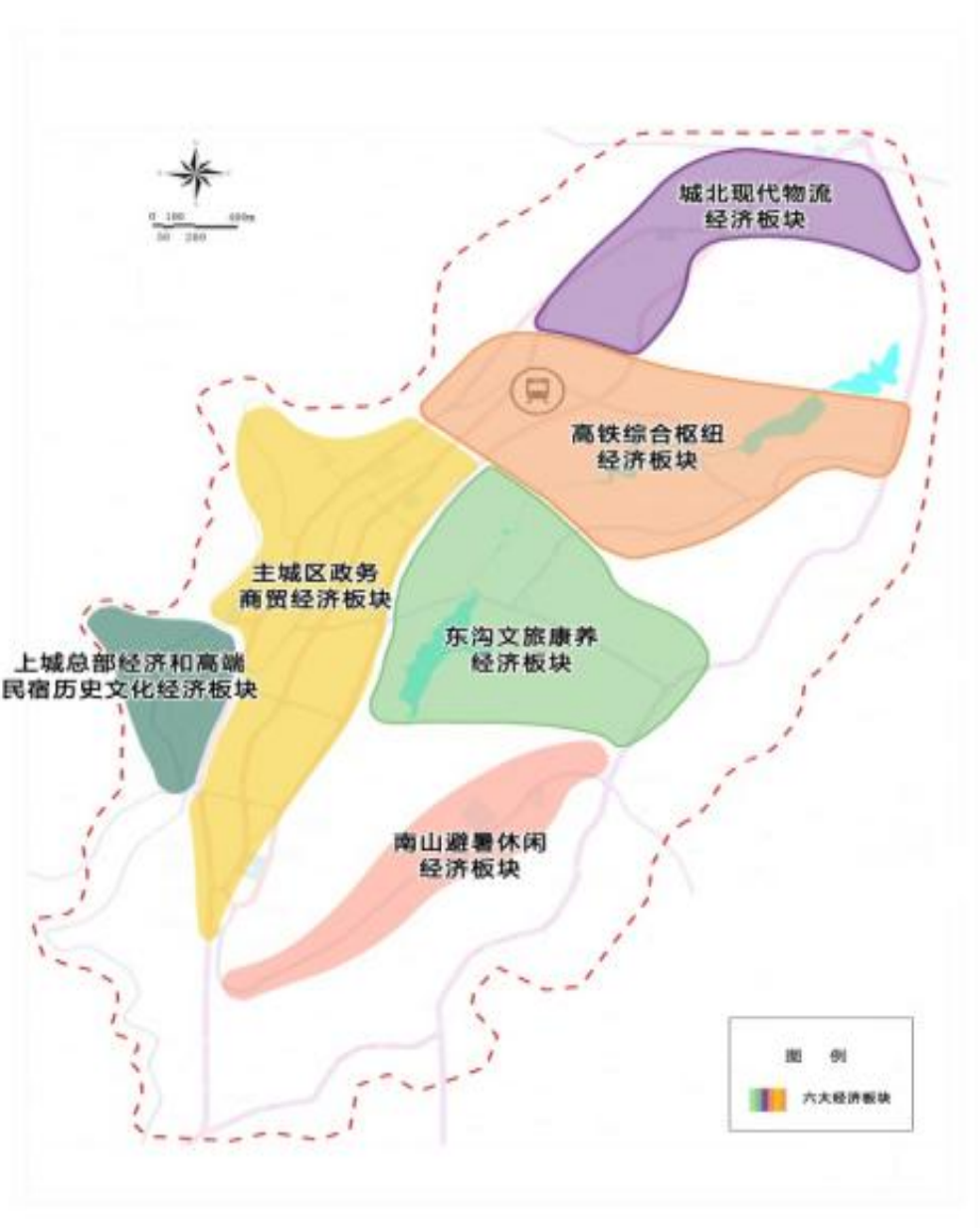


图 2 宜君县城空间布局规划示意图

第三篇 生态优先 打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区

立足国家重点生态功能区的定位，坚持生态主导、保护优先、合理开发，将生态文明建设放在更加突出的地位。抓住黄河流域生态保护和高质量发展战略实施的重大机遇，加大生态保护和环境治理力度，做好水土保持工作，实现水资源的集约节约利用，抓好黄河流域宜君段的治理工作，筑牢生态安全屏障，全面优化县域生态空间格局，提升县域环境监测与治理水平，积极探索生态产品价值转化机制，打造全省践行“绿水青山就是金山银山”的示范区，力争成为黄河流域生态保护和高质量发展的排头兵。

第六章 构筑优质生态格局

一、全面优化县域生态空间格局

构建“一心两带五片区”的生态空间格局。以县城为生态环境保护的中心区，西部沿子午岭山脉构建森林生态保护景观带，东部沿洛河-雷塬河流域构建东部水生态保护景观带（图3）。以太安自然保护区、太安森林公园为支撑构建西部原生态保护区；依托宜阳街道和彭镇城镇走廊打造县城生态系统景观区；依托五里镇及周边乡村景观，加强农业农村环境治理和景观提升，打造东北部乡村生态系统景观区；依托福地湖国家湿地公园、云梦山

景区、花溪谷景区等，构建中部生态修复与生态产业发展示范区；围绕哭泉镇旱作梯田景区，加强传统农业形态与农耕文化的保护，积极推进生态环境保护修复，打造南部特色农田生态系统保护区。

推进生态廊道体系建设，构建生物多样性保护网络。根据我县自然资源及环境特征，完善生态廊道网络体系，打造以太安森林公园、云梦山景区为支点，以洛河-雷塬河、清河-玉华河、五里镇河、山岔河为骨架形成多条生态保护带的生态廊道空间布局。沿河建设水源涵养林和护岸林，完成干渠生态廊道绿化建设。针对生态廊道关键节点实施生态恢复工程，强化生态廊道周边生态修复工作，推进廊道沿线城镇村庄的绿化美化。开展区域生物多样性保护工作，建立野生动植物保护地档案，逐步恢复太安自然保护区、福地湖湿地公园、太安林场等野生动物栖息地，修复野生植物生长地。

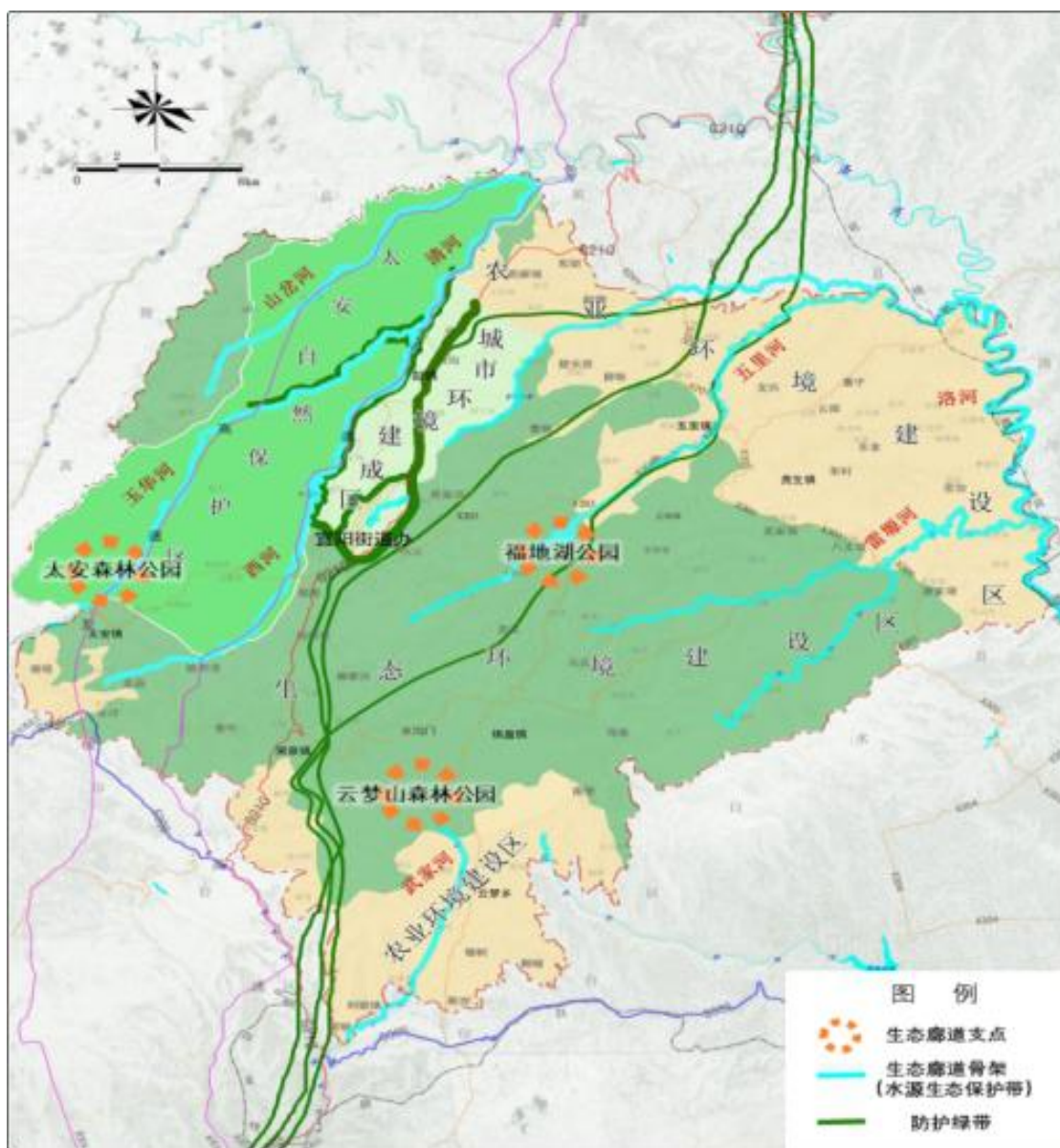


图 3 宜君县生态廊道体系示意图

构建美丽宜君生态景观。稳步推进重点区域绿化美化工作、城镇绿化建设工程，将城镇建成区绿化覆盖率提升至 42%。积极提升农村绿化建设水平，推进绿色家园建设项目。改善生态景观效果，服务于“一湖两山”旅游开发项目。重点做好交通道路绿化工程，以 210 国道、铜黄高速、包茂高速、西延铁路、合凤高

速的道路绿化为重点，逐步提升主干道以及乡村道路的绿化水平。

专栏：生态环境保护重点项目	
生态屏障建设项目	太安森林公园建设
野生动植物保护项目	野生动物植物保护和自然保护区建设
	杜松林天然林保护区建设
	野生动植物资源数据库建设
生态修复项目	黄河流域（支流）历史遗迹文物保护及生态修复整治项目

二、大力实施黄河流域宜君段生态修复

实施水源涵养提升工程，构建水安全保障体系。落实《陕西省黄河流域生态空间治理十大行动》，开展宜君县黄河流域生态保护修复，“十四五”期间造林绿化 68.45 万亩。持续推进三北防护林、天然林保护、退耕还林、森林抚育、湿地恢复等重大生态修复工程。加强森林资源保护，在太安、彭镇、哭泉、棋盘、城关等乡镇构建西部土石山区生态林斑块，依托蚂蚁森林项目、天保工程建立森林资源管护网络，积极开展人工造林、森林抚育和退化防护林改造工作；建设东部残塬沟壑经济林斑块，落实退耕还林政策，加大经济林建设力度。到 2025 年，全县森林面积达到 74.5 万亩，林木储量达到 260 万立方米。加强福地湖湿地的功能修复和综合治理，完成国家审核验收工作，2025 年湿地保护面积达到 3000 亩，有效维护水源涵养，逐步恢复湿地生态功能。完成太安自然保护区的水、电、路等基础设施建设工作。

专栏：水土涵养重点项目	
宜君县黄河流域生态保护修复	造林绿化 68.45 万亩，其中林业重点工程 33.5 万亩（人工造林 15.5 万亩，封山育林 6 万亩，飞播造林 5 万亩）；重点区域及五大绿化工程 1.35 万亩、美丽乡村建设完成 15 个重点村绿化、森林抚育 13 万亩，退化防护林改造 20.6 万亩。完成新建核桃、花椒经济林 3.2 万亩，改造提升 20 万亩。
天然林资源保护工程	公益林建设人工造林 1 万亩，封山育林 5 万亩，飞播造林 5 万亩，森林管护 103.52 万亩，森林生态效益补偿 17.28 万亩。
防护林工程	人工造林 2.5 万亩，封山育林 5 万亩。
退耕还林工程	坡度 25 度以上退耕地造林 2.5 万亩。
森林抚育项目	森林抚育 15 万亩。
湿地恢复项目	恢复湿地 0.1 万亩，建设湿地监测修复系统等设施。

大力开展水土流失治理。按照山水林田湖草系统治理原则，开展生态清洁小流域、塬面保护、坡改梯、淤地坝坝系等项目建设，完成生态修复和水土流失治理 270 平方公里，建设 2 处水土保持示范园。加快雷塬河、五里镇河、清河、玉华河、西河小流域综合治理，建立具有水土保持兼高效生态经济功能的小流域治理模式。推进沿黄防护林提质增效，推进黄河流域沿线裸露坡面植被恢复、堤岸防护林恢复提升、退化防护林修复、乡村防护林建设、低效经济防护林提升改造和道路防护林绿化美化“六大工程”，提升水体净化能力。以南塔矿、龙门沟等废弃（旧）矿山地质环境恢复治理为中心，整体推进裸露植被恢复、工程治理。到 2025 年，煤矿企业矿山地质环境恢复治理率达到 80%。开展全域土地综合整治及生态修复工程，推动农用地整理、建设用地整理和乡村生态修复。

加强水环境综合整治。加强流域治理，重点推进清河、五里

镇河、雷塬河等主要河流的综合整治，严格监控入河排污情况，实现河流污染精细化治理。加强河道管理，完成全县 23 条河流、10 座水库、3 座淤地坝等水利工程项目管理与保护范围划定工作并且向社会公告。开展饮用水水源保护专项整治、重点流域综合整治、黑臭水体治理、入河库排污口排查整治等专项行动，确保北洛河流域涉水企业设施达标运行。强化西河水库饮用水水源地保护，加快推进雷家沟水库建设，积极争取各项建设资金，启动建设雷塬河、川子河水库，确保全县集中式饮用水水源水质优良率达到 100%，农田灌溉面积占全县面积比重力争达到 3%左右。

三、建立黄河流域宜君段生态保护工作机制

建立健全领导组织。抢抓陕西省支持宜君等 7 县（市、区）纳入国家重点生态功能区政策机遇，结合实际，统筹谋划、协调推进黄河流域生态保护和高质量发展各项工作。建立工作联络机制，明确分管领导及联络员，切实做好统筹和协调指导，强化督导检查，定期通报工作进展情况。

推动相关规划编制。在充分调研论证的基础上，进一步明确黄河流域宜君段生态保护和高质量发展的目标定位，精心策划我县黄河流域生态保护和高质量发展重大项目，组织完成我县黄河流域生态保护和高质量发展规划编制工作。在规划基础上，制订年度工作方案和工作要点，做好各成员单位相关人员业务知识、项目管理等培训，扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展落地见效。

加强对接，争取国家、省市的支持。深入研究黄河流域生态保护和高质量发展各项政策，精准掌握政策支持的方向和重点，密切与省市对接，最大限度争取将国家级水土保持示范园、黄河流域的绿色生态循环农业示范区、土壤改良实验示范基地、生态循环农产品生产示范基地等重大工程纳入黄河流域生态保护和高质量发展规划之中，积极做好组织实施，并争取相应的政策、资金和人才支持。

