**铜川市王益区**

**乡村振兴建设发展规划**

**（2018-2022年）**

（征求意见稿）

规划单位：王益区人民政府

编制时间：二〇一八年十二月

目 录

[第一篇 发展基础和环境 1](#_Toc534912482)

[**第一章 乡村振兴发展基础** 1](#_Toc534912483)

[**第二章 乡村振兴发展环境** 8](#_Toc534912484)

[第一节 发展优势和劣势 8](#_Toc534912485)

[第二节 发展机遇和挑战 11](#_Toc534912486)

[第二篇 总体要求 16](#_Toc534912487)

[**第三章 总体要求** 16](#_Toc534912488)

[第一节 指导思想 16](#_Toc534912489)

[第二节 基本原则 16](#_Toc534912490)

[第三节 发展目标 17](#_Toc534912491)

[第三篇 构建乡村振兴新格局 20](#_Toc534912492)

[**第四章 乡村空间布局** 20](#_Toc534912493)

[第一节 统筹城乡发展空间 20](#_Toc534912494)

[第二节 优化乡村发展布局 22](#_Toc534912495)

[第三节 分类推进乡村发展 25](#_Toc534912496)

[第四篇 重点任务 29](#_Toc534912497)

[**第五章 加快农业现代步伐，实现产业兴旺** 29](#_Toc534912498)

[第一节 构建现代农业产业体系 29](#_Toc534912499)

[第二节 构建现代农业生产体系 50](#_Toc534912500)

[第三节 构建现代农业经营体系 58](#_Toc534912501)

[第四节 推进农村产业融合发展 64](#_Toc534912502)

[第五节 融合发展乡村旅游 68](#_Toc534912503)

[**第六章 推进农业绿色发展，实现乡村生态宜居** 74](#_Toc534912504)

[第一节 推进农业绿色发展 74](#_Toc534912505)

[第二节 持续改善农村人居环境 79](#_Toc534912506)

[第三节 加强乡村生态保护与修复 81](#_Toc534912507)

[第四节 推动实现生态资源价值 83](#_Toc534912508)

[**第七章 繁荣发展乡村文化，实现乡风文明** 85](#_Toc534912509)

[第一节 加强农村思想道德建设 85](#_Toc534912510)

[第二节 弘扬中华优秀传统文化 88](#_Toc534912511)

[第三节 丰富乡村文化生活 90](#_Toc534912512)

[**第八章 健全现代乡村治理体系，实现治理有效** 93](#_Toc534912513)

[第一节 加强农村基层党组织建设 93](#_Toc534912514)

[第二节 深化村民自治实践 96](#_Toc534912515)

[第三节 提高农村基层法治水平 98](#_Toc534912516)

[第四节 **提升乡村德治水平** 101](#_Toc534912517)

[**第九章 保障和改善农村民生，实现生活富裕** 103](#_Toc534912518)

[第一节 **推动农村基础设施提挡升级** 103](#_Toc534912519)

[第二节 推动城乡基本公共服务均等化 106](#_Toc534912520)

[第三节 推动农民就业创业多元化 109](#_Toc534912521)

[第四节 不断提高农民收入 111](#_Toc534912522)

[**第十章 打好精准脱贫攻坚战，增强贫困群众获得感** 114](#_Toc534912523)

[第一节 实施精准扶贫脱贫 114](#_Toc534912524)

[第二节 夯实责任强化监督 118](#_Toc534912525)

[第五篇 保障能力建设 121](#_Toc534912526)

[**第十一章 创新农村体制机制，增强发展活力** 121](#_Toc534912527)

[第一节 深化农村土地和产权制度改革 121](#_Toc534912528)

[第二节 健全多元投入保障机制 123](#_Toc534912529)

[第三节 加大金融支农力度 124](#_Toc534912530)

[第四节 完善城乡融合发展体制机制 125](#_Toc534912531)

[第五节 强化乡村振兴人才支撑 126](#_Toc534912532)

[第六节 完善农业支持保护制度 129](#_Toc534912533)

[第六篇 规划实施保障措施 131](#_Toc534912534)

[**第十二章 加强统筹协调，保障规划实施** 131](#_Toc534912535)

