宜君县促进政策落地落实专项行动方案

为进一步促进中省市各项利企便民政策落地落实，破解政策落地的堵点、难点，更好激发市场活力，增强企业群众获得感和幸福感，特制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中省市决策部署，聚焦企业群众反映的突出问题，找准政策落地难症结所在。以中省市出台的利企便民政策措施为基础，从企业群众需求出发，强化政策流程再造，明确政策核心条款清单和政策落地流程图，加大政策解读和监督检查，促进政策有效落地和执行。2019年7月底，各相关部门完成对出台的各项利企便民政策的梳理再造，进一步明晰政策落地流程、环节、成本和时间。2019年底，形成清晰高效的政策体系，政策落地更加畅通便捷，政策红利得到充分释放，市场主体活力进一步增强。

二、重点政策

（一）产业政策。主要包括推动民营经济高质量发展、加快推进制造业智能化转型升级、促进制造业与互联网融合发展、加快人力资源服务业发展、促进建筑业转型升级、促进农产品加工业发展、发展“三个经济”、支持快递业发展、促进农业产业化联合体建设、扩大旅游文化体育健康养老教育培训等领域消费、提升产品质量等方面政策。

（二）减税降费政策。主要包括落实深化增值税改革、小微企业普惠性税收减免、研究开发费用税前加计扣除、扩大固定资产加速折旧、自主就业退役士兵和重点群体创业就业等财税政策，加强涉企行政事业性收费管理，降低社会保险费率，降低企业用电用气成本，落实企业用地优惠政策，减轻企业税费负担。

（三）金融政策。主要包括推动“税银互动”、对小微企业融资担保业务实施降费奖补、实施创业担保贷款、推动中小企业上市挂牌融资、发展多层次资本市场、开展应收账款融资、推进信用担保体系建设、依托“银商合作”助力小微企业发展、深化小微企业金融服务等方面内容。

（四）科技政策。主要包括加强瞪羚企业培育、高新技术企业认定、科技型中小企业评价、技术先进型服务企业认定，全面提升科技创新能力引领高质量发展等方面政策。

（五）就业政策。主要包括推进大众创业万众创新、阶段性降低失业保险费率、实施稳岗返还，以及高校毕业生、农民工、退役军人、去产能职工就业创业扶持、帮扶就业困难人员、支持新就业形态、加强职业教育与技能人才培养、激发技能人才等群体活力带动城乡居民增收等方面内容。

（六）土地政策。主要包括按照《产业用地政策实施工作指引（2019版）》，依规划确定用途，依用途确定供地方式，保障各类产业发展用地需求，促进城镇低效用地再开发等方面内容。

（七）生态环保政策。主要包括建设项目环境影响评价审批、建设项目竣工环保验收、加强危险废物转移处置、加强危险废物经营许可审批管理等方面内容。

（八）工程建设政策。主要包括规范建筑业企业行政许可、工程建设项目审批制度改革等方面内容。

（九）跨境贸易政策。主要包括进一步完善国际贸易“单一窗口”各项功能，提升跨境贸易便利化、培育外贸竞争新优势、促进加工贸易创新发展、促进外商投资和境外投资等方面内容。

（十）“放管服”改革及便民服务政策。主要包括取消、下放或委托一批行政审批事项、推广随机抽查规范事中事后监管、推进工业产品生产许可制度改革、简化行政许可事项原件核对、推进商事制度改革、简化企业注销登记、推进“证照分离”和“多证合一”、推进审批服务便民化、放宽人才落户条件、加强和改进机动车辆管理服务、出入境管理、公证办理、证明事项清理、房产交易契税减免、不动产登记一厅办理、规范社团收费管理等方面内容。

三、主要措施

（一）形成政策核心条款清单。有关部门要对已出台的各项利企便民政策进行再梳理、再优化，明确核心条款清单，以通俗易懂的表述详细解读核心条款内容，形成简明、扼要、清晰的核心条款清单和政策汇总服务包。各牵头单位要对负责的各行业政策核心条款进行汇总，形成政策叠加，充分释放政策红利。