第七章 提升环境综合治理能力

一、不断加强黄河流域宜君段污染治理

加强污水处理。实施《水污染防治行动计划》，补齐污水收集、基础设施建设短板和欠账。建设集中式污水处理站 46 座，推动第二污水处理厂新建工程以及现有东方污水处理厂提标改造，确保出水水质达到陕西省黄河流域污水排放 A 标准。完成县城污水管网改造以及新建小区污水管网建设工作。加快推进农村污水处理基础设施建设，根据我县污水管道现状及铺设条件，合理布置建设农村污水管路线，提升农村污水收集率。加快实施城镇污水处理提质增效三年行动，县城污水集中处理率达到 94%，县城污泥无害化处置率达到 94% 以上。加快推进再生水利用，县城再生水利用率达到 15% 以上。

推进大气污染防控。紧抓“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、

增绿”六项重点措施，强化大气污染源头控制、过程监管、结果治理，打好蓝天保卫战。推进散煤治理工作，逐步完成清洁能源替代工程，着力降低燃煤废气排放。加强工业企业废气排放的监测以及污染源管理工作，全面开展“散乱污”企业整治行动。加强机动车管控，促进高排放机动车淘汰，发展绿色交通体系，倡导“绿色出行”模式。集中整治扬尘污染、秸秆焚烧、道路抛撒等问题。

提高垃圾处理水平。加快县城生活垃圾无害化处理项目建设，对现有垃圾填埋场封场改造。逐步推进乡镇生活垃圾填埋点和转运站建设，在云梦乡、棋盘镇、尧生镇等乡镇加快建设垃圾无害化处理点，在乡镇内人口相对密集的区域按需求建设垃圾转运站，人口稀疏地区布局固定垃圾收集点。积极推进县城、农村垃圾分类工作，落实县城及农村沿街住户、商家的门前“三包”制度，提升居民垃圾分类意识。建立健全危险废弃物处理规范，保障危险废物处理率达到100%。完善科技工业园区垃圾无害化处理设施以及垃圾压缩中转站管理工作。

强化土壤污染防治修复，保障土壤环境安全。全面推进土壤污染状况普查，建立土壤环境数据库，提升土壤污染防治信息化水平。加强重点区域土壤污染监测，严防发生污染事故。深入开展农药、化肥使用减量化行动和耕地质量长期定位监测。推广清洁养殖工艺，全县畜禽粪污综合利用率达到80%以上，大型规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。大力开展农田残膜

回收综合利用，努力加强农作物病虫害绿色防控。

专栏：环境整治重点项目	
垃圾处理	农村生活垃圾无害化处理项目： 布局生活垃圾集中处理设施，建设垃圾处理站和填埋场。
污水治理	农村生活污水处理项目： 新建县城第二污水处理厂，加大污水管网建设投资。
	生活污水治理项目；城镇水污染防治项目；农村水污染防治项目。
工业污染	重点工业源污染治理工程： 建设空气质量检测系统，在重点工业企业集聚区布局空气质量检测站；完善工业企业集聚区内污水处理设施建设，实施科技工业园污水处理厂及雨污分流工程项目。
水资源开发	水资源开发利用项目： 新建雷堰河水库、川子河水库；实施福地水库、西河水库的挖潜增效工程。

二、不断提升县域环境监测与治理水平

提高自然灾害防治能力。重点实施我县自然灾害风险普查和重点隐患排查工程，全面掌握自然灾害风险隐患。加快开展绿色矿山行动，在地质灾害重点防治区周边矿区进行工程治理，督促企业履行矿山地质环境保护与恢复的治理义务。加快推进自然灾害预测智能化建设，健全覆盖全县的自然灾害公共服务体系，大力提升自然灾害防灾减灾能力，为生态文明建设提供精细的灾害防控保障服务。

健全工业污染风险管控机制。针对区域内煤炭、医药、食品、建材等重要行业进行风险评估，建立风险源清单，切实加强企业环境风险的日常监控。加强危险废物及化学品的监管，完善企业化学品管理信息系统，在源头防止化学品环境污染事故发生，提升危险废物及化学品污染预警响应能力。加强矿山、石油、天然

气开采风险监测管理，提出能源开采风险防范措施。

完善林业自然灾害防控体系。提升森林火灾综合防控能力，加强火源管理，消除火灾隐患。落实森林防火工作目标，明确森林火灾的防灾减灾救灾工作责任划分，完善全县森林火险预警体系。对森林火灾隐患进行普查，建立火灾风险基础信息管理系统，实现对太安林场、太安国家森林公园等重点区域的实时视频监控。加强专业森林防火队伍建设，提高森林火灾的应急处置能力。完善林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾、应急反应和支撑保障五大体系建设，开展常发危险性林业有害生物灾害治理，对美国白蛾、松材线虫病等突发林业有害生物灾害开展应急救援，控制和减少灾害损失，实现持续控灾。

提升防洪抗旱减灾能力。实施淤地坝建设项目和固沟保塬项目，推进病险水库除险加固、中小河流综合治理和山洪沟灾害防治，加强水旱灾害防御预警系统建设，提升防汛抗旱监测预警能力。完善城镇防洪基础设施，提升防洪抗旱能力，有效保障流域群众生命财产安全。

构建完备的生态风险防范体系。建立涵盖国土空间一体化的生态环境风险预警体系，形成生态安全管理机制。提高重点区域的生态风险管控水平。针对县域环境紧急事件，建立综合性或者专业环境应急救援队伍，制定应急救援队伍建设方案，细化队伍职责，配备必要物资装备，负责突发事件现场环境监测、事故评估和应急处置。加强检验性或示范性突发环境事件应急演练，全

面提升各类突发环境事件的应急救援能力。加强重点行业、政府及相关部门突发环境事件应急预案管理，确保对突发环境事件能够及时响应，迅速处理。

专栏：生态风险管控重点项目	
地质灾害风险防控项目	建立地质灾害综合防治体系，结合大数据建立地质灾害高风险地区信息库，及时预测、发布灾害预警。
森林风险防控治理项目	建设森林防火视频监控系统，开展森林资源保护技术培训。 林业有害生物防治工作目标责任管理、监测预防工程体系、防治工程体系、检疫御灾体系和防控队伍建设。
气象灾害风险防控项目	升级农业气象服务平台，强化气象灾害信息共享、预报预警功能，建设智慧气象服务体系。
	按照人工影响天气作业现代化标准，加快人工影响天气作业智能化建设。

第八章 加快推动绿色低碳发展

一、坚持走绿色发展的路子

推动生产方式绿色化。把绿色发展、循环发展、低碳发展作为生态文明建设的基本途径，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式。培育建设一批绿色工厂，将县科技工业园区打造成绿色园区。优化建设园区电力、燃气供应等设施，实现污水、垃圾等资源综合利用，构建“近零排放”生产体系。实行能耗双控制度，严格控制高耗能行业用能。着力提高煤炭使用效率，在重点耗能行业全面推行能效对标。从源头降低化肥农药施用量，加强规模化养殖场粪污贮存处理设施建设，提高畜禽粪污资源化利用效率和水平。

推动消费和生活方式绿色化。从改变消费理念、制定政策制度、推动全民行动等多方面协调推进，建立政府引导、市场响应、

公众参与、协调联动的运行保障长效机制，有效推进生活方式绿色化。积极倡导绿色低碳生活方式。深入推进循环型社会建设，鼓励绿色建筑，打造一批近零碳排放和超低能耗绿色建筑样板工程。推进增强城乡生活垃圾分类、处理能力，探索构建分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾分类处理体系。大力推动绿色消费。以绿色产品供给为重点，拓宽生态旅游市场，打造特色生态旅游线路；加强城市绿道、森林湿地步道等公共慢行系统建设，引导公众绿色出行，实施公交优先发展战略，开展“绿色文明低碳生活”倡议活动，提高群众参与度。

全面提高资源利用效率。健全生态补偿机制，推行第三方环境治理模式，持续开展矿山生态修复和后续产业建设；加快实施生态产品价值实现机制易平台，健全绿色金融体系、机制和绿色金融工具，发展基于碳试点，积极探索生态价值核算机制，探索建立生态产品市场化交排放权、排污权、节能量等各类环境权益的融资工具，鼓励社会资本参与生态建设和保护，推动绿色生态融合产业。严格落实国家应对气候变化战略和 2030 年前碳达峰要求，坚持减缓与适应并重、控制温室气体与污染防治协同治理，积极参与碳排放权交易市场建设，加快能源结构和产业结构低碳调整，推进建筑、交通和农业等重点领域低碳发展，提升生态系统碳汇能力，深化低碳试点示范。

二、积极探索生态产品价值转化机制

探索生态资源指标及产权交易。积极探索搭建生态价值核算

机制架构，统筹推进自然资源资产交易平台和服务体系建设，实现我县生态产品增值。学习福建南平等地的先进经验，积极构建“森林生态银行”、“水生态银行”等自然资源管理、开发和运营平台，通过公开竞拍、收购、租赁、自行建设等方式，收储与整合与森林资源、水资源等相关的森林所有权与经营权、矿业权、水库所有权、水域经营权等，引入产业投资方和运营商，通过股权合作、委托经营等方式，对生态资源进行系统性的产业规划和开发运营，推动形成生态产品全产业链。发展基于用能权、碳排放权、排污权、节能量等各类环境权益的融资工具，鼓励社会资本参与生态建设和保护。

率先开展碳排放权交易、碳普惠和林业碳汇项目试点。抓住陕西申请纳入全国第9个碳排放权交易市场试点的机遇，率先开展碳汇资源评估与开发利用，争取成为陕西省第一批碳普惠项目试点。积极参与全国、省碳排放权交易市场的建设，探索建设碳排放权交易平台。借鉴广州花都区的碳普惠项目经验，通过引入第三方机构核算减排量、网上公开竞价等措施，构建政府市场双向发力、多方参与共赢的生态产品价值实现机制。积极申报林业碳汇项目试点，加快营造生态公益林，强化森林资源的碳汇作用，推进林业碳汇交易试点建设，促进森林生态服务功能价值转化。积极探索生态产品价值转化机制，建设生态产品价值转化机制试点县。

培育生态产品区域公用品牌。深入推进“生态立县”战略，

突出国家生态文明建设示范县的生态优势，通过统一质量标准、统一产品检验检测、统一宣传运营，构建“生态宜君”的区域公用品牌体系。通过整合构建网商、电商、微商相融合的营销体系和品牌推介平台，培育“生态宜君”产品加盟基地，推动农产品、中药材等特色优势产品，申请无公害农产品、绿色食品、农产品地理标志、农产品有机认证等，共同构筑我县生态产品的区域品牌“方阵”，扩大我县生态产品的知名度和影响力，打通绿水青山向金山银山转化的通道。

健全生态补偿机制。促进补偿标准与经济社会发展相适应、补偿额度与生态保护绩效相挂钩。探索建立环境污染强制责任保险制度和森林生态效益补偿机制。因地制宜把资金补偿、实物服务补偿、干部人才支持、精准帮扶、产业扶持等补偿方式结合起来，建立多元化、综合化、市场化补偿机制。以生态产品价值为依据，合理确定生态补偿标准，落实提高天然林管护补助标准政策。

专栏：生态价值转化重点项目	
生态产品价值实现机制试点工程	建设生态产品价值实现协同创新平台，探索建立生态产品市场化交易平台，建设全省践行“绿水青山就是金山银山”理念的示范区。

第四篇 创新融合 构筑四大集群引领的现代产业体系

以高端引领、创新驱动、绿色发展为理念，促进产业技术创新和融合发展。充分利用生态优势和产业基础，大力推进避暑康养、食品医药、特色现代农业和绿色能源四大重点产业集群快速发展。积极发展枢纽型产业，着力提升现代服务业品质，构建四大集群引领的现代产业体系。围绕以上重点产业，加强新技术引进与再创新，抓好方舟制药高新技术企业的自主研发、合作开发，加速引进一批技术含量高、带动能力强的高科技产业项目，把龙头企业带动和产业链配套结合起来，推动区域产业集群发展。

第九章 做大避暑康养产业

依托良好的生态环境、气候资源，把握渭北区位优势，发挥“中国避暑城”的品牌效应，以避暑康养为特色，以健康和旅游产业为引领，培育发展文化创意和体育产业，适度发展养老产业，全力打造幸福产业体系。

一、优先发展避暑康养产业

以“医养宜君”为主题，紧抓中产收入阶层扩大和健康理念转型趋势，重点发展健康管理服务及其衍生产业，主动融入和引领铜川健康产业生态圈的建设，打造全国知名、陕西一流的康养

产业基地。

充分挖掘避暑康养文化资源。充分挖掘与避暑康养相关的历史文化资源，整合提升避暑康养文化品牌，提升我县避暑康养文化知名度。依托县城，挖掘宜君地名文化，打造避暑康养县城；依托全县气候资源和森林资源，挖掘避暑康养潜能，重点依托玉华宫、福地湖等区域，打造避暑康养产品体系；依托中医药种植优势，重点发展中医药健康服务体系；依托彭祖养生文化和彭祖故里，发展食疗、药膳等养生产品。整合康养资源，建设全域康养示范区。

打造高端康养基地。以福地湖、云梦山、太安森林公园等为依托，打造康复休闲疗养中心、亲水溪谷、疗养度假基地，开展养生度假服务、慢病康复医疗服务、森林康养体验服务，打造森林体验、空气负离子养生、植物精气保健等项目。以养生长寿学为主题高标准打造特色康养小镇，建设中医药文化馆、名医馆、中医药保健康养馆、中医药文创园、康养民宿等项目，引入大型企业集团实现整体开发。

丰富康养产业业态。树立大健康产业理念，延长康养产业链。以服务本地居民为基础，以辐射服务周边人群健康需求为重点，以服务西安大都市圈为拓展，积极发展健康管理产业，培育和吸引健康体检、咨询与维护相关企业，开展身体检查与咨询、心理咨询保健、健康恢复等健康产业。实施“健康+”战略，大力拓展健康+旅游、健康+体育、健康+农业、健康+制造等新型业态。

大力发展健康+互联网，实现数字赋能康养产业提质增效。

完善养老服务功能。依托县中心敬老院、养老服务中心、老年公寓、南山养老院、中医院等养老与医疗设施，适度发展养老产业。以“老有所养、老有所乐”为目标，推动中医药与养老产业融合发展，推行养老产业的质控严格化、功能集中化、设计精致化。以县中医院迁建为契机，创新建设集中医、康复、养老为一体的综合服务模式，鼓励社会办医院向康复护理及养老领域发展，完善养老服务业态。

打造老年康养中心。以提升现有养老服务机构品质为抓手，由政府牵头引进专业化企业，在现有养老服务中心和老年公寓的基础上对硬件和服务水平进行升级，打造一个以养老专业化为优势的老年人康养中心。由政府负责招标，引入合适企业、提供政策支持、监督和把控基础设施建设、不定期检查养老服务中心的运营。由企业完善适老化设施、提供专业化的护理服务、接受政府监督检查、配备一定的专业医护人员，做好保障工作。

二、大力发展生态旅游产业

以独有的生态环境为基底，以避暑和康养为引领，以花溪谷、云梦山、福地湖等旅游景点为抓手，优化景区布局，创新旅游产品，完善服务设施。聚集高端休闲养生产业要素，瞄准西安大都市圈客源市场，建设成为全国知名的绿色康养避暑旅游目的地。