[附件 137](#_Toc534912536)

第一篇 发展基础和环境

**第一章 乡村振兴发展基础**

“十八大”以来的过去五年，是王益区发展历程中具有重大意义的五年。五年来，在王益区区委、区政府的正确领导下，全区经济社会获得长足发展，“三农”工作取得重要成就。

**一、经济实力显著增强**

过去五年，王益区大力实施"项目带动、创新驱动、园区拉动、城乡联动"四大战略，不断加快"一轴两园三区"建设，全区经济社会发展稳中有进、稳中向好，实现了结构优化、方式转型，发展质量和效益显著提升。2012年到2017年期间，GDP从2012年的64.12亿元增长为100.23亿元，年均增速9.47%；三次产业结构从1.6:49.6:48.8调整为1.3:41.9:56.8。

**图1-1 2012-2017年GDP及增长情况**

**图1-2 2017年三次产业构成情况**

**二、现代农业提档升级**

**农业产业布局不断优化，综合生产能力得到增强。**王益区以黄堡、塬畔、韩塬、秦安、益民、黑池垣6个现代农业园区建设为抓手，扎实推进观光农业产业带、城郊型休闲观光产业带、现代畜牧养殖业观光带、苹果产业旅游观光带和小麦育种产业带“五带”建设，累计完成投资9.66亿元，建成4个市级标准化示范园，益民现代农业园成功申报为市级农业园区。投入1.85亿元实施了一批小型农田水利重点项目，累计发展节水灌溉面积2.75万亩，建成设施农业XX亩，进一步增强了农业综合生产能力。2017年全区粮食产量1.13万吨，蔬菜产量1.45万吨，肉类产量0.14万吨，奶产量0.11万吨，禽蛋产量981吨，确保了主要农产品持续增产的态势，实现农林牧渔业增加值1.36亿元，年均增长5.91%。

**表1-1 2013-2017年王益区主要农产品产量（单位：吨）**

| 产品名称 | 2013年 | 2014年 | 2015年 | 2016年 | 2017年 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 小麦 | 6244 | 6700 | 6700 | 7066 | 8163 |
| 玉米 | 3292 | 2600 | 2461 | 2547 | 2470 |
| 蔬菜 | 14040 | 15009 | 14249 | 14331 | 14496 |
| 水果 | 39129 | 40215 | 40214 | 40318 | 45089 |
| 猪肉 |  |  |  | 855 | 882 |
| 牛肉 |  |  |  | 116 | 118 |
| 羊肉 |  |  |  | 70 | 71 |
| 奶类 | 2515 | 1214 | 1232 | 1204 | 1104 |
| 禽蛋 | 878 | 890 | 860 | 912 | 981 |

**特色产业稳步发展。**王益区根据自身环境条件，大力发展农业特色产业，初步形成了以苹果为代表的水果主导特色产业，以蛋鸡为代表的优势特色产业，以及花椒、核桃、中药材等特色产业。2017年，全区鲜干果种植面积达到7.42万亩，年产水果4.51万吨、花椒80吨，年出栏家禽24.38万羽。

**产业融合发展初见成效。**在王家河工业园区和黄堡工业园区建成了一批禽肉、蛋、兔等食品加工企业。建成物流设施3处，其中：孟姜塬水果冷藏库2000立方米，王家河水果冷藏库3000立方米，赵家塬农资库10000立方米。农村电商加快发展，建成了区级电子商务运营中心和3个涉农镇办电子商务服务中心，实现全区行政村电子商务服务站全覆盖，创建成为省级电子商务示范区。积极发展休闲观光农业，已建成秦人村落·孟姜塬休闲度假区、山水王家河湿地公园、河滨公园等景点；民俗义兴村和红色军台岭景区建设稳步推进。2017年，全区实现农产品加工业产值XX亿元，农产品加工产值与农业总产值比达到XX；农林牧渔服务业产值0.33亿元，占农林牧渔业总产值比重4.72%；接待游客360.22人次，实现旅游综合收入21.08亿元。

