

宜君县农业农村局

类 别： A 类

签发人： 郭延红

君农函〔2020〕52 号

对县政协九届四次会议第 12 号提案的复函

李文义、赵飞、田怀全、王军、崇西京、张建民、田锋、裴莉、刘康玲、刘惠、杨艳、田延平、李松、贾开民、高学刚、贾永林、冯学海、陈存虎、成莉、张帅、杨晓明、赵太顺、张万春、苏庚、程晓莉、王君健委员：

您提出的《关于加强全县农村集体经济合作组织管理的提案》（第 12 号）收悉。现答复如下：

我县农村集体产权制度改革工作于 2017 年初开始，县委、县政府从农村改革发展的大局出发，积极推进农村集体产权制度改革工作，探索市场经济条件下农村集体经济的有效组织形式和发展机制，取得了一定的成效。

一、开展情况

2018 年，全县 117 个村清产核资纸质表格填写和系统平台录入工作已经完成，对村组各级集体经济组织清产核资工作进行了全面核查，通过了市产改办的检查验收。成员界定工作已全面完成，117 个村全部成立了村集体经济组织，赋码登记换证工作

已全部完成。全县 57 个贫困村每村投入集体经济发展资金 50 万元，全部完成了股权设置，其中 40 个贫困村集体经济发展资金入股哈妹兔业科技有限责任公司发展肉兔产业，每年为每个贫困村分红 8 万元；13 个贫困村集体经济发展资金入股到国有哭泉文旅公司、福地文旅公司发展文化旅游业，确保每个村不低于 5 万元村级集体经济收入。以上 53 个村 2019 年 9 月底已分红到位。另外，棋盘镇黄埔寨、彭镇仙马渠村、彭镇拔头堰村和云梦乡山长河村 4 个贫困村注入 50 万元资金后自主发展产业，已产生收益。今年为 74 个村集体经济注入中央扶持资金 5230 万元。

二、发展壮大村级集体经济的措施

为进一步壮大我县村级集体经济发展能力，巩固脱贫攻坚成果，夯实乡村振兴基础，实现“提升富裕村、壮大一般村、转化薄弱村”的发展目标，印发了《宜君县关于加快贫困村村级集体经济发展的意见的通知》（君办法〔2017〕15 号）、《关于进一步加强我县村级集体经济发展的通知》（君农工办发〔2019〕3 号）等文件。

（一）统一思想，明确发展壮大村级集体经济的目标任务

发展壮大村级集体经济要以创新村级集体经济发展模式、增长方式和实现形式为目标，按照“消除‘空壳村’、扶持薄弱村、壮大富裕村”的要求，突出重点、整合资源、强化措施，切实增强村级集体经济自身“造血”功能，增强村级党组织为民服务能力，力争到 2021 年年底（每年 20 个村）使每个村集体经济组织

都有经营性收入。

（二）加大扶持，建立发展壮大村级集体经济的保障机制

1. 强化领导责任，激发内生动力

为把壮大村集体经济发展工作落到实处，强化村级党组织领导责任和组织责任，巩固发展成果，印发了《关于坚持和加强农村基层党组织领导扶持壮大村级集体经济发展的通知》（君组发〔2019〕46号）。明确村级党组织在发展壮大村集体经济组织工作中的责任，加强农村基层党组织的规范化建设，激发基层党员干部带领群众脱贫致富的内生动力；发展壮大村集体经济应坚持科学发展、因村制宜的原则，村级党组织在发展壮大村集体经济工作中发挥带头人的作用，积极探索、拓宽村级集体经济发展的渠道；建立健全村集体资产管理制度，规范村集体经济组织运作，提升“三资”管理水平，为村集体经济组织发展壮大奠基。

2. 建立资金扶持机制

今年为74个村争取支持村集体经济发展中央扶持资金5230万元。在争取中央、省市扶持资金的同时，整合各级财政资金，重点投向集体经济薄弱村，对组织健全未享受过扶持资金且有产业发展意向的村集体经济组织，县政府将逐年分批安排30—50万元的资金用于村集体经济发展。进一步完善财政转移支付制度，各级对村级的专项投入应及时足额拨付到位，保证村级特别是“空壳村”正常运转。

3. 建立考核奖惩机制

坚持把发展壮大村级集体经济纳入到对村集体班子考核的内容中，制定奖惩机制。建立村集体经营性收入与领导班子报酬“双增双挂钩”制度，逐步提高领导班子的报酬待遇。对村集体经济发展较好的乡镇和村，每年在农业农村会上，给予表彰奖励。

4. 逐步建立结对帮扶机制

深化“第一书记”和企业帮扶工作，对村集体年经营性收入3万元以下的村实行部门和企业帮扶全覆盖。帮助村级理思路、上项目；帮扶部门和企业资金、信息、技术、项目、用工上给予支持，做到集体经济达标、帮扶不脱钩。

5. 探索建立人才支撑机制

一是培育和引进农村集体经济管理人才。各乡镇、村干部通过外出学习考察、经验推进会、现场推进会等措施来培育农村实用型管理人才，引进一批高学历、高能力的新型管理人才来促进集体经济的发展；二是有发展项目的村以薪资、福利待遇为突破点，将工作人员的工资、福利报酬与个人业绩、工作能力、平时表现挂钩，建立完善奖惩机制，提高其政治地位和经济待遇，将优秀人才吸引到农村就业。动员有知识、有能力、有水平的青年回村为村服务，当村官、办企业，推动家乡集体经济发展；三是加强对集体经济组织带头人适用技术、市场营销、电子商务等方面的培训，提高集体经济组织整体素质、经营管理能力，为农村发展集体经济提供坚实的人才保障机制。

三、多措并举加强制度建设

1. 完善规章制度，规范资金管理

为加强资金管理，发展壮大村集体经济资产，根据国家及省市相关要求，结合我县实际，印发了《宜君县加强扶持资金管理壮大农村集体资产实施办法（试行）》（君农发〔2019〕23号）。从资金核算、资产登记、资产移交、资产运行、收益分配以及资产处置等方面对资产的监督管理进行了说明，明确了对各类违法违纪行为的责任追究。

2. 加强组织培训，提升管理能力

2018年召开四次培训会，主要内容是：集体经济组织管理制度、村集体经济组织章程制定、村集体经济财务管理、村集体经济组织收益分配。组织各村集体经济带头人到发展较好的黄埔寨等村实地考察学习，提升了农村集体经济组织管理水平。

2019年，县委组织部联合各相关部门在五里镇榆舍村开展了“不忘初心，牢记使命”暨村集体经济发展论坛会，主管县长朱伟对村集体经济发展的意义、目标、存在的问题、今后发展思路、措施等进行了辅导，各村书记进行讨论发言，县委组织部部长进行了点评总结。

2020年农业农村局组织了两次村集体经济组织暨产业扶贫项目培训会。围绕村集体经济组织产业发展项目申报、设施农业用地审批、集体经济组织运营与管理、加强党对村集体经济组织的领导、村集体经济组织财务管理等方面对各乡镇主管领导、业务人员、各村集体经济组织理事长进行了系统培训。

感谢您对我县农村集体产权制度改革暨村集体经济发展工作的支持和关心。我们将继续多措并举加强村集体经济组织的规范管理工作。

宜君县农业农村局

2020年6月17日

（联系人：田冬梅 联系电话：8172983）