充分发挥福地湖、花溪谷等龙头作用。建设福地湖度假酒店群等项目，提升福地湖旅游服务水平，进一步加强动漫花海主题

项目建设，以全时全季为要素，对花溪谷景观进行提升改造；依托花溪谷景区优良的自然环境，引进北京中医药大学孙思邈医院医疗资源。以提升龙头景区等级为抓手，增强接待能力和服务品质，引领冬季项目建设与发展，带动全县休闲旅游业提档升级。

促进旅游景区提质增效。丰富旅游产业业态，打造多层次、差异化、高质量旅游景区，提升旅游产品档次，积极提高重点景区吸引力和服务能力。重点支持旱作梯田、云梦山、彭祖故里等景区做大做强，提升景区等级，创新发展特色旅游业态，满足“一站式”旅游消费需求。依托悠久的历史培育一批新骨干景区，以护用并举为指引，加大招商引资力度，高标准、高起点开发战国魏长城遗址、玄奘手植娑罗树景区，使其成为全县旅游业发展的重要载体。优化提升宜君老街、核桃种植基地、红宜县委旧址、淌泥河石窟、古宜君驿、龟山文化园等旅游景区，丰富旅游产业业态体系。

推行“旅游+”战略。充分发挥旅游业的拉动力，大力发展旅游+农业、工业、文化和体育。以文塑旅、以旅彰文，深入挖掘农耕文化、红色文化等特色文化，推动文旅融合。积极发展乡村旅游，以五里镇等乡镇为重点开发观光采摘、开心农场等项目，促进农旅融合。结合文化节、体育赛事等发展文化创意旅游、体育赛事旅游。借助中医药制造和食品加工，发展工业旅游。以“旅游+”的理念推动康养度假与农业、林业、城乡、文化、水利建设融合发展，推进生态环境保护和景观环境提升。

大力开发淡季旅游项目。针对旅游淡季，不断拓宽旅游业态，推动淡季旅游供给侧结构性改革。深入挖掘地形地质资源，积极开发冬季冰雪旅游项目，刺激冬季旅游市场需求。重点开发花溪谷、福地湖等龙头景区，引领冬季避霾项目建设与发展。以特色化、主题化为抓手，创意开发美食旅游、民俗旅游、节庆旅游等冬季旅游项目，优化全县旅游产品季节结构。

强化旅游营销。以“微度假、云生活”为主题，依托花溪谷、福地湖、旱作梯田等品质景区，重点发展健康生态旅游，形成独具特色的地域旅游名片。通过真人秀录制、网络宣传、媒体报道等手段，宣传宜君旅游特色，提升知名度，挖掘潜在市场。积极筹办和参加大型旅游推介活动，拓宽旅游客源市场，提高旅游区域影响力。加大景区宣传片的投放力度，加强与知名旅行社和旅游网站的全面合作，广泛利用数字电视、平面媒体、微信等新媒体，有计划有组织宣传推广旅游品牌，提升我县旅游知名度。

三、积极培育文化和体育产业

挖掘和满足西安大都市圈人民群众体育健身需求和高品质文化需求，依托山地特色、康养环境和文化资源，培育发展文化创意产业和特色体育产业。

大力发展文化创意产业。挖掘整理历史文化、民族文化、宗教文化，依托彭祖故事、中草药种植、中医药制造打造养生文化，依托姜女故事、魏长城遗址、云梦山鬼谷子文化打造战国文化，依托玉华宫、娑罗树打造唐梵文化，依托旱作梯田、传统优势农

产品打造农耕文化，打包整合形成全县四大特色文化品牌。延长文化产业链条，充分开发文化创意产品，推动扶贫车间发展成为农产品文化创意产品生产空间。持续提升宜君农民画、剪纸等非遗项目的经济效益转化率。加大文化产品宣传力度，通过举办战国文化巡展、核桃文化旅游节、摄影展等各种形式的活动扩大宣传。

积极发展特色体育产业。在着力发展全民体育的基础上，培育专业性、竞技性、休闲性体育项目。依托山地资源和生态环境，重点策划与举办国际山地马拉松和福地湖环湖自行车赛，将其打造成为提升我县知名度与美誉度的品牌赛事。定期举办动漫花溪谷徒步穿越运动，进一步拓展登山节、极限运动基地等项目，推动体育项目多元化，带动旅游、住宿、餐饮等行业发展。

第十章 做强食品医药产业

依托我县特色优质农产品资源，以新希望集团、陕果集团等龙头企业为引领，大力发展农副产品深加工，提高农产品附加值，努力把农业资源优势转变为产业优势和就业优势；以中医药制造产业为龙头，延长中医药产业链条，与健康、旅游等相关产业联动发展，实现“医、药、养、游”融合发展。把握铜川市建设国家中医药产业示范市的机遇，创建食品加工与中医药产业相辅相成的渭北食品医药产业核心区。

一、大力发展食品加工产业

做大做强农产品龙头企业。以现有产业基础和特色优势资源为依托，积极引进省内外知名食品加工企业，不断壮大新希望、陕果集团、棋智核桃、玉华酒业等农产品产业化龙头企业，吸引更多上下游加工企业集聚，扶持骨干企业向特色化、规模化方向发展。严格把控产品质量，注重品牌营销，加大营销力度，争创国家品牌。

大力拓展农产品加工产业链。围绕绿色食品产业链中的生产、加工、流通与服务四大节点，引导产业链上中下游配套产业持续集聚，支持绿色食品企业做大做强，推进初加工全链条水平提升。大力发展肉制品以及以苹果、核桃、玉米为主的农副产品深加工，积极拓展食用玫瑰、苦荞产品、桔梗制品、辣椒素提取、蜂蜜产品、金银花保健饮品等项目，推广绿色天然食品、休闲食品、方便食品、保健和功能食品。建设五里镇、尧生镇、彭镇、云梦乡4个生态循环农产品生产示范基地。

推动农产品加工产业园区化发展。建设一批特色农产品加工园区，加强园区集聚效应，落实财政、税收、土地、信贷、保险等支持政策，吸引农产品加工企业和知名品牌入驻。以农产品加工园区为纽带，建立并完善园区加工企业、农业生产基地、农民专业合作社、生产大户之间的购、产、销连接机制。建设都市食品产业园，结合关中城市群市场需求，大力发展都市食品工业。强化康养品牌影响力，建设养生食品产业园，发挥中医药产业集

群优势，围绕核桃、道地中药材开发系列养生食品。

二、打造中医药加工制造产业集群

大力支持中医药龙头企业发展。以方舟制药为龙头企业，在生产中药提取物、片剂、胶囊剂、颗粒剂的基础上重点发展中药材深度加工、中药饮片加工和中成药制造，争取省市支持建设中医药配方颗粒生产试点，积极开发养生食品。加大中医药加工企业招商力度，继续引进和培育一批高端生物医药企业。提高中药生产现代化水平，推动化学工艺、生物技术在中药制造中的应用，壮大全县中医药制造业生产规模，重点建设中草药雾化提取项目、中药提取物产业化项目等，打造中医药加工制造产业集群。

围绕中医药全产业链补链强链。在龙头企业的带动下，积极吸引上下游相关企业集聚，延长中医药产业链条，推进中药材产业示范园、中药材精细化加工生产线、中药材饮片加工、中药材实验基地、中药材产销服务中心等重点项目建设，形成中药种植、药品研发、中药液提取、中药加工、中药饮片与保健食品制造、药品集散等相关产业组成的中医药产业体系，构建区域医药产业链闭环。以中医药制造业带动现代物流体系、医药包装等生产性服务业发展，建设10处集中药材晾晒、仓储、物流为一体的仓储物流中心。坚持绿色发展，形成以“资源—产品—废物—资源”为主的现代中医药产业循环经济发展模式，推进全株提取和废液废渣的重复性开发利用。

打造宜君（彭镇）医药产业组团。以科技工业园区为依托，

大力推进中药材提取物、片剂胶囊生产基地、颗粒剂生产基地和生物制药生产基地、中医药物流配送中心、中药材全株提取及循环制造基地建设，建成中药提取物产业链平台基地和衍生品制造中心。建设肝素钠注射液生产线和植物水溶性欧米伽 3 生产线，发展核桃肽提取和花青素提取项目，推进医用个人防护用品和医疗康复器材生产项目建设。

三、提升中医药产品质量

加强中医药产品标准化和品牌化建设。以标准化和品牌化为抓手，推动中药制剂提取等项目加快建设和高质量发展。提升全县中医药标准水平，强化制药生产标准、指标标准、品牌标准和疗效标准。打造宜君制药品牌，注册宜君制药商标，构建制药品牌制度与使用规则，扩大我县中医药品牌效应。

打造中医药制造研发中心。加强与北京中医药大学、陕西省中医药研究所等省内外高校院所的合作，培养与引进中药专业人才，加大技术研发力度，成立中药材研究所，提升中医药制造产业技术创新水平。建设老字号中医集聚中心、中医教育培训中心，加快建设宜君（铜川市）生物医药产业技术导入平台，以提升中医药质量为目标营造中医药制造研发创新文化，促进中药新药研发，加快中药研发与产业转化。联合西北农林科技大学等高校，建设西部中药材大数据中心，推动中药材基础数据存储、中成药研发、中药材种子资源保存、中医药行业信息交流。

专栏：中医药产业重点项目	
宜君现代中医药产业集群建设项目	新建中药材烘干厂和中药材仓储库，建设中药材物流中心，配套发展中药材电子商务，强化中药材生产信息、价格动态的监测预报，引导产销双方无缝对接，逐步形成从中药材种植到初加工、包装、仓储、销售和运输一条龙的现代医药产业集群。

四、构建中医药健康服务体系

打造中医健康服务产品。以中草药种植和中医药制造为基础，培育和拓展中医药健康服务业态。以中医诊疗为核心，中医药制造为支撑，中草药种植、中药产品研发应用、保健养生品开发等为拓展，重点开展中医药养生、保健、医疗、康复服务。积极建设中医药康养基地，建成集商务办公、科研服务等于一体的中医药大厦。以彭祖中医药康养中心、中医院、南山养老院等机构为主，积极发展中医药康养咨询、中医药康养干预、中医养生、中医保健、中医理疗等业态。全力做好中医药产业园区和健康小镇整体规划与设计。推进花溪谷药用植物园二期工程建设、彭祖仙草园建设、彭宜路中草药种植示范区建设。

发展中医药健康旅游产业。推动中医药与旅游产业有机融合，大力发展融中医疗养、养生康复、文化传播、商务会展、中药材观赏与旅游于一体的中医药健康旅游产业。支持建设中医药博物馆、中医药文化街、中药材观赏园、中医药体验馆、养生度假村，将健康旅游与中医药养生保健、中药材种植、加工生产相互融合，开发具有特色的中医药养生保健、医疗康复等旅游产品、线路和特色商品。

第十一章 做优特色现代农业

在“3+4+N”现代农业产业体系的基础上提质增效，大力发展以粮食、蔬菜为主的种植业，以生猪、肉兔为主的养殖业，以苹果、核桃为主的林果业，建设特色鲜明、高质高效的特色现代农业基地。

一、巩固提升三大传统农业

促进玉米、苹果、核桃三大传统农业提质增效，统筹考虑地理条件和气候因素，进一步扩展种植面积、提高种植效率，实现玉米增产、苹果提质，同时做强苹果和核桃品牌。

保障玉米产业稳定增产。在逐步稳定玉米种植面积的基础上，推进玉米高产创建项目，以哭泉镇为中心建成16万亩高产玉米园区。大力推进农业科技创新，积极推行节水节肥节药的绿色生产模式。着力完善农田水利基础设施，不断提高农业机械化水平，稳定扩大产量。打造特色玉米产业化项目，积极培育水果玉米、糯玉米、爆米花专用玉米等特色玉米各1万亩。建设玉米饲料-有机肥循环加工项目，建设饲料加工车间8000平方米。推动玉米加工，扩大玉米淀粉及膨化食品生产，推进水果玉米饮品、水果玉米罐头生产项目。

促进苹果产业提质创新。稳定现有苹果种植面积，推进苹果低效园改造提升工程，推广苹果矮化集约栽培技术，实施果业提质增效项目，苹果优果率达到84%以上。建设“智慧果园”，推

行林果产业生态化种植，推广使用林下施草、林下地布覆盖、林下药材种植等生态型种植技术。病虫害防治采用日光灯、粘虫板、无公害农药防治，推进苹果产业节水灌溉项目，配套水肥一体化技术，生产优质无公害有机苹果。补齐苹果产业链，推动 5 万吨苹果深加工项目，逐渐实现栽植、采收、储藏、包装、冷链运输以及初加工产业化。通过引入电商、与商家形成联盟、发展家庭农场等途径，形成种植销售一体化模式，全面提升苹果产业化程度。加速整合品牌资源，加快“三品一标”认证，形成“宜君苹果”品牌。进一步强化科技支撑作用，建立苹果种植全程服务体系。

推进核桃产业优化增效。落实“布局区域化、品种良种化、标准化生产、集约化经营”的发展战略，实施低产核桃园改造项目，促进核桃产业提质增效。继续优化核桃产业布局，提高科技创新能力，在 210 国道、哭雷路沿线规划建设一批核桃林果生态化种植示范基地。加大产研融合力度，积极推进核桃汁、核桃油加工、核桃粉生产，提高核桃产品产量与品质。

二、培育发展四大新兴农业

积极发展中药材、生猪、肉兔、食用菌四大新兴特色产业，采用公司加农户的方式，精准指导，丰富我县农业业态，扩大规模优势。

加快中药材种植提质增效。实施中药材规范化种植工程，提升中药材标准化水平。充分利用闲置土地并流转部分土地，突出

道地药材培育，促进中药材种植规模化、标准化，扩大丹参、党参、黄芪、金银花、白芨等中药材种植规模。实施中药材技术引领工程，成立宜君县中药材研究所、宜君县中药材协会等研发组织和行业协会，以棋盘镇、雷塬综合服务中心为重点，在全县推广中药材种植技术，提高中药材种植的质量和效率。

扩大生猪产业规模。以西村、尧生、棋盘、云梦、彭镇等乡镇为重点，发展生猪特色产业。建设一批种养殖基地，引导龙头企业合作创建一批绿色食品、有机农产品原料标准化种养殖基地，提升生猪繁育规模，2025 年全县生猪出栏数量达到 40 万头。新建关中黑猪养殖项目，打造黑猪繁育科技产业示范基地。

促进肉兔产业业态升级。以宜阳街道办为基地，辐射带动全县。做大高标准肉兔养殖规模，采用公司加农户的方式，形成年出栏 1000 万只肉兔的规模。延长肉兔产业链，推动种兔繁育项目，新建种兔繁育中心和肉兔屠宰中心。

延长食用菌产业链条。以彭镇为基地，重点推动山区乡镇发展食用菌产业。建设食用菌集约化栽培及深加工项目，推进“大产业+新主体+新平台”发展模式，构建“科研+种养+加工+销售+流通”产业链体系。以天河农业公司为龙头，逐步扩展、稳步推进食用菌基地建设，实现年产 1000 万袋。开发食用菌的食用、药用功效，形成多产业综合体。因地制宜种植金针菇、杏鲍菇、双孢菇等生产较为成熟的菌种。

三、因地制宜发展特色农业

围绕“3+4+N”的现代农业产业体系，完善特色产业扶持机制，提高特色产业发展水平。加快高标准农田建设，发展节水灌溉，大力推广利用农业现代化技术装备，通过整合阿里云农业大脑、物联网等先进农业技术，提升农业种植标准和农产品品质。以农业生产智能化、经营网络化为契机，创建农业大数据平台，大力发展设施农业、智慧农业，推动信息化与农业生产经营深度融合。立足资源条件和产业基础，实施“一村一品”产业推进行动，扶持引导农户发展区域优势特色产业，打造循环产业链，加大特色农产品市场开拓力度。