**新型经营主体不断发展，品牌建设取得成效。**全区26个行政村实施了农村集体产权制度改革，成立了农村集体经济合作社23个、农村集体股份合作社3个；引进富强、润发等农业企业27家、培育专业合作社40个、家庭农场5个。陕西秦龙山水绿色食品有限公司被农业部认定为第五批全国主食加工示范企业，蒙农合作社被农业部评为信息化建设基地，益农农机合作社被评为省级示范社，润发、吉瑞元、鼎香3家企业被评为市级农业龙头企业；创建省级标准化养殖场4家、市级标准化养殖场4家；创建国家级一村一品示范村2个（黄堡镇孟家塬村、王益街道塬畔村）、省级一村一品示范村11个。4家企业通过无公害农产品认证，培育了“常家乐”、“军台岭”苹果、“孟姜红”红桃、“秦农”牌鸡蛋等农产品品牌。

**三、乡村建设稳步推进**

“十八大”以来，王益区积极推进以生态环境保护、生产生活污染治理和乡村文明建设为主要内涵的美丽乡村建设。持续推进山水林田湖生态保护修复项目建设，完成漆水河和王家河流域13.4公里河道整治，实施了废弃矿山治理、农发水保、退耕还林、直观山坡绿化等一批生态项目，造林绿化2.04万亩，森林覆盖率达到36.3%，治理水土流失面积68平方公里，创建成全国绿化模范区和水土保持监督管理能力建设县（区）。加强农业污染治理，开展农业循环经济建设，畜禽粪污综合利用率达到80%，夏季秸秆综合利用率达到99%。扎实推进美丽乡村建设，改造乡村道路41公里、农村危房1200户；持续改善农村人居环境，对生活垃圾进行处理的村占比达到85%，农村卫生厕所普及率达到39.12%。农村基础设施不断优化，农村集中供水率达到97.25%，通硬化路村占比达到100%，乡村宽带覆盖率达到100%。农村文化服务中心覆盖率达到90%，有体育健身场所的村占比达到80%，美丽乡村建设取得实质性进展，建成市级美丽乡村示范村1个、区级示范村12个。

**四、脱贫攻坚成效显著**

扶贫脱贫扎实推进。整合"四支队伍"，严格考核管理，建立脱贫攻坚"1+3+9+N"工作责任体系，"八个一批"帮扶措施全面落实。加大投入力度，投资1839万元实施贫困村基础设施及公共服务类项目40余个，建成生产路、巷道路40公里、安装路灯320盏，对300余户贫困户进行了产业扶贫。10个贫困村全部建立了扶贫互助协会。对60户贫困户实施了移民搬迁；14户贫困户危房改造全面完成；为建档立卡低保对象243户584人发放低保金140.3万元，五保户59户65人发放五保金35.02万元。积极推进教育扶智、就业增收、医疗惠农、民企和高校助力脱贫攻坚等工作。实现了4个贫困村退出和100名贫困群众脱贫。

**五、民生状况持续改善**

“十八大”以来，王益区牢固树立“民生至上”理念，坚持把保障和改善民生放在首要位置，协调发展各项社会事业，持续改善民生，使更多发展成果惠及人民。积极开展农民职业技能培训，认定412名初级职业农民、21名中级职业农民、2名高级职业农民，建成省、市、区级职业农民实习实训基地10家。千方百计农民就业渠道拓宽，城镇新增就业2.07万人次，劳动力转移就业5.26万人次，发放创业担保贷款1.59亿元，农民收入不断提高，农民人均可支配收入达到10043元，年均增长5.42%。

建成21个农村幸福院、5个社区日间照料中心和6个社区养老服务站，城乡低保做到了应保尽保，城乡居民社会养老保险、新农合参保率分别达到99.5%、98%，先后被评为全省民政工作先进区、城市社区建设先进区、老龄工作先进区。

建成王家河中学教学楼，实施了校舍安全、薄弱学校改造工程，新建改建幼儿园11所，农村教育质量提高，农村九年义务教育完成率达到100%，农村高中毛入学率达到98.5%，创建成为省级教育强区、双高双普区，义务教育发展基本均衡区通过国家评估认定。