（二）制定政策落地服务流程。各牵头部门对梳理形成的核心政策清单，进一步明确责任单位、政策办理环节、办理成本和办理时限，形成高效便捷的政策落地服务流程图，并及时在各部门网站、政务服务大厅及相关窗口单位公开。要加强政策协同，减少不必要的优惠政策享受前置条件，破解优惠政策落实规矩多、尺度严，政策执行“繁”“迷”“苛”等难题，对符合相关优惠政策的企业要做到应扶尽扶、应享尽享。

（三）建立政策宣传宣讲体系。有关部门要精心筹划开展利企便民政策宣传宣讲，每季度组织开展一次“利企便民政策服务宣传周”活动，每年最少组织一次营商环境“政策吹风会”或“新闻发布会”，并以单位网站、多媒体、宣传手册等多种形式为载体，对制定的政策核心条款清单和政策落地服务流程图等加大宣传力度，积极营造全社会共同服务企业群众的良好氛围。邀请专家、组织业务骨干定期开展政策大讲堂，对专业性较强的政策措施进行全方位解读，方便企业群众了解政策掌握政策享受政策。加快建设手机客户端APP，及时推送重要核心政策清单及政策落地服务流程图。

（四）完善政策网格服务格局。充分发挥我县便民体系功能优势，推动政策服务层层下沉，将便民服务中心打造成企业群众了解政策、交流政策、用好政策的“企业之家”“便民之家”。引进一批政策咨询、服务机构进驻便民服务中心，为企业提供个性化、定制化政策服务，当好企业掌握政策的参谋智库。要按照属地化管理原则，对公共服务机构落实责任到人，对辖区内企业群众实行“网格化服务”，定期向企业和群众对接服务，倾听企业和群众诉求，为企业和群众提供全程贴心的“保姆式”服务，当好“五星级服务员”，着力打造“三有四化”营商环境。

（五）健全政策督导问责机制。各牵头单位要认真抓好政策落地实施督查督导工作，深入基层一线，深入企业群众，用心用情倾听企业和群众对政策落地落实的实际效果和真实感受。要及时清理无效或低效的各类政策，加快制定完善企业和群众期盼、高效便捷、具有可操作性的利企便民政策，切实抓好组织实施，对违反政策的行为坚决予以制止，严格查处问责。

四、保障措施

（一）切实加强组织领导。促进政策落地落实专项行动由县发展和改革局牵头统筹协调推进，各有关部门要强化责任担当，积极主动作为。各乡镇（街办、服务中心）、县科技工业园区要结合实际尽快制定各自落实意见，对利企便民政策进行一次彻底的梳理优化再造，以扎实务实的工作作风推动政策落地落实。

（二）完善政策评价体系。各有关部门要进一步完善政策落地落实考评体系，认真梳理政策核心条款清单、政策落地流程图、政策宣传宣讲、政策“网格化服务”等工作开展情况，客观全面评价政策落地实施效果。

（三）加强协同配合。各牵头单位要加强业务指导，确保按期实现目标。各有关部门要全力支持、密切配合，对前后关联度较高的政策要加强协同，需要多部门合作推进的，牵头部门要主动对接。

（四）认真抓好实施。各有关部门要及时掌握政策落实情况，结合实际不断完善。各牵头单位要按照时间节点要求，完成目标任务。对在政策执行过程中，违反政策、推诿扯皮、落而不实的单位和个人，要坚决严肃问责。