推动畜牧业高品质发展。依托县域资源优势和产业发展基础，除生猪、肉兔外，积极发展肉牛、肉羊、奶山羊、肉蛋鸡等产业，建设县域特色鲜明、高度聚集的优势特色畜牧业生产基地。以中西部山区乡镇为重点发展肉牛产业，以东部塬区乡镇为重点发展肉羊产业，以云梦南部浅山区为重点发展奶山羊产业，以核桃园、光伏板下、洋槐林下为重点发展林下散养蛋鸡养殖，因地制宜发展多种形式的适度规模养殖场。加强与新希望集团、陕西美羚乳业等龙头企业的合作，发挥龙头企业的经验和优势，重点建设种源基地、技术服务、加工营销等体系。对尚无引领型龙头企业的产业，通过招商渠道引进，同时支持培育现有养殖场发展成为产业引领型龙头企业。

推动种植业特色化发展。积极发展蔬菜、水稻等特色种植业，建设花椒、辣椒种植基地。在五里镇榆五川进一步扩大现有集中

连片的种植规模，逐年加大蔬菜种植范围，实现榆五川蔬菜满川的目标。推动以迷家河为中心的棋盘现代农业园区、以刘家河村为中心的设施蔬菜基地建设，辐射带动周边村发展蔬菜产业。全面实施龙头带动、订单带动、科技带动和市场带动战略，抓好设施蔬菜和露地蔬菜种植。支持彭镇发展特色高寒水稻培育种植。

大力发展休闲农业。以休闲农业示范园、休闲农庄和休闲农家创建为抓手，依托优美的自然环境、丰富的农业资源、深厚的农村文化，发展休闲农业、乡村旅游和农村服务业，打造休闲农业品牌，拓展农民就业增收空间。优化农业种植结构，强化农业休闲功能，发展一批、提升一批特色鲜明的农产品采摘观光园。以中药材、核桃乳等农产品生产加工过程体验、品尝为重点，促进二三产业融合发展。挖掘宜君梯田的景观作用和经济效益，形成一批集精品农业、旅游休闲、健康养生于一体的休闲农业基地。科学规划，合理布局，在主要公路沿线积极发展景观农业，实现生态景观与人工景观的有机结合。

第十二章 做精绿色能源产业

以生态环境保护为前提，以科技创新为驱动，积极推动传统能源产业向绿色能源产业转变，大力发展能源产业配套基地，建设绿色能源产业集群。

一、优化发展传统能源产业

依托煤炭、油气资源优势，延伸能源产业链，建设绿色能源产业基地。延伸煤炭产业链，推动煤炭深加工，打造煤炭开采、洗选、分级、加工、制造全产业链，丰富煤炭制品种类，建设煤炭气化制甲醇项目，提升煤炭制品品质，提高煤炭行业竞争力。实施油气开发及储能工程，扩大油气资源开发，建设延长石油中转储备库，探索建设地下天然气石油储备库，改造建设地下石油、天然气储备洞罐区及安全系统等。发展太阳能电解水制氢储能项目、氢燃料电池及动力总成项目，建设氢气储运、加氢站，打造铜川氢气资源综合供应中心。推动油气资源深度开发，积极提升油气开发绿色技术，吸纳周边就业，强化能源发展富民效应。

二、创新发展光伏产业

以铜川光伏发电技术领跑基地项目为统领，以云梦、五里镇、尧生等乡镇为重点，依托宜君天兴、陕西鲁能宜君光伏等企业，推进光伏发电规模化发展，建设光伏储能电站，建设关中地区光伏产业基地。提升新能源产业融合效率，吸引氢能源储运设施生产、氢能源动力系统研发、氢能源汽车等相关产业进驻，以“光伏能源+氢能源”为路径积极探索新能源替代化石能源，推动新能源的多场景综合利用，打造全省“光伏能源+氢能源”高地。加快光伏产业与其他优势产业融合，建设太阳能电池组件铝合金框项目，促进“光伏+农业”、“光伏+旅游”产业发展。

三、高效发展风电产业

充分发挥风力资源和山地资源优势，以风能开发利用与经济

发展、生态环境保护相协调为基本原则，高效发展风电产业。进一步扩大风能装机容量，积极推动单个风电场规模化，发挥规模效益，提高资源利用效率。积极开展风电场运营维护检测，逐步完善风电监测等产业支撑服务体系。

四、促进电力优势转化为经济优势

扩大绿色能源基地经济效应，充分挖掘电力成本优势，积极将电力优势转化为经济优势。面向西安大都市圈互联网产业需求，充分发挥我县气候凉爽、生态环境优良、空气洁净、地质结构稳定、土地面积广袤等优势，利用丰富的电力资源建立绿色节能的大数据灾备中心、生态大数据中心，积极对接西安航天基地云平台等大数据中心需求，建设大数据存储与备份中心，积极推进陕西省、铜川市政府类大数据中心以及保险类、高科技类、电商类企业大数据运营中心落户，落实低电价优惠政策，完善数字基础设施，打造我县能源经济发展新引擎。

第十三章 大力发展枢纽型产业

充分发挥我县区位优势 and 交通优势，以高铁站点和通用机场为平台，大力推进现代物流、通航、会展产业发展，发展枢纽经济、门户经济和流动经济。

一、大力发展现代物流业

重点建设城北现代物流经济板块。充分发挥区位优势 and 交通

优势，借助高铁、通航、高速等立体化交通体系，以城北现代物流经济板块为依托，大力发展现代物流产业，打造成为关中陕北片区物流集散与交易中心、快递物流分拨中心。借助阿里巴巴和京东两大电商平台影响力，带动电商产业集聚，引导企业通过电子商务拓展销售市场，促进优质农副产品和工业品通过物流园区走向全国。服务于现代农业发展和产业链拓展，发展小袋包装、物流分包和冷链物流，提高物流服务水平，降低物流成本，打造辐射周边的现代物流基地。

提升物流专业化水平。推动全县传统物流企业向现代物流企业转变。引导物流企业整合原有的资产、人才、市场、信息资源，重组成为专业化现代物流企业。积极吸引大型物流企业落户，促进物流企业集聚，实现物流业转型升级。

发挥高铁经济带效应。依托高铁即将开通的重大机遇，加强对外交流并寻求合作。积极发展高铁快递、高铁物流，助力城北现代物流经济板块建设。充分释放高铁区域效应，配合高铁片区综合开发，建设高铁配套道路及管廊、高铁国际酒店等，促进生产要素流动，推动高铁经济发展，带动现代物流产业发展。

二、加快发展通航产业

扶持通航产业发展，融合相关产业形成“空中经济”，提高经济效益、带动当地就业，完善交通运输经济网络建设。

积极发展通航网络。与西部机场集团合作，积极对接西安市通航交通枢纽，进行资源整合，与周边市县通用机场共同形成西

北地区次级通航网络，构建资源引进新入口，抓住西北地区机场协同发展的契机，带动县域经济发展。

丰富通航产业业态。以建设临空小镇为抓手，拓展多种服务业态，延长通航产业链条，实现区域综合开发。重点打造通航产业园、航空主题创意商业街、航空主题度假酒店、航空户外运动基地、航空科技游乐园等通用航空集聚项目，使之成为涵盖商务、旅游、休闲、购物的通航基地，提高通航产业效益。依托通用机场，举办航空博览会。

专栏：通航产业重点项目	
宜君通用机场建设项目	宜君通用机场位于彭镇东村，总投资 3.5 亿元，占地面积 641.46 亩。机场等级为 A1，飞行区等级为 2B，新建跑道 1 条，联络滑行道 2 条，配套建设机场综合业务楼、职工生活用房、辅助生产设施用房、消防业务用房等 6000 平方米，配套建设安防工程、供电工程、供水工程、供热工程、供油工程等附属设施。项目建成后可进一步满足日益增长的消费需求，培育新的经济增长点，发挥通用航空空中观光旅游、飞行观光旅游的作用。

三、积极培育会展产业

加快发展集会议、展览、节庆和旅游等于一体的会展产业，形成会展与多行业融合互动发展的良好态势。

高标准建设会议会展中心。建设宜君会展城，新建会展企业综合园区，引进会展业相关企业。结合康养、休闲产业，建设福地湖国际会议中心，打造关中北部国际会议集中区。依托云梦山民宿、康养等产业，打造服务于公司年会、儿童游学等活动的生态会议中心。依托高铁小镇建设，以打造关中北部会展业集聚区为目标，建设我县西部会展中心，加快产业要素集聚。

促进会展与其他行业融合发展。培育会议周边关联产业，构

建“以会促游、以会带商”的会展旅游发展格局。争取承办西部绿色生态发展论坛和西部大健康产业发展论坛，加大产业交流力度，宣传我县优势资源。在娑罗康养休闲园区建设的基础上，策划相关节庆活动，弘扬传统文化。举办宜君县国际康养节、宜君县西部中医药博览会等活动，推介宜君避暑康养圣地，提升我县在全国中医药及康养行业的知名度。

第十四章 着力提升现代服务业

加快培育和引进一批符合县域产业定位的服务业企业，完善生产性服务业体系，提升生活性服务业品质，促进现代服务业发展。

一、完善生产性服务业体系

以服务产业发展为核心，以提升企业效率为目标，融入铜川生产性服务业集群，重点发展金融服务、科技服务、商务服务等业态，不断完善生产性服务业体系。

积极发展金融服务。持续推进金融产品创新，加大涉农信贷产品开发、使用力度，形成涵盖各类型主体的贷款产品体系，盘活农村资源。创新运用金融保险产品助推农产品价格形成机制，推广苹果、玉米价格期货保险。做强做优特牌金融，积极吸引各类金融机构入驻，拓宽企业融资渠道，促进企业挂牌上市提速。构建涵盖商业银行、村镇银行、保险、担保、小贷等多业态的综合金融体系，完善信用信息管理、资产管理、法律会计等金融服

务要素，增强金融服务实体经济的能力，探索建设生态金融小镇。

大力发展科技服务。以延长优势产业链、服务产业转型升级为目标，围绕中医药制造、优势农产品等大力发展科学研究、专业技术服务，促进方舟制药药物研发中心、宜君核桃研究所发展；积极培育陕西玉华酒业成为高新技术企业，支持高新技术企业快速发展；成立宜君中药材研究所、中药材协会，促进中药材科技研发与知识培训，提升产业发展的科技含量。

不断提升商务服务。围绕避暑康养、食品医药、特色现代农业和绿色能源四大百亿产业集群，提供完善高效的商务服务业支撑。重点发展企业管理服务、法律服务、咨询与调查、广告、职业中介服务等商务服务业业态，实现商务服务与优势产业融合发展，推动我县优势产业的现代化转型。

二、提升生活性服务业品质

强化生活性服务业品质提升，完善购物、餐饮、娱乐、休闲环境，提高居民、商户、游客的满意度，增强地方服务品牌效应。

加快发展商贸服务业。围绕避暑康养不断完善商贸服务业态。积极改善商贸购物环境，提升商贸休闲水平，建设综合性、高档次、多功能、多业态的商贸综合体，以适应全县居民消费升级为目标，促进商贸服务业高端化发展。优化商贸业态布局，着力发展宜阳街主商贸带和国道次商贸带，重点发展宜阳北街、彭镇、高铁综合交通枢纽站商贸中心等三大商贸中心。在高铁片区建设高铁商贸综合体、渭北小商品批发交易中心，在哭泉镇建设

集物流仓储、商务培训、农产品深加工于一体的电子商务产业园。

完善住宿业体系。发展多种类型的住宿业态，满足不同游客的个性化要求。支持发展高档星级宾馆以满足高端市场的需求，改造提升中低档宾馆，适度发展经济型连锁宾馆，建立梯度合理的住宿业体系，引导酒店业错位经营。在县城、福地湖康养度假小镇等地建设高档星级酒店，满足游客商务会议、休闲旅游的需求。通过招商引资方式，在县城引入系列经济型连锁酒店。通过文化包装、景观提升、风貌改造等措施，在哭泉宜君梯田等地打造具有宜君特色的民宿群落。以玉华宫和玄奘手植娑罗树为起点，沿艾蒿塬—二郎二井—太安镇—玉华镇民宿群落和县城周边，建设一批“原生态、欧式田园、关中特色、户外体验式”的休闲度假民宿、消暑民宿、“洋家乐”等不同主题的民宿以及“家庭规模特色农庄”田园民宿。

提升餐饮业品质。依托旅游集散中心、县城、景区服务中心等区域设置特色美食街区。在游客密集和集散的县城、福地湖、太安镇等地建设高端精品餐厅。因地制宜发展大众风味餐厅、农户乡村餐厅、特色小吃门店。结合我县中药材、食用菌等特色农产品，开发本地特色菜系和菜品，提升我县餐饮业品质。

适度发展绿色度假房地产业。以满足多层次需求、实现职工住房平衡为目标，重点挖掘西安大都市圈的分时度假、避暑康养等需求，优化房地产供应结构，适度发展健康养老、休闲旅游、商务服务等特色地产项目，在南山避暑康养板块开发高端康养地

产及配套设施。创建节能环保、绿色低碳住宅小区。完善社区配套服务设施，提升物业服务水平，创造宜居、舒适的优美环境。

第五篇 扩容提质 塑造高品质城乡发展格局

以新型城镇化战略为指引，以基础设施建设和服务水平提升为抓手，高品质推进精品县城、特色城镇和美丽乡村建设，促进以城带乡、城乡融合，塑造布局合理、功能互补、特色鲜明、规模适度的高品质城乡发展格局。

第十五章 优化新型城镇体系和布局

根据主体功能区定位要求，加强分类指导，完善县域城镇体系，构建“中心城区—重点镇和特色镇—美丽乡村”三级城乡发展格局（图4），全面提升城镇化水平。

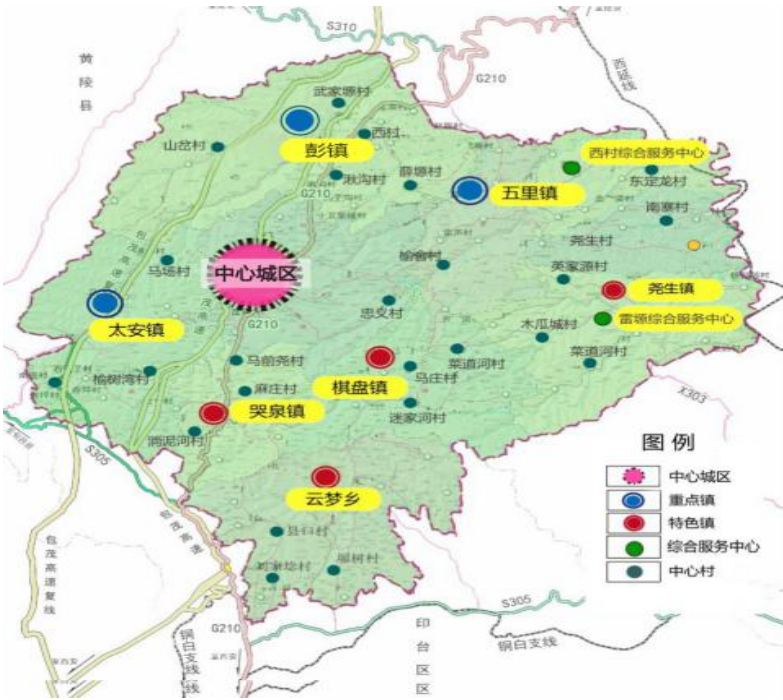


图 4 宜君县域城镇体系规划示意图

根据县域各乡镇资源禀赋、发展基础以及分工要求，着力建设定位清晰、特色明显、充分发挥比较优势和竞争优势的城乡职能分工体系（表 2）。

表 2 宜君县城乡职能分工体系

城乡	职能分工	职能类型
中心城区	铜川市副中心城区，县域政治、经济、文化中心，集生产、生活、生态、休闲、避暑、养生于一体的秀美山城。	综合型、商贸型、康养旅游型。
彭镇	现代产业集聚区、关中北部生态宜居优美小镇。以生态农业、能源工业、现代新兴产业为主导产业。	工业型、商贸型、农贸型。
太安镇	能源主导型工业镇、能源工业与幸福产业示范镇。以现代农业、能源化工、生态旅游、商贸服务为主导产业。	工业型、商贸型、旅游服务型。
五里镇	县域东片区重点镇，现代生态农业与休闲旅游特色镇。以现代农业、休闲旅游、红色文化旅游、新能源产业为主导。	农贸型、旅游服务型。
哭泉镇	现代农业与乡村旅游休闲度假特色镇。以现代农业、农业观光旅游为主导产业。	农贸型、旅游服务型。
棋盘镇	都市型现代农业特色镇。以现代农业、新型工业为主导产业。	农贸型、工业型。
尧生镇	现代农业与特色文化旅游镇。以现代农业、乡村旅游、红色旅游为主导产业。	农贸型、旅游服务型。
云梦乡	现代农业与休闲康养特色镇。以现代农业、新能源产业、文化旅游为主导产业。	农贸型、旅游服务型。