**六、治理水平不断提高**

**基层组织建设不断加强。**优选培强村组班子，26个行政村“两委”成员154人，其中村级党组织书记26人，主任26人，“一肩挑”10人。创新采取“分责+示范+监督+督察”新举措，扎实推进村级党组织标准化建设。紧扣“围绕脱贫抓党建、抓好党建促脱贫”这一主线，认真贯彻落实省委组织部抓党建促脱贫攻坚16项措施，坚强管好“四只队伍”，把村干部补贴与脱贫攻坚工作业绩挂钩，进一步激发村干部工作积极性，开展党员“结对帮扶”活动，凸显党员先锋模范作用，实现党建引领促脱贫有力有效。引导村党组织充分发挥领导核心作用，积极推进发展村集体经济试点，创建了圪堵村、周家村、军台岭村3个改革试点村。

**基层治理能力不断提高。**加强教育和宣传，聚焦村民教育缺失，聚力补齐短板，致力培育懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。从思想抓起，从行动做起，从榜样学起，引导村民讲文明树新风。推进普法和依法治理，在全市率先实现一镇（街道）一法律顾问组、一村（社区）一法律顾问全覆盖。加强社会治安综合治理，深入开展"三打击一整治"专项行动，实现了行政村视频监控全覆盖，人民群众安全感不断提升。深入推进信访基础业务规范化建设，坚持依法治访，省市交办的信访案件办结率达到100%。

**第二章 乡村振兴发展环境**

第一节 发展优势和劣势

**一、优势条件**

**（一）农业特色资源比较丰富**

王益区位于关中平原向黄土高原的过渡地带，区内川塬山丘交错，海拔高度一般在600-1200米之间。年平均气温8.7-12.1℃，气温的特点是：冬长夏短，雨热同季，气温日较差大，昼夜温差大。多样性的立体气候条件使得王益区农业资源比较丰富，主要农产品包括以小麦、玉米为代表的粮食作物，以苹果、大樱桃、葡萄、红桃、核桃、花椒为代表的特色经济作物，以及蛋鸡、奶山羊、肉兔等特色畜产品，尤其是苹果、大樱桃、桃等品质上乘的特色农产品独具特色，享誉全国。“铜川苹果”、“铜川大樱桃”获得国家地理标志认证；铜川苹果先后荣获“中国·陕西国际苹果博览会优质苹果”19金、48银大奖，被中国商业联合会评为“全国第一放心果盘子”产品，被中国第三届国际农产品交易会评为全国“最佳畅销产品”，被誉为“中华名果”； “孟姜红”系列大红甜桃，因产地在[孟姜女](https://baike.baidu.com/item/%E5%AD%9F%E5%A7%9C%E5%A5%B3/66969)的故里——铜川市王益区孟家塬而得名，被国家农业部审定为无公害产品桃生产基地，被确立为“国家桃产业体系、高效、优质、安全示范基地”。丰富的资源为王益区特色农业发展奠定了丰厚的物质基础。

**（二）特色农业产业基础已初步形成**

经过多年年的建设，王益区农业基础设施条件不断改善，农业规模经营初步显现，综合生产能力不断提高，初步形成了以苹果、蛋鸡为代表的主导优势产业，以大樱桃、葡萄、红桃、核桃、花椒为代表的特色产业，建成了一批标准化产业基地，产业化程度明显提高，探索积累了特色产业发展带动、技术推广、规模效益等方面的有益经验，为实现农业现代化奠定了坚实基础。

**（三）特色农业产业具有较大的发展潜力**

现阶段王益区资源利用率、土地产出率和劳动生产率与现代农业要求相比仍然偏低，不断提高农产品单产水平和质量水平的潜力较大。区内农产品市场销售以初级农产品为主，加工精品品牌少，蕴藏着巨大的农产品品牌化精深加工增值潜力。王益区可凭借交通等基础设施的不断完善，通过积极加强农产品商贸物流配送能力建设，进一步拓展农产品的市场空间。随着社会经济的快速发展，生活水平不断提高，农民对优质、营养、安全食品健康消费意识迅速增强，追求低碳、生态、环保的生活方式与日俱增，将极大地促进王益区特色农业产业的经济、社会、生态、文化功能在更广的领域和更高的层次上协调发展。