附件：宜君县促进政策落地落实专项行动指南

|  |
| --- |
| 附件宜君县促进政策落地落实专项行动指南 |
| 序号 | 具体措施 | 牵头单位 | 参与单位 | 行动路径 | 成果形式 | 完成时限 |
| 1 | 产业政策 | 县经贸局 县发展和改革局 县住建局 县人社局 | 各乡镇政府 （街办、服务中心） 有关部门 | 包括推动民营经济高质量发展、加快推进制造业智能化转型升级、促进制造业与互联网融合发展、加快人力资源服务业发展、促进建筑业转型升级、促进农产品加工业发展、发展“三个经济”、支持快递业发展、促进农业产业化联合体建设、提升产品质量等方面政策。 | 1.制定政策核心条款清单 2.制定政策落地服务流程 3.建立政策宣传宣讲体系 4.完善政策网格服务格局 5.健全政策督导问责机制 | 2019年8月底前完成并持续推动 |
| 2 | 减税降费政策 | 县财政局 县税务局 县发展和改革局 县人社局 县自然资源局 县医保局 县退役军人事务局 | 各乡镇政府 （街办、服务中心） 有关部门 | 包括落实深化增值税改革、小微企业普惠性税收减免、研究开发费用税前加计扣除、扩大固定资产加速折旧、自主就业退役士兵和重点群体创业就业等财税政策，加强涉企行政事业性收费管理，降低社会保险费率，降低企业用电用气成本，落实企业用地优惠政策，减轻企业税费负担等方面政策。 |
| 3 | 金融政策 | 县金融办 | 各乡镇政府 （街办、服务中心） 县经贸局 县税务局 县财政局 县人社局 | 包括推动“税银互动”、对小微企业融资担保业务实施降费奖补、实施创业担保贷款、推动中小企业上市挂牌融资、发展多层次资本市场、开展应收账款融资、推进信用担保体系建设、依托“银商合作”助力小微企业发展、深化小微企业金融服务等方面政策。 |
| 4 | 科技政策 | 县教科体局 | 各乡镇政府 （街办、服务中心） 有关部门 | 包括加强瞪羚企业培育、高新技术企业认定、科技型中小企业评价、技术先进型服务企业认定，全面提升科技创新能力引领高质量发展等政策。 |
| 5 | 就业政策 | 县人社局 | 各乡镇县政府 县发展改革委 县财政局等 有关部门 | 包括推进大众创业万众创新、阶段性降低失业保险费率、实施稳岗返还，以及高校毕业生、农民工、退役军人、去产能职工就业创业扶持、帮扶就业困难人员、支持新就业形态、加强职业教育与技能人才培养、激发技能人才等群体活力带动城乡居民增收等方面政策。 | 1.制定政策核心条款清单 2.制定政策落地服务流程 3.建立政策宣传宣讲体系 4.完善政策网格服务格局 5.健全政策督导问责机制 | 2019年8月底前完成并持续推动 |
| 6 | 土地政策 | 县自然资源局 | 各乡镇政府 （街办、服务中心） 有关部门 | 包括按照《产业用地政策实施工作指引（2019版）》，依规划确定用途，依用途确定供地方式，保障各类产业发展用地需求，促进城镇低效用地再开发等方面政策。 |
| 7 | 生态环保政策 | 县生态环境局 | 各乡镇政府 （街办、服务中心） 有关部门 | 包括建设项目环境影响评价审批、建设项目竣工环保验收、加强危险废物转移处置、加强危险废物经营许可审批管理等方面政策。 |
| 8 | 工程建设政策 | 县行政审批 服务局 | 各乡镇政府 （街办、服务中心） 有关部门 | 包括规范建筑业企业行政许可、工程建设项目审批制度改革等方面政策。 |
| 9 | 跨境贸易政策 | 县经贸局 | 各乡镇政府 （街办、服务中心） 有关部门 | 包括进一步完善国际贸易“单一窗口”各项功能，提升跨境贸易便利化、培育外贸竞争新优势、促进加工贸易创新发展、促进外商投资和境外投资等方面政策。 |
| 10 | “放管服”改革及便民服务政策 | 县行政审批 服务局 | 各乡镇政府 （街办、服务中心） 县公安局 县司法局 县自然资源局 县经贸局 县住建局 县市场监管局 县税务局等有关部门 | 包括取消、下放或委托一批行政审批事项、推广随机抽查规范事中事后监管、推进工业产品生产许可制度改革、简化行政许可事项原件核对、推进商事制度改革、简化企业注销登记、推进“证照分离”和“多证合一”、推进审批服务便民化、放宽人才落户条件、加强和改进机动车辆管理服务、出入境管理、公证办理、证明事项清理、房产交易契税减免、不动产登记一厅办理、规范社团收费管理等方面政策。 |