第十六章 提升县城功能品质和综合承载力

以“六大板块”建设为抓手，加快中心城区综合服务功能培育与城市扩容提质。通过建设“主城区政务商贸经济板块、上城

总部经济和高端民宿历史文化经济板块、城北现代物流经济板块、南山避暑休闲经济板块、高铁综合枢纽经济板块、东沟文旅康养经济板块”六大经济板块，全面拉开中心城区空间发展框架，提升经济与人口承载力，发展总部经济、高铁经济，补齐重大基础设施和公共服务短板，打造环境友好、服务多元、产业高端、功能互补、管理智慧的县城服务综合体。

大力提升中心城区服务品质。依托主城区政务商贸经济板块、上城总部经济和高端民宿历史文化经济板块等重点区域，建立健全生产性服务业体系，提升生活性服务业品质，将县城打造为多品类、高品质的服务业综合体。积极推动符合绿色发展理念和县域功能定位要求的高端生态商务总部建设，形成以健康医疗、商务服务等为核心的企业集聚区。提升商贸服务的水平和档次，打造集休闲购物、文化娱乐、人际交往等功能于一体的大型现代商贸综合体，建设高档星级酒店、高端精品餐厅、电影院、游乐场、咖啡厅、休闲中心等多业态、高端化的服务设施，既满足本地居民日益增长的各类生活需求，也更好地吸引外来游客在县城驻足消费。

推进以高铁综合商务区为核心的高铁综合枢纽经济板块建设。加快推进高铁综合枢纽经济板块基础设施建设，做好西延城际高铁周边配套规划，发展和布局临铁经济，加强对城北物流园区的支撑和联系。高质量、高标准建设高铁场站，增强高铁站区域的交通便利度和通达度，促进县域空间格局进一步优化，

布局好公共交通站点、出租车停泊场地，提升县域发展品质。在高铁综合枢纽经济板块打造集餐饮、购物、休闲、中转于一体的综合性游客服务中心，增强高铁综合交通枢纽站区域的商务、商贸服务能力和文旅宣传能力，助力全域旅游发展。丰富商业业态，开发高端酒店、会议会展中心、购物中心等能够吸引流动人口停留的项目。

加快城北物流园区建设。抓住高铁建设机遇，面向我县及周边区域农副产品、中药材等产品集散流通需求，加快城北物流园区建设，打造区域物流中心。积极引进大型现代物流和供应链龙头企业及其区域总部，建设专业化的农产品交易市场，发展交易、展览、营销、结算、检测等多种功能。加强园区综合运输体系建设，建立布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系。依托阿里巴巴菜鸟乡村农产品上行中心与共配中心项目，加强鲜活农产品冷链物流设施建设，建立冷链物流公共信息平台，实现数据交换和信息共享，逐步建立冷链物流产品监控和追溯系统。围绕资源型产品加工龙头企业，建设一批与其原材料采购、产品销售及库存管理相适应的物流设施，提高服务保障能力。

加快完善县城休闲康养功能。进一步优化东沟文旅康养经济板块、南山避暑休闲经济板块的景观，打造风景优美、空气清新、舒适安全的休闲游憩功能区。东沟文旅康养经济板块以花溪谷为核心，完善景区基础设施，提高景区的经营质量，增强景观观赏

性。景区周边加快布局高端民宿、特色餐饮、休闲娱乐、停车场等服务设施，重点解决外来游客停车难问题。加快康养基地建设，吸引康养机构入驻，发展中医理疗、健康体检、养生餐饮、太极、禅修等特色康养服务。推进南山避暑休闲经济板块的拆迁和棚户区改造工作，加快土地空间腾退，加强绿色生态建设，结合康养产业发展养老地产，完善设施配套。

补齐基础设施与公共服务短板，提升县城综合承载能力。改善县城道路交通条件，加快推进 210 国道宜君县城段改线项目，规划建设县城南北向骨干道路。重点补齐公共服务短板，建设网球场、游泳馆、图书馆、青少年宫、文体中心等。设立区域性农贸市场，提高社区服务管理质量，改善居民日常消费购物场所环境。增加停车位和地下停车场，在车辆密集处设置垂直升降式停车设备。进一步推广集中供热、天然气入户。提升县城垃圾无害化处理能力，规划建设县城污水排放地下管网系统，采取工地扬尘管控、建筑垃圾统一填埋措施，进一步推进棚户区改造，适当发展房地产业；继续推进老旧街道改造，增设街区美化、绿化工程，提升中心城区品质。以项目建设为契机增加建设用地存量，扩展县城面积，加快已有建设用地腾退流转，为未来人口集聚和产业布局争取更多的用地指标。

推进彭宜一体化进程。加强交通基础设施建设，构建以 210 国道、延西高速和彭宜路为基础的彭宜一体化路网体系，提升县城与彭镇之间的交通通达度，促进各类要素顺畅流动。完善水电

能、地下管网、绿化亮化等配套基础设施建设，加快两地公共服务均等化进程。发挥县城对彭镇的辐射带动作用，依托高铁综合枢纽经济板块、城北物流园区和宜君通用机场项目建设，协同发展商贸、物流产业，打造彭宜一体化经济发展带。优化 210 国道、延西高速沿线中草药种植带布局，加快科技工业园区中医药产业园改造提升，围绕中药材种植、初加工、仓储和物流配送延长产业链条，将科技工业园区创建为市级、省级园区，打造我县经济高质量发展的新增长带。

专栏：城区建设重点项目	
1. 高铁片区综合开发项目	该项目计划完成高铁片区基础设施（站前广场、道路及给排水管网等）建设，配套建设相关附属设施。
2. 高铁商贸综合体建设项目	主要建设内容包括星级宾馆、商业广场、主题休闲购物街区、写字楼、大型超市、电影院、大型地下停车场等，总建筑面积约为 30 万平方米。
3. 交通综合枢纽站建设	总建筑面积 37770 平方米，包括客运中心、交通运管中心、车辆维修区、地下停车场及项目动力设备用房，同时建设站前广场配套绿化等。
4. 县城环境整治工程	完成县城街道、公园、广场、高速引线及 210 国道县城段绿化美化。
5. 中医医院迁建（一期）附属设施建设项目	地上建筑配套 3010.53 平方米，地下建筑配套（含人防）1089.81 平方米，消防水池 191.00 平方米，给排水设施配套建筑 11477.88 平方米，污水处理系统 1 项。
6. 职教中心建设项目	新建职教中心综合实训大楼 1 栋、教师公寓楼 1 栋，多功能教室建筑面积 12000 平方米。
7. 垃圾分类及回收再利用体系建设项目	建设垃圾集中分类处理中心 20000 平方米，建立覆盖全县的垃圾及植物秸秆回收利用体系，设立生活垃圾分类收集站 10 个等。
8. 县城第二生活垃圾无害化处理厂	建设日处理生活垃圾 150 吨的垃圾无害化处理厂一座。
9. 城镇生活污水处理设施建设项目	完善县城及镇区污水管道网络及污水处理厂提标改造，实现雨污分流，同时完善相关配套设施。
10. 县城燃气分布式集中供热工程	建设县城主街道 3.7 公里集中供热综合管廊。
11. 县城地下综合管廊建设	建设县城主街道 3.7 公里综合管廊。
12. 综合文体中心建设项目	总建筑面积 16000 平方米，内含体育馆、游泳馆、文化馆、民间艺术馆等。配套大门、围墙等辅助设施 11600 m²，购置阅览、体育设备等。
13. 宜君会展城建设	新建会展企业综合园区建筑 2 栋，建筑面积 2 万平方米，可容纳会展业相关企业 100 家，新建会展业搭建储运仓库一处，建筑面积 1 万平方米，室外展览空间 5000 平方米。

第十七章 系统推进重点镇和特色小镇建设

结合功能分区，加快重点镇与特色小镇建设，将彭镇打造成为与县城一体化发展的现代新兴产业名镇，加强五里镇（包括西村综合服务中心）、太安镇的建设，打造成为承接产业、转移就业、聚集人口、服务所在片区的重要空间，形成工业型、商贸型、农贸型、旅游服务型等特色城镇，通过点面结合带动周边乡村共同发展（图5）。



图 5 宜君县各乡镇功能定位示意图

彭镇作为县域北部的重点镇，发展定位是现代新兴产业名

镇。要加快宜君通用机场项目建设,大力发展通航产业,推进宜君通航产业园建设、航空主题创意商业街建设、航空主题度假酒店建设、航空户外运动基地建设。加大医药产业园、彭祖养生园建设力度,完成宜君药仓、彭镇仙草园、中药材种植基地建设,打造食品医药产业集群。继续完善全镇道路、天然气站、地下管网、绿化亮化等基础设施建设,配合科技工业园区实施镇区生活污水处理体系建设,逐步建设镇(园区)、村两级污水和垃圾无害化处理设施。统筹布局彭镇康养示范村、彭镇医药大厦、彭镇派出所等公共服务设施,全面提升公共服务水平。

五里镇作为县域东片区重点镇,发展定位是现代农业与休闲旅游特色镇。要依托现代农业产业园区、农产品及中药材种植与加工等现代农业,发展现代生态农业、新能源产业与乡村旅游。利用现有农业产业园加快发展物流及仓储业,建设五里镇榆五川现代农业示范基地,打造集生态农业、农业观光、休闲旅游为一体的现代生态农业示范区,带动镇区休闲旅游业的发展。进一步完善福地湖景区基础设施建设,以避暑康养度假为主导,打造集湖滨游乐、生态农业、科普教育、民俗体验、文旅消费、湿地公园、度假地产等于一体的福地湖康养度假小镇。推进五里镇棚户区改造项目,加快镇区基础设施建设,实施环境卫生综合整治,建设镇区公厕,设置垃圾转运站、垃圾收集点、污水处理等环卫设施。加快发展西村综合服务中心的乡村旅游、特色种植业,以川子河乡村旅游综合开发项目建设为契机,打造集现代生态农

业、乡村旅游、民俗文化旅游于一体的新农村建设示范区。

太安镇是县城西片区重点镇和能源工业与幸福产业示范镇，也是以娑罗树为中心的唐苑名镇，主要发展能源化工、生态旅游、商贸服务为主的新型产业。依托生态资源优势，发展大健康、文化、生态旅游等幸福产业。整合煤矿工业企业，加强煤炭资源的开发利用与环境保护。依托太安森林公园“天然氧吧”环境，创建国家级森林疗养基地，打造森林康养类旅游项目，申报并通过国家林业局森林体验基地认证。实施生态屏障战略，加强太安省级自然保护区保护，保护金钱豹、金雕、林麝等动物资源，推进野生动植物保护。新建国家一级动物自然保护区，杜松林天然林保护区，完善野生动植物资源数据库。推进太安镇棚户区改造，完成垃圾填埋场、污水处理厂选址，完善镇域基础设施，提升改造道路等级，加强人居环境建设，综合整治镇区煤灰、扬尘、垃圾污染等问题。

特色镇主要包括哭泉镇、尧生镇、棋盘镇、云梦乡等4个乡镇。结合特色资源和区位优势，建设现代农业与乡村旅游休闲度假特色镇、现代农业与特色文化旅游镇、都市型现代农业特色镇、现代农业与休闲康养特色镇，形成功能互补、差异发展的格局。

哭泉镇为县域南片区特色镇，是现代农业与乡村休闲度假旅游名镇，主要发展现代农业、乡村旅游主导产业。依托临近国道的区位优势与资源条件，发展生态农业、观光农业、乡村旅游。发展以地膜玉米、核桃为主的多元化现代休闲观光农业，打

造特色农业观光园，积极推进地膜玉米示范基地、核桃示范园、畜牧种养示范基地基础设施建设。进一步提升完善旱作梯田景区建设，对现有宜君梯田景区提档升级，围绕“旱作梯田”特色景观资源和“孟姜女”民俗文化资源，打造成集大地艺术观光、孟姜女文化体验、特色民宿、农耕研学等为一体的国内首个沉浸式梯田景区，创建国家AAAA级景区。加速推进哭泉棚户区改造项目，加强对棚户区改造腾退土地的包装、推介、宣传等工作，加强镇区基础设施与公共服务设施建设。镇区南北部各设置1处垃圾收集点，建设公厕、废弃箱等环卫设施。

尧生镇是县域东片区特色镇，是现代农业与特色文化旅游镇，主要发展特色种植、乡村旅游、红色旅游主导产业。依托苹果、中药材等特色种植，以尧生镇郭寨村为中心，建设优质苹果产业园区，扩展苹果种植面积，增加科技投入，打造苹果观光采摘基地。依托桃村居民集聚点和优美的田园景观，打造洛河民俗文化风情区。积极开发延安到渭南一线的红色旅游路线，扩建提升雁门支队红色教育基地。在雷塬综合服务中心重点发展现代农业、红色旅游与康养旅游，以中药材种植、花椒栽植、生态旅游为主导产业，加快推进雷塬水库建设，开发古村落，打造一批精品民宿与休闲旅游示范村。加强镇区基础设施建设，加快县、乡、村公路升级改造，重点建设尧生镇到洛川县地方三级公路，形成完善的道路体系，使镇域内交通更加便捷通畅，同时在镇区东南侧规划建设垃圾填埋场。

棋盘镇位于县域东南部，主要定位是都市型现代农业特色小镇，主要产业是现代农业和能源工业。棋盘镇作为核桃主产地，依托核桃、中药材等特色种植，发展现代农业、观光农业。建设核桃文化园、核桃产业园区，开发研制核桃产品、核桃工艺品，定期举办核桃文化节。棋盘中心街区营建集各种制品于一地的核桃制品交易市场，核桃旅游超市、宜君核桃专卖店等。镇区建设要抓好环境卫生综合整治工作，统筹推进新垃圾填埋场建设工作，规范管理垃圾收集点、垃圾填埋场，对现有马庄村、黄埔寨村污水处理设备改造提升，完善全镇道路、地下管网、绿化亮化等基础设施建设。

云梦乡位于县域南片区，以现代农业与休闲康养为特色，主要发展生态旅游、现代农业、新能源等主导产业。建设苹果示范园，实施中药材规范化种植，按照企业+合作社+农户的模式扩大种植规模，打造山长河中药材种植基地，将健康旅游与中药材种植养殖、加工相融合，发展健康+生态农业。以南古村新希望种猪繁育场为中心，建设现代畜牧业产业园发展生态养殖，在县口、刘家埧村建设现代奶山羊产业园区。推进刘家埧旅游康养示范村建设，加大道路基础设施与旅游服务设施建设力度。加快云梦山景区综合开发，挖掘鬼谷子道教文化，建设鬼谷子文化园，打造云梦山道教文化、森林养生、森林体验基地。进一步推进垃圾处理、环境卫生、污水处理项目，推进弱电入地、垃圾无害化处理等基础设施建设。

专栏：镇区建设重点项目	
1. 小城镇及中心村污水收集处理项目	在全县 9 个乡镇中心村建设污水收集处理系统及相关配套设施等。
2. 小城镇及中心村生活垃圾收集处理项目	在全县 9 个乡镇中心村建设生活垃圾收集及与处理系统及相关配套设施等。
3. 镇村气化工程	实施彭镇、太安镇、五里镇、棋盘镇、尧生镇 5 个镇区和马庄、马泉村等 13 个村的气化工程。
4. 乡镇镇区基础设施改造提升	对 9 个乡镇、服务中心镇区道路、人行道雨污水管沟、照明、绿化、三公用房等基础设施进行改造提升。

第十八章 大力完善县域基础设施

加快推进县域交通设施建设。打造“四纵、四横、十一连、八十六支”的综合性、立体式县域交通网络。加快建设布局通用机场、客货运输场站，打造高铁综合交通枢纽站、高铁综合商务区。打造集物流、电商、餐饮、住宿等服务于一体的客运场站交通综合体，实现县域客运集中规范管理。加快建设乡镇综合交通服务中心，满足镇域经济发展需求。完善县域交通网络，加快西延城际铁路、合凤高速公路、彭宜公路的建设。建设宜君县城东环线路网工程，新建 3.1 公里一级公路作为通用机场的连接线路。开通雷塬至焦坪的 S304 省道二级公路。着力提升道路等级，借助 210 国道过境线快速通道的建设，推进“四好”农村路项目建设。对 209 省道、308 省道进行升级改造，加强与周边县域的交通联系，满足县域东部地区农业运输需求。加快乡镇过境公路

建设,全面实现自然村通硬化路,加强农村公路日常维护和保养,确保群众出行方便、快捷,保障农产品运输通达、高效。

加强给排水及水利设施建设。保障好重点水利工程的施工建设,统筹推进水资源节约集约利用、饮水安全保障、水土流失综合防治、水生态保护修复、防洪抗旱减灾体系除险提升等方面的工作。加强水资源利用和保护,建设一批水源工程,全面满足群众生产生活用水需求,推进雷塬水库建设及川子河水库前期工作,做好福地、西河水库的挖潜增效工程。加强农村饮水安全保障,大力推进城乡供水一体化,落实好供水设施的维护管理。完善水旱灾害防御体系,全面提升防洪抗旱减灾能力。

加强电力设施改造与建设。推进城乡电网结构改造升级,对宜君变电站、马坊变电站、棋盘变电站、彭镇变电站进行扩容,新建云梦变电站、雷塬变电站、五里变电站,保障农村地区的供电稳定和用电安全。推进太阳能、风能等新兴能源的生产和使用,落实新能源并网工作。

加强通信基础设施建设。规划新建 5G 基站 118 个,满足县城及乡镇所在地的 5G 使用需求。对原有光纤网络的社区进行升级改造,计划打造双千兆社区 17 个,覆盖 2000 户用户。以地下管道取代地上杆线,县城及辖镇铺设地下通信管道 25 公里,对全县 40 公里的老化干线进行全面升级改造。夯实我县数字化发展基础,以 5G 网络、高速宽带为基础,谋划建设我县网络数据中心、物联网项目工程,不断优化网络架构,实施“互联网+政

务服务”项目，推进智慧城市、智慧停车等项目建设。引进智慧化、智能化农业设施，搭建数字化灾害防控监测平台。

专栏：县域基础设施建设重点项目	
1. 县城东环线建设工程	新建 11 公里路基、路面、桥梁涵洞、安全防护、绿化等工程。
2. 交通综合枢纽站建设项目	建设包含客货运输场站的县城交通综合体。
3. 机场连接线工程	新建 3.1 公里一级公路。
4. G210 县城过境段一级公路改建工程	新建 11.9 公里路基、路面、桥梁涵洞、安全防护、绿化等工程。
5. G210 印台宜君界至宜君县城一级公路改建工程	改建 23 公里路基、路面、桥梁涵洞、安全防护、绿化等工程。
6. S209 周陵至黄陵段公路改建工程	改建 68.4 公里路基、路面、桥梁涵洞、安全防护、绿化等工程。
7. S308 县城至太安镇二级公路改建工程	新建 28 公里路基、路面、桥梁涵洞、安全防护、绿化等工程。
8. 县、乡道提升改造工程	改造提升宜焦、棋周、雷哭、尧桃等 9 条公路。
9. 县城供水配水管网更新改造工程	铺设宜君县城供水管道 94.5 公里。
10. 城镇供水工程	完成五里镇、太安镇、棋盘镇、尧生镇、云梦乡、彭镇、哭泉镇、西村水源工程、净水厂、泵站、蓄水池、输配水管网建设，供水规模 6690 立方米/天，供水保证率、水质合格率、自来水普及率均达到 99%。
11. 雷塬水库工程	拟建一座总库容为 1896 万立方米的 III 等中型水库，主要建筑物为大坝、导流泄洪洞、溢洪洞等。
12. 福地水库扩容增效工程	福地水库规划清淤总量 376 万立方米。
13. 川子河水库工程	拟建一座总库容为 2000 万立方米的 III 等中型水库，包括大坝、导流泄洪洞、溢洪道等。
14. 宜君县“5G+光网”双千兆建设	继续布局 5G 网络，提升千兆网络入园区、入社区、入户覆盖面。推进 IPv6 规模部署应用。主中心城区、产业园区、重点镇村实现 5G 全覆盖，互联网出口带宽达 24T。

第六篇 巩固提升 全面推进乡村振兴

持续巩固脱贫攻坚成果，统筹衔接脱贫攻坚与乡村振兴进程，坚持农业农村优先发展理念，聚焦于产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效和生活富裕目标，落实深化改革各项政策，建设和谐乡村，全面推进我县乡村振兴工作，实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第十九章 巩固脱贫攻坚成果

巩固脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。为了更好地巩固脱贫攻坚成果，进一步加强镇区基础设施建设，加快道路改造升级，建设一批精品民宿，为产业振兴创造条件。重视人才开发与技术培训，为人才培养提供政策与资金支持，通过“订单式”培训，提升农民职业技能与综合素质。继续加强生态宜居建设，通过棚户区改造等项目，改善乡村人居环境，建设美丽乡村，提升村容村貌，促进乡村振兴。

优化调整扶贫工作对象和方式，开发多种扶贫模式。产业扶持在精准到户的基础上，继续发展壮大村集体经济；资金投入从依赖专项向社会融资转变，建立健全金融支持机制和扶持政策；扶志扶智从扶户扶人向扶基层组织和扶村干部转变，加大人才培养支持力度，持续优化驻村工作队伍，通过网络培训、初任培训、

专业技术人员继续教育等形式，提升农村基层组织队伍的综合管理能力。

持续加大产业扶贫力度，促进就业增收。加强与陕果集团、新希望生猪育肥厂的合作，继续发挥农光互补等产业扶贫项目的带动作用，加快打造乡村振兴产业集群，实施“一乡一业”、“一村一品”工程，通过自主经营、资产收益、入股分红等形式发展壮大村集体经济，为村民提供更多就业岗位，促进村民实现长期稳定增收。加强农旅结合，新建皇姑庄、马庄2个核桃产业观光园，围绕乡村旅游和幸福产业，提升巩固扶贫工作成效。

扎实推进就业扶贫行动，多策并举促进就业创业。实施就业优先战略和更加积极的就业政策，加大就业岗位开发力度，通过发展壮大集体经济和招商引资创造更多就业岗位，从根本上解决贫困问题。支持“大众创业、万众创新”，加快建设中小企业创业基地、乡村创客基地，大力培育社区工厂、乡村车间、手工作坊，推动农民工就地转移就业，增强就业的稳定性。继续贯彻落实小额担保贷款工作，加强创业担保贷款信用村建设，扶持返乡农民工、高校毕业生、退役军人等人群自主创业，带动更多贫困劳动力创业就业。

积极推动数字扶贫减贫。充分把握与阿里巴巴的合作机会，推动教育脱贫、女性脱贫、健康脱贫、生态脱贫、电商脱贫。争取与马云公益基金会合作，广泛开展乡村教师、乡村校长、乡村师范生等项目活动。引入信息化远程教学，提升教学质量。依靠

女性力量，推广女性致富经验，借助阿里巴巴贫困女性保障计划、困境女性发展计划等，助力我县女性实现减贫。加入阿里巴巴公益牵头的“顶梁柱健康扶贫公益保险”项目，实现“互联网+精准脱贫”。推行阿里巴巴生态经济林模式，实现生态脱贫。采用平台模式、“一县一品”模式和直播模式，实现电商脱贫。

完善脱贫攻坚长效机制，防止返贫致贫。扎实推进易地扶贫搬迁后续帮扶工作，新建5处移民搬迁安置点社区工厂，继续做好西园小区、景文小区等7个镇区集中安置点基础和公共服务设施建设，加强户籍管理、上学就医、社会保障衔接和社区治理等后续服务，妥善解决搬迁群众入住后的生产生活问题。组织开展形式多样的文化活动，引导贫困户与库区移民等搬迁群众培养良好生活习惯，尽快融入社区、融入城镇，增强归属感和幸福感。规范扶贫资产管理机制，加强基础设施长效管护，确保扶贫资产保值增值和效益不流失。坚持完善东西部协作机制，优化与东部地区的协作结对关系，争取资金投入和加大干部人才选派交流力度，加强劳务协作、产业协作、消费协作。

第二十章 实现脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

加快推动农业现代化。加大农业基础设施建设力度，推动高标准农业园区建设，积极谋划申报玉米产业园、苹果产业园、生猪产业园、中药材产业园，强化农业科技和装备支撑，建立农业

农村大数据平台，发展智慧农业。积极建设农产品数字流通体系，加快菜鸟乡村农产品上行中心和共配中心建设，让全县农产品更快、更便宜、更便捷地实现商贸流通，推动智慧物流发展。大力发展“互联网+”等电商交易平台，重点借助阿里巴巴等电商平台和直播等现代化营销方式，扩大农产品市场影响力。通过电商培训、线上营销、品牌传播等活动，营造电商氛围，培育电商服务商，促进农产品商贸流通。推行“直播模式”，利用网络直播平台，通过“网红+干部+明星”的模式，培养“新（星）农人”，销售优质农产品。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，积极引进和扶持农业龙头企业。深化农业供给侧改革，推进农村地区三产融合发展。以提高农业产品质量和农业收入效益为导向，加强我县农村农业与现代化农业龙头企业、物流企业的合作。

大力改善农村基础设施水平。加大农村基础设施投入力度，大幅改善农村居民生产生活条件，2025年建成市级美丽乡村117个、示范片区4个。对老旧农村道路基础设施进行大规模维修和翻新，加快实施县域乡村之间的公路改建，推进“四好”农村路项目工程。统筹规划县域供水体系，大力推动县域水利工程建设，从根本上解决农村农业缺水问题。推进新一轮农村地区电网改造升级工程，实现自然村动力电全覆盖。加快乡村农贸市场建设，新建镇级、村级文化服务中心，提升乡村生活便利化程度与基层公共文化服务水平。持续开展农村人居环境综合整治，以农村卫生厕所改造、污水垃圾治理、村容村貌提升为重点，加快推进田

园乡村工程，不断提升农村居住环境质量。加强农村公益性公墓建设。加快推进太安、哭泉、五里镇等农村地区棚户区改造工程，实行农村人口向乡镇集中、乡镇人口向县城集中的人口布局导向方针。

第二十一章 持续深化乡村改革

提升农村治理水平。全面落实深化改革各项政策，推进城乡和谐发展。健全城乡融合发展机制。深化农村集体产权制度改革，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，通过“龙头企业+农户”发展模式提升现有合作社生产规模、产品种类和产品品质。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。

推动示范乡村建设。结合乡村振兴、陕西农村产权制度改革等重大乡村建设战略部署，创建和发展市级旅游示范村、美丽乡村示范点和精准旅游扶贫示范村庄。启动“湖畔人家韦家河”、“传统窑院牛家庄”、“榆舍村石窑农居”、“桃村古朴乡趣”、“西村杨素蕴故居”等村落开发建设，按期完成宜阳街道教场村、太安镇马场村、哭泉镇淌泥河村、彭镇偏桥村5个康养示范村建设工作。加快创建乡村旅游示范区，建设郎二井等乡村民俗旅游示范村、黄埔寨乡村人文生态旅游示范区、吉士堡古村落乡土艺术示范旅游区，通过环境整治和景色提升工程打造一批具有乡村特色、体现民俗民风的旅游示范村。

专栏：乡村振兴重点项目	
乡村建设项目	田园乡村工程：结合旅游业、现代农业、特色小镇建设实施乡村生态修复、环境整治等工程，建设特色田园乡村。 农村基础设施提升工程：新建护坡、桥涵、便桥、生产路硬化、配套排水渠。各村供水设施提升改造，更换供水管网，维修、新建蓄水池、配备现代化消毒设施。对辖区内河道进行治理、河段进行护坡砌筑。
环境整治项目	“厕所革命”项目：实施旅游公厕、交通密集区公厕、农村厕所改造提升工程，全县农村厕所达标率超过80%。 农村垃圾分类处理示范工程：实施全县117个行政村农村生活垃圾治理项目，建设垃圾焚烧处理站4个，配备垃圾转运车57辆、钩臂式垃圾清运车2辆、垃圾转运箱1000个，配备分类垃圾桶20000组，建设垃圾处理示范点5个。 农村人居环境连片整治提升项目：在五里镇榆舍村、雷声村、兴市村实施农村人居环境连片整治示范提升工程，新建标准化水冲式公共卫生厕所5个，完成三个村农村污水处理及厕所粪污管网建设，实施河道整治、清淤及河岸绿化美化、村容村貌提升整治等。
就业创业项目	移民搬迁安置点社区工厂项目：新建移民搬迁安置点社区工厂5处，新建标准化厂房10000平方米，购置相关设备1000台套。 乡村创客基地：围绕青年回乡创业、农产品电商、农村手工艺品开发，在全县新建10个乡村创客基地，打造全县农村青年乡村创业就业平台。
产业发展项目	乡村电商数字产业园项目：全县新建10个集物流、农产品展示、电商包装、电商、直播销售为一体的电商数字产业园，大力推广销售地方特色农产品。 农田灌溉工程：发展节水灌溉面积3万亩，其中渠道防渗1.26万亩；管道输水1.22万亩；微灌0.46万亩。 苹果产业灌溉项目：发展灌溉面积10万亩，灌溉供水量500万立方米。
乡村改革项目	乡村种养殖合作社提质增效项目：实施“龙头企业+农户”模式，以生猪、家禽、土蜂蜜特色种养殖，食用菌、林下经济、中药材等种植项目为内容，提升200个现有合作社生产规模、产品种类和产品品质。 村集体经济发展壮大建设项目：围绕中药材种植、生猪育肥、肉兔养殖、肉牛、肉羊、玉米粗加工、食用菌等特色产业大力发展村集体经济，形成一村一业、一村一品格局。 “乡村振兴”人才培养项目：通过网络培训、初任培训、专业技术人员继续教育等形式提升农村基层组织队伍的综合能力。

第七篇 民生优先 建设和谐宜居社会

坚持民生优先，建立科学完备的公共服务与社会保障体系，在县域经济发展的同时增进民生福祉，共同推进强县富民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，努力建成幸福宜居社会建设典范。

第二十二章 推动教育优质均衡发展

加大教育投入。以项目建设为抓手，优化全县学校布局。高水平推进教育建设项目，包括新建龙山幼儿园，新建棋盘镇中心小学、科技工业园区中小学、县实验中学等中小学，建设城关第一小学等 16 所学校教学楼、学生公寓、教师宿舍，改扩建县高级中学教学综合楼、县第一中学体育馆等项目。项目实施到位后，全县增加 1120 个学位（幼儿园 440 个、小学 180 个、初中 90 个、高中 410 个）。加快推进《教育信息化 2.0 行动计划》，推进智慧校园建设，实施光纤进校园工程，实现学校电子白板等设施设备全覆盖，推动信息技术与教育教学深度融合。

推进各类教育优质均衡发展。推动学前教育普惠健康发展，全面普及学前教育，学前三年教育毛入园率达到 99% 以上。统筹城乡义务教育一体化发展，全面推进办学条件标准化建设，创建国家义务教育优质均衡发展县，全面提升义务教育学校基本办学

标准。落实义务教育免试就近入学制度，确保义务教育阶段适龄学生全部入学。深化高中教育改革，提升高中教育质量，推进高中教育优质特色发展。深化县高级中学与江苏省大丰区、西安市第 83 中学、铜川市第一中学等的对口帮扶关系。借助互联网等数字平台优势，开办名师直播课、远程教师培训，以教育信息化手段促进教学品质提升。加快发展职业教育，重点实施职教中心教学综合楼项目，整合职教资源，结合县主导产业和新兴产业开展技能培训。

专栏：教育设施建设重点项目	
1. 幼儿园改扩建与新建项目	改扩建 3 所幼儿园，总建筑面积 7237 平方米；新建龙山幼儿园等 5 所幼儿园，总建筑面积 14600 平方米。
2. 县第一中学体育馆改扩建项目	新建 400 米标准化运动场地、足球场 1 个、篮球场 4 个、训练场馆 1 座，并配套建设地下停车场、道路、给排水、供电、绿化等。

加强师资队伍建设。加强师德师风建设，推行师德考核负面清单制度。巩固完善基础教育体系，逐年增加教师培训经费，中小学教师 5 年培训不少于 360 学时。加大三级三类骨干教师队伍建设力度，到 2025 年培养特级教师 2 人，省市级名师 6 人，省市级学科带头人 20 人，省市级教学能手 25 人，县级骨干教师 120 人。通过事业单位、特岗计划招聘等形式，改善中小学及幼儿园教师结构，到 2025 年招聘教师 230 名，打造结构合理、数量稳定的教师队伍。制定《宜君县关于全面深化新时代教师队伍建设改革的实施方案》，深化教师“县管校聘”体制改革，加快推进全县公办中小学幼儿园职薪绩效改革。

第二十三章 提升医疗养老保障水平

提升县级公立医院技术水平。推动县人民医院加速发展，床位达到 220 张，重点发展心脑血管、消化、呼吸、创伤急救、传染病等专科，采购大型医疗设备，提升二级甲等综合医院技术水平。完成县中医医院迁建，突出中医特色专科建设，建设中医康复中心，打造中医、康复、养老为一体的综合服务模式。持续发展县人民医院与陕西省人民医院、县中医医院与陕西省中医医院的对口支援关系，依托医疗信息化手段，建立远程医疗会诊和专家定期坐诊机制，提高县域内就诊率。

提高社会办医水平。鼓励社会办医，满足人民群众多层次、多元化医疗服务需求，按照每千常住人口不低于 4.8 张床位的标准为社会办医预留规划空间。鼓励社会力量举办中医类专科医院、康复医院、护理院（站）、口腔疾病、老年病和慢性病诊疗等各类医疗机构。引导和支持社会资本新建或转型 1-2 所老年护理、康复所急需的健康服务机构、特需医疗服务机构。规范与提升龙山医院、彭祖中医医院 2 家民营医院的管理。

提高基层医疗服务能力。完善基层医疗卫生机构建设，形成县域三级医疗服务网络，新建和改造五里镇、哭泉、尧生、棋盘、太安、云梦等乡镇卫生院住院和公共卫生综合楼。在县城人口密集区设立社区医疗卫生服务站，为群众提供基本医疗服务。对全县 117 个行政村卫生室进行规范化提升改造，每个村卫生室至少

有 1 名乡村医生执业。持续深化医改，不断总结完善紧密型医共体建设，探索医疗卫生服务镇村一体化，促进优质医疗资源下沉。

提升公共卫生机构服务水平。加快推进县体检中心的提升改造与设备采购工作，提升健康管理与服务水平。提高县疾病预防控制中心的服务能力，扎实做好专病专策防治措施，加快推进县疾控中心突发公共卫生应急处置及实验室改扩建项目和标准化建设项目。完善以乡镇卫生院为依托的县乡两级疾控网络，实施彭镇、五里镇中心卫生院以及县公共卫生服务中心的应急用房建设与设备购置项目。推动形成更加规范的妇幼保健服务体系，推进县妇幼计生保健院的门诊住院综合楼建设。加强医疗急救网络建设，增强突发公共卫生事件应急反应和救治能力，在县人民医院设置 1 个 120 急救中心，在棋盘、太安、彭镇、五里镇中心卫生院设置 4 个急救点。建立完善精神卫生综合防治体系，在县人民医院内设立标准化、规范化的精神卫生中心，到 2025 年设置 10 张床位。

推进卫生信息化建设。建设县域医疗健康信息数据平台，实现居民健康数据和诊疗数据互联互通，促进省、市、县三级医疗健康信息共享。提高医疗服务机构的信息化水平，建设基于云医院服务网络的基层医疗健康服务平台。县级医院率先加强信息化建设，更新、建设 HIS、LIS、PACS 系统。加快推进数字化接种门诊提升改造项目，提升改造 1 家县级标准化接种门诊、9 家乡镇卫生院标准化接种门诊。完善县、乡医疗机构的远程会诊系统，

对数字化影像设备进行更新换代。

推进健康宜君建设。围绕建设健康环境、普及健康生活、优化健康服务、完善健康保障、发展健康产业等重点工作，统筹实施系列全民健康促进行动。深入开展 8 类健康细胞示范创建活动，通过示范建设，使健康环境明显改善，健康常识得到普及，健康生活方式基本形成，居民健康素养和健康水平持续提高。到 2025 年，健康机关建设率达到 60%、健康社区建设率达到 100%、健康村庄建设率达到 65%、健康学校建设率达到 100%、健康医院建设率达到 100%、健康企业建设率达到 60%、健康家庭建设率达到 40%。全方位多层次深入开展爱国卫生运动，围绕疾病防控、传染病防治提升基层医疗服务能力，全面改善城乡环境面貌，不断提高群众健康素养和全民健康水平，建设健康宜君。

专栏：医疗卫生重点项目	
1. 中医医院迁建（一期和二期）建设项目	一期新建框架结构三栋综合楼，总建筑面积 12153 平方米，包括门诊综合楼、住院综合楼、急诊楼等。配套螺旋CT、DR、四维彩超、核磁共振等医疗设备。 二期总建筑面积 16000 平方米，其中，康复区建筑面积 4500 平方米，养生区建筑面积 8000 平方米，地下建筑面积 3500 平方米。
2. 中医康复中心建设项目	建设占地 100 亩的中医康复中心，以中医院为核心和载体，提供名医名家门诊和深度中医康复服务，为客户提供慢性病治疗、中医康复疗养等服务，并配置专业的中医康复病房、体检中心、中医专科诊室等。
3. 乡镇卫生院提升工程与村级卫生室规范化提升改造项目	实施五里镇、哭泉、尧生、棋盘等乡镇卫生院服务能力提升工程。 对全县 117 个行政村卫生室进行规范化提升改造。
4. 县疾控中心突发公共卫生应急处置及实验室改扩建与标准化建设项目	改建突发公共卫生事件应急储备室及处置室，扩建检验室业务用房，配置相应的检验检测设施设备 50 台件等。 新建 12000 平方米业务办公实验综合楼一座，设置理化、生物实验室各一个，配备相应的设施设备。
5. 县、乡医疗机构急救体系建设项目	配备 11 辆急救车辆、急救仪器设备系统等。

推进社会养老服务体系建设。积极应对人口老龄化趋势，按照高质量发展要求，加快社会养老服务体系建设和，坚持以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充，全面推进社区养老服务各项工作，使农村幸福院覆盖率达到 100%。健全以特困供养、互助养老为主的农村养老服务网络，推进社区日间照料、混合所有制养老机构等建设，新建宜阳街道办和各乡镇区域养老公寓，提升改造县中心敬老院，打造综合养老福利示范园区，使县养老服务中心达到省级三星级养老服务机构标准。适度发展养老产业，出台我县养老服务业发展的配套政策、民办养老服务机构资助办法，引导社会资本参与养老服务机构建设和管理运行，推广公办民营运营模式，配合县卫健部门做好全县医养结合养老服务业综合改革试点工作。

专栏：养老保障重点项目	
1. 县综合养老福利示范园区建设项目	改造护理型床位 300 张，面积 8000 平方米。 改造提升消防设施：改造外墙保温、备用电源发电机房、储油间，增加防火门、增加消火栓自救卷盘等。 养老服务辅助设备购置：购置心电图机、抢救床、氧气瓶、吸痰器、无菌柜、物理治疗设备等。 新建公寓楼 5 座，建筑面积 50000 平方米，新增床位 2000 张。新建建筑面积 3000 平方米的智慧养老服务楼 1 座以及购置配套设备 200 件。
2. 乡镇区域养老院建设项目	新建宜阳街道办、彭镇、五里镇、尧生镇、哭泉镇、棋盘镇、太安镇、云梦乡等区域养老公寓，总建筑面积 36000 平方米，总床位 1200 张。
3. 特困人员供养服务设施改造提升建设项目	改造提升 105 个村幸福院，新建石堡彭村等 12 个幸福院，建设休息室、娱乐室、阅览室、活动室等。完成县中心敬老院锅炉改造工程，建设污水处理池，完成污水处理设备采购安装、消防设施改造。

第二十四章 促进科技文化体育事业发展

加快发展科技事业。加大对科技创新的财政支持力度，完善科技创新服务体系。积极培育科技型中小企业，力争在“十四五”期间培育科技型中小企业 15 家，发展高新技术企业 5 家。鼓励企事业单位与科研院校建立合作机制，共同创建试验示范基地等创新服务平台。加强农业科技服务机构能力建设，购置必备的试验、培训、服务等仪器设备。围绕全县主导产业开展科技培训，重点培训县乡专业技术人员、乡村致富能手和乡土人才。

加大文化事业投入。完善县乡村文化体系服务网络，高水平建设与城市风貌相协调的县文化馆、图书馆、影剧院、民间艺术馆等公共文化场馆，改善县广播电视发射台基础设施，巩固社会文化活动阵地。新建县综合文化体育中心，加快太安、彭镇、哭泉 3 个重点镇文体中心建设，提升改造五里、尧生镇 2 个综合文化站，以及 117 个村级综合文化服务中心，更好地适应群众多样化的文化需求。

专栏：文化设施建设重点项目	
1. 县文化馆建设项目	建设总建筑面积 2500 平方米的文化馆。
2. 县图书馆建设项目	建设 3000 平方米的图书馆，主要包括一般阅览室、藏书区、少年儿童读物阅览区、多媒体阅览区等。

打造文化艺术精品工程。积极实施精品战略，加强现实题材创作生产，打造一批高质量文化艺术作品。县文化馆每年创作一部（台）优秀剧（节）目，推出一台反映我县深厚文化底蕴的高

水平歌舞节目。打响“中国现代民间绘画画乡”品牌，加大对农民画、剪纸等文旅商品的开发和包装。

推进媒体深度融合。完善广播影视业设备，提升技术人才能力，全面繁荣广播影视事业。定期举办媒体恳谈会，逐步构建线上线下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。建成媒资管理系统和文化传媒公司，加快媒体系统数字化、网络化、智能化进程，形成立体多样、融合发展的现代传播体系。推动传统媒体和新兴媒体在内容、渠道、平台、经营、管理等方面深度融合，打造形态多样、手段先进、具有竞争力的新型主流媒体。

完善文物保护工作。继续完善田野文物三级保护网络，对全县市级以上文物保护单位和重点部位安装监控。保护我县石窟群，与省市科研部门、西北大学等联合进行病害研究。继续对战国魏长城本体实施维修保护，借助现代化数字技术建立长城遗址数据库。设立非物质文化遗产保护中心，实施非物质文化遗产保护工程，力争出版一套集口头文学、传承制作工艺等于一体的文化丛书，在省级、国家级非遗项目上有所突破，争取落实2个省级非遗保护项目，1个国家级非遗保护项目。

完善体育设施建设。加大体育事业投入，提高体育活动场地与设施建设水平。新建一座综合体育场馆，新建92个全民健身场地，实现全县基本公共体育设施全覆盖。继续推进农民体育健身工程，建设7所中小型综合社区体育场馆，形成辐射镇和重点

村（社区）的公共体育设施服务网络。到 2025 年，全县人均体育活动场地面积达到 0.5 平方米以上。

深入开展全民健身活动。加大全民健身宣传力度，培养群众健身习惯。在哭泉、五里镇、西村、云梦、彭镇、太安六个乡镇实施全民健身运动项目。县城内将龙山公园、花溪谷景区建设与全民健身需求融合，建成集休闲、健身、娱乐功能为一体的生态型群众健身场所。大力发展健身跑、健步走等群众喜闻乐见的体育项目，建设 5、10、15 公里高标准登山、健身步道与自行车道，城乡全民健身活动站点增至 150 个，全民健身步道达到 20 公里。加快建设 3、5、7、9 人制社会足球场，积极举办各类赛事。办好各级各类群众性体育活动，鼓励社会力量参与举办大型体育比赛，平均每年活动和赛事次数在 15 次以上。

稳步推进学校体育工作。扎实开展学生体质健康测试工作，到 2025 年学生体质健康测试优秀率达到 40%。继续争取项目资金，加快建设青少年素质教育拓展基地，改造县第一中学等体育场馆设施。做好体育后备人才输送工作，创建青少年体育俱乐部、体育传统项目学校和后备人才培养基地。

完善文化与体育组织网络。健全全县文化和体育组织网络，成立各类文化和体育专业协会，其中体育社团总数达到 10 个以上。引进和培育专业化的文化与体育人才，提高文化管理和从业人员、社会体育指导员、学校体育师资队伍的整体素质。到 2025 年，三级以上社会体育指导员达到 300 名。

专栏：体育设施建设重点项目	
1. 县综合体育场馆建设项目	新建总建筑面积 36500 平方米的综合体育场馆一座，设计观众席位 6300 座，并配套实施给排水、供电、绿化等。
2. 县全民健身场地建设项目	新建 92 个全民健身场地，每个 6000 平方米，并配套实施给排水、供电、绿化，配置相关健身器材等。
3. 青少年素质教育拓展基地建设项目	新建一处综合性学生素质教育基地。

第二十五章 完善社会保障体系

完善社会保险制度。加大社保政策宣传力度，扩大社会保险覆盖面，增强参保缴费的主动性和积极性。确保基本养老金、失业保险和工伤保险金的按时足额发放。完善城乡居民基本养老保险制度，鼓励参保人员提高缴费标准，适时适度提高养老金待遇水平。

健全社会救助制度。统筹推进城乡社会救助体系建设，以最低生活保障为基础，加强农村低保与扶贫开发政策衔接，做到应保尽保、应兜尽兜，使农村特困人员集中供养率达到 35%。以临时救助、社会互助为补充，加快推进县、乡镇（街道）社会救助经办场所标准化建设，建设含独立接待大厅、办公室等配套建筑的救助管理站。拓展社会救助服务方式，建设社会救助信息共享平台，完善服务机制，扩大社会力量参与社会救助的范围和领域。完善居民经济情况核对机制，到 2025 年，全面建立居民家庭经济状况信息核对平台，实现社会救助管理信息系统与居民家庭经

济状况核对系统及其它社会救助管理系统的整合与集成。

发展社会福利事业。健全农村留守儿童和妇女、老年人以及困境儿童关爱服务体系，发展儿童适度普惠型社会福利事业，加快建设未成年保护中心。大力支持养老、托育服务业发展，提升改造养老服务设施，探索通过民办公助等模式建设普惠性社区托育中心，实现“老有所养，幼有所育”。完善社会福利设施与服务能力，加快发展社区综合服务产业，探索通过社区为居民提供便捷的养老服务、实施以社区为主的家庭互助式托育服务模式，发挥社区的公共服务平台作用。加强和改善残疾人服务，建立完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。鼓励社会力量参与社会福利事业，推进慈善事业和社会救助、社会福利、精准扶贫配套衔接，健全社会捐助网络，营造全社会共同参与的良好氛围。

专栏：社会保障重点项目	
县救助管理站及未成年保护中心建设项目	建设独立设有接待大厅、办公室、观察室、活动室、医务室、社会工作室、心理辅导室、图书室、分区居住宿舍等设施在内的救助管理站及未成年保护中心。

第八篇 守正创新 提高开放与治理现代化水平

完善对外开放体制机制，拓展开放合作新空间。持续优化营商环境，加大招商引资力度。构建法治、自治、德治相结合的城乡基层治理体系，推进治理体系和治理能力现代化。

第二十六章 拓展开放合作新空间

一、加强对外开放与合作

积极参与、主动融入关中平原城市群和西安大都市圈、“西咸铜”一体化等国家战略重点区域的各项规划。充分发挥我县生态资源优势，加强与西安、铜川、延安以及印台、黄陵、白水等周边区县的旅游合作，开展玉华宫、洛河山水等共享资源的合作开发。设计开发跨区域旅游线路，联合举办大型旅游推介活动，形成区域间的游客互送机制，实现区域旅游资源共用、利益共享。抢抓“一带一路”建设机遇，扩大宜君核桃等特色品牌农产品的出口规模，依托现代物流园区打造面向“一带一路”的特色果业生产基地和流通集散基地。积极响应黄河流域生态保护和高质量发展要求，实施跨区域生态保护合作与流域协同治理，共同打造黄河治理保护示范区。

二、大力推进招商引资

加快推进精准招商，围绕县域经济发展方向，着力引进避暑康养、食品医药、特色现代农业、绿色能源行业龙头企业，通过龙头骨干企业补链、强链、延伸产业链。组建专业化招商队伍，综合运用和探索平台招商、委托招商、以商招商、会展招商、重组招商、产业链招商、“互联网+招商”等方式，推进招商引资专业化、多元化、精准化，吸引更多企业投资落户我县。引进龙头企业的核心技术与人才队伍，开展战略合作，发挥行业标杆的示范带动作用，引领我县四大产业集群发展。建立健全融资机制，加强招商引资激励，优化营商环境，鼓励社会资本通过 PPP 等方式参与园区开发和运营管理。抢抓国家战略机遇，争创黄河流域生态保护和高质量发展示范区，争取国家和省市层面专项资金支持。

三、加快推动政府职能转变

从服务全县经济社会发展大局出发，加快转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高治理现代化水平。深化行政审批制度改革，全面落实国家、省市取消下放调整的行政许可事项，及时做好部门权力、责任、服务清单管理和动态调整，强化县域经济绿色转型发展与产业发展的制度保障。加强市场监管，提高政府服务效能，优化提升营商环境，提高企业及群众获得感和满意度，实现乡村振兴，建设美丽宜君。加快提升政府治理现代化水平，深化财政管理体制改，提高预算的完整性和透明性，拓宽融资渠道，鼓励社会资本进入基本公共服务领域；

深化乡镇、社区综合管理体制改革的，强化属地管理职责；深化生态文明建设，强化重点生态功能区环境保护，开展环境整治，持续改善城乡人居环境，呵护宜君绿、珍视宜君蓝，不断巩固生态文明示范县成果。

第二十七章 推进治理能力现代化

一、全面推进法治建设

统筹推进全面依法治县，认真履行统筹、协调、督促、推动职责，完善依法治县各项制度建设、工作督查任务。继续推进社会主义法治文化建设，加强法治培训和宣传教育，落实“八五”普法规划，提高全民法律意识。加强党风廉政建设，健全监察监督机制。积极创建法治政府示范县，严格推行行政执法“三项制度”，落实执法监督工作，深化行政执法体制改革，建立权责统一、权威高效的行政执法体制，依法公开权力运行流程，完善政务公开与行政问责机制。继续推进司法管理体制改革的，优化司法职权配置，严格规范司法行为，加快政法系统信息化共享平台建设，健全保障人民群众参与司法的有效机制。积极做好普法宣传、人民调解、社区矫正、安置帮教、法律援助、律师公证的工作，推动建设更高水平法治宜君，为全县经济社会发展提供优质高效的法律服务和坚强有力的法治保障。

二、强化基层治理能力

全面强化基层党组织领导核心和政治核心地位，提升村级党组织标准化、规范化建设水平，建立城市党组织共驻共建共享机制，抓好各领域党组织班子建设和党员队伍建设，健全基层党组织领导的村（居）民委员会自治机制，全面提升基层组织建设水平。加强党员教育管理监督和群众教育引导，提高基层干部团结带领群众、推进城乡社会治理、引领经济社会发展的能力。完善社会治理体制机制，加快推进县域社会治理现代化，不断夯实基层基础，全力打造“自治、法治、德治”三治融合的乡村社会治理体系。加强政法公安基础设施建设，深入开展“平安鼎”创建活动，建设更高水平的平安宜君，提升县域管理水平与文明程度。广泛动员社会各方力量，发挥群团组织作用，引导技术工人、优秀青年、爱心人士及各级各类人才投入到经济社会发展建设中，集中群众智慧，为推进我县经济社会高质量发展提供组织保障，推进社会治理能力现代化。

三、加强精神文明建设

进一步巩固国家卫生县城和省级文明县城创建成果，大力培育和践行社会主义核心价值观，常态化开展群众性精神文明创建，通过舆论宣传、典型示范、奖励激励、文化活动等有效措施吸引群众广泛参与，积极评选道德模范、身边好人等学习榜样。继续弘扬优秀传统文化，加大对民间文化的传承和保护，培育挖掘乡土能人、非物质文化遗产项目代表性传承人，发挥农耕文化教化民风的作用。不断加强农村精神文明建设，移风易俗，倡导

文明新风，推动“德治”与“法治”、“自治”相融合，深入挖掘、宣传报道乡村振兴的先进事迹和先进典型，形成健康向上的乡村精神风貌。

四、持续深化双拥共建

加强军民融合，坚持把拥军优属与拥政爱民结合起来，促进经济社会全面协调可持续发展和军队现代化建设。强化双拥工作改革创新力度，不断提高双拥工作整体水平。持续推进双拥共建，广泛开展各项双拥创建活动，进一步健全组织机构和工作制度，落实优抚、军人转业复员政策。广泛开展以爱国主义为核心的国防和双拥教育，开展形式多样的双拥宣传教育和主题实践活动。以红宜县委旧址、雁门支队纪念碑作为爱国主义和国防教育基地，认真做好红色教育工作，更好地发挥对外宣传窗口作用。大力培育发展军民共建示范点，使双拥工作更加社会化。

五、提升应急管理水平

建立完善应急管理体制机制，强化科技支撑，加快应急管理信息化建设总体架构，建立政企互动、上下联动、互联互通的应急管理综合信息平台，运用云计算、大数据、物联网、人工智能等新技术，逐步实现风险监测预警、应急指挥保障、智能决策支持、公众自救互救和舆情引导等应急管理能力的快速提升，实现以信息化推动应急管理能力现代化的目标。加强宣传教育体系建设，提升全民安全素质。增强安全生产综合管理能力，提升重点行业领域自动化、信息化水平，压实企业主体责任，强化风险隐

患排查和实时监测预警。加强动物防疫监管，加快建设食品安全检验检测中心，强化食品药品安全监管。健全防灾减灾救灾机制，强化自然灾害综合监测预警，加强防洪抗旱、森林防火、病虫害防治等基础设施建设，加快建设灾害救助体系，引导社会组织积极参与减灾救灾。加强应急救援能力建设，建立应急预案管理体系，定期组织应急预案演练，加强应急管理队伍建设，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。统筹管理应急资源，推进应急避难场所建设和应急物资储备体系建设，协调推进各职能部门沟通协作、资源共享、研判会商，提高联合应对各类突发事件的能力。强化应对各类传染病的公共卫生应急能力和体系建设，全面提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

专栏：应急管理重点项目	
1. 食品安全检验检测中心建设项目	建设 2000 平方米食品安全检验检测综合楼，购置配套设备。
2. 应急救援能力建设项目	建设 2000 平方米指挥中心，建设综合信息化平台，设置多功能视频会议室、应急值守总值班室等。
3. 彭镇消防队阵地建设项目	建设 1000 平方米综合楼（包括消防车库、器材室、通信室、训练室等）、1000 平方米训练场地，购置消防救援装备设施等。
4. 应急物资储备体系建设项目	新建全县应急物资储备中心，新建 2000 平方米房屋建筑工程（库房面积 1200 平方米，办公及服务用房 800 平方米）及室外道路、停车等配套工程；建设各乡镇应急物质储备站。
5. 应急管理网格化工程项目	以“智慧城市”和“雪亮工程”大数据为支撑，以智慧化应急指挥平台核心系统等为依托，全方位构建应急管理GGIP网格地理信息平台，配套网格管理手持终端，一体推进舆情监测、预警信息发布和应急救援指挥调度等；以县级网格化平台为全县总指挥阵地，分级设置乡镇、街道网格化平台及村组（社区）手持应急管理终端平台。

第九篇 多措并举 切实推进规划实施

完善规划实施机制，强化政策统筹协调，增强规划约束性，加强规划任务落实和评估考核，引导全社会共同参与和有效实施，确保“十四五”规划目标和任务顺利完成。

第二十八章 保障重大项目落地

一、强化组织保障

加强党的全面领导，强化顶层设计。坚持从严治党，党的建设努力走在全市前列，为“十四五”规划顺利实施提供坚强的政治保证。发挥县委县政府总揽全局、协调各方的领导核心作用。加强各部门工作制度化建设，落实目标责任制，将发展目标实施责任具体化、目标化、清单化。加强各单位之间的协同与衔接，确保我县国民经济和社会发展目标顺利实现。

二、落实重大项目

加强重大项目建设，以项目实施促进规划落地。立足我县经济社会发展需求，科学谋划一批规模过亿、技术水平高、产业链长的重大项目。加快推进基础设施补短板、现代产业体系构建、社会民生保障、推进乡村振兴、优化生态环境五大领域 429 个重大项目建设。重点实施特色康养小镇、彭祖国际康养中心、文旅小镇、大健康产业园、生物医药产业技术导入平台、陕西“光伏

能源+氢能源”产业基地、城北物流园、高铁商贸综合体、电子商务产业园等重大项目建设。建立完善重点项目库，制定年度投资计划，强化要素保障，跟进项目投资落实情况。细化重大项目主体责任部门，加强项目建设计划编制和管理，确保项目落地实施、有序推进。强化产业项目的带动作用，完善产业链配套，推进产业集群化发展。

第二十九章 提高要素保障能力

一、完善资金支持

优化预算编制、管理和财政收支结构，依托黄河流域生态保护和高质量发展战略积极开展流域治理项目，争取国家财政转移支付专项资金，积极谋划产业发展项目，争取省、市政府资金支持，为规划实施提供有力的资金保障。进一步加强政府债务管理，健全税收征管制度，确保税费及时足额入库。加强国有资本、资源的经营管理，提高非税收入。完善财政资金管理、分配和监督体系，推进预算公开透明，提高财政资金使用效益。拓宽投融资渠道，营造良好的招商引资环境，充分利用社会资本，引导社会资本投向规划的重点领域和重大项目，强化经济社会发展的资金保障。

二、保障用地供给

以土地利用总体规划为指导，制定土地年度供应计划，加强

用地计划与重点项目计划的衔接。促进土地集约利用，加强土地供应总量管理和结构调控，完善低效用地退出机制，盘活闲置土地，优先支持重大基础设施建设和重点产业项目发展，充分保障生态建设和城乡发展土地供应。加强土地用途监管，提高土地利用效益。

三、加强人才支撑

构建乡村人才振兴的政策框架，实施“回引工程”，引导各类人才回乡创业反哺家乡。积极开展柔性引才，通过顾问指导、兼职服务、项目合作、技术联姻和提供智力等多元化方式，吸引县域外科技人才汇聚我县。加强乡村专业人才培养，培养一批高素质农业、教育、卫生、文化等专业技术人才和专业化社会工作者参与农村基层服务。加强职业技能培训，加快建设创业大厦，打造人力资源产业园，新建高技能人才培训基地，依托高技能人才服务中心开展电商销售、民宿经营、康养服务等方面的培训，多渠道促进农村劳动力转移就业创业。全面加强基层组织建设和村干部培训，采用案例教学、现场教学、实践教学等丰富灵活的培训方式，建立一支懂农业、爱农村、爱农民的基层干部队伍和人才队伍，为推动乡村振兴提供人才支撑。

第三十章 加强规划监测评估

一、加强规划实施监测

开展对规划指标、政策措施和重点项目实施情况的跟踪监测分析，强化动态管理，提高规划实施效果。各专项规划牵头编制单位要加强对专项规划任务完成情况的监测，开展规划实施情况跟踪分析。强化指标约束，根据规划纲要的总体安排，明确责任主体，实行规划目标责任制。完善规划指标统计制度，加强对发展规模、速度、质量、结构、效益、安全等领域的统计分析，为监测评估和政策制定提供基础和支撑。

二、完善规划评估制度

开展规划年度监测分析、中期评估和总结评估，强化监测评估结果应用。健全规划动态调整和修订机制，确需调整修订时，须按照新形势新要求调整完善规划内容后报原审批主体批准。

三、强化实施监督考核

完善监督体系，健全完善党委领导下的监督体系，把完善权力运行和监督制约机制作为“十四五”规划实施的基础性建设，以强有力的监督确保中央和省市重大决策部署贯彻落实到位，确保“十四五”规划目标任务落到实处。发挥监督在基层治理中的作用，推动监督落地，让群众参与到监督中来。把监督融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理，形成常态长效的监督合力。畅通监督渠道，以党内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用，推进纪律监督、监察监督、巡视监督统筹衔接，增强监督治理效能。健全考核评价机制，对

规划确定的重大目标任务纳入各有关部门领导干部考核评价体系，积极探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩的机制。建立规划执行情况年度进展报告和检查巡视制度，对规划实施情况适时组织开展专项检查，对规划确定的重点任务、重大工程、重大项目等进展情况进行定期督查和通报。加强动态管理，加大绩效考核，确保规划顺利实施。