**（四）新产业新业态发展势头良好**

**农村电商蓬勃发展。**王益区围绕“互联网+区域经济”，建成了区——涉农镇办——村三级电子商务网络，充分应用现代信息技术和网络资源，扩大农村电商应用范围和规模，提高农村信息化服务水平，促进农民创业创新。**农旅建设稳步推进。**王益区秉承全域旅游理念，将农业农村建设与景区化建设结合起来，大力发展农旅产业，初步形成了以秦人村落·孟姜塬休闲度假区、孟姜塬书院、山水王家河、民俗义兴村和红色军台岭景区为代表的农业农村景区。

**二、不利因素**

**（一）基础设施建设滞后，自我发展能力弱**

王益区农业基础设施底子薄，受制于自身经济实力，投入不足，基础设施建设滞后。生产基地标准化程度偏低，农田“四网”设施配套不完善。受特殊地理环境影响，农业区域性、季节性、工程性缺水问题严重，农田灌溉设施不健全，灌溉水有效利用系数低，仅为0.57。耕地中，有效灌溉面积XX万亩，占耕地面积的XX%；旱涝保收面积XX万亩，占耕地面积的XX%。设施农业规模小，日光温室面积XX亩，占耕地面积比重为XX%。

**（二）经济总量小，产业层次低**

王益区2017年农林牧渔业总产值1.36亿元，农民人均产值0.74万元，农业经济总量小，人均占有水平低。主要原因一是土地适度规模经营占比小，缺乏规模效应，单位土地面积产出低。二是产业链短。大部分农产品停留在出售原料和初级加工阶段，精深加工不足，附加值低。三是产业结构层次较低。传统产业依然占主流，产品科技含量低，知名品牌少。四是经营主体数量不足。龙头企业数量不足、实力弱，品牌战略及产业效益不突出；农民组织化程度不够，专业合作组织管理不规范，市场开拓能力不强；企业与农民的利益联结不紧，带动作用不够明显，产加销一体化经营程度低。

**（三）科技支撑能力有待提升**

全区农业科技人才匮乏，基层农业科技服务体系薄弱。基层农业科技人员缺乏，高学历、高素质科技人员少，整体素质有待提高；基层农业技术工作强度大、条件艰苦、待遇低，队伍青黄不接；乡镇农技推广机构建设不足，服务不到位问题突出。全区关键技术研发能力弱、科技成果转化率低，对农业发展方式转变的引导和支撑力不够，严重制约了农业现代化发展进程。

**（四）现代商贸体系落后，市场发育不全**

受传统的生活、生产观念影响，农民商品意识淡薄，缺乏市场经济观念，农产品流通转化渠道有限。以信息化、电子商务和冷链物流为特征的现代商贸体系尚未形成，限制了农产品的流通，市场对特色产业的引导作用发挥不够，难以适应特色资源转化为特色产业的发展需求。

**（五）农民组织化程度低，增收压力大**

由于农村年轻人大多外出务工，农村老龄化现象突出，劳动力以中老年人为主，这部分农民文化程度低，接受和掌握先进农业技术的难度大，不适应传统农业向现代农业转变的要求。在传统的农业生产方式下，不少农民满足于自然经济下的生产生活方式，缺乏合作意识，经济专合组织建设难度大，生产以自给自足为基本目标，所能提供的农产品商品量有限，农业生产效益差，农民增收压力大。

第二节 发展机遇和挑战

**一、发展机遇**

**（一）乡村振兴将会得到中央和各级政府的大力支持**

党的十九大明确提出实施乡村振兴战略，并作为七大战略之一写入党章。中央经济工作会议、中央农村工作会议对实施乡村振兴战略作出了全面部署，强调要落实高质量发展的要求，坚持农业农村优先发展，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的执业，让农村成为安居乐业的美丽家园。这个重大政治论断，实质上也指出了“三农”问题在中华民族实现“两个一百年”奋斗目标、走向伟大复兴的历史性地位和意义。乡村振兴工作的持续推进，不仅能够获得中央和各级政府的大力支持，而且提供了引进人才、技术，拓展观念、市场的机会。抓住这些机遇，用足用活相关政策，加快一批重大项目和基础设施建设，必将大大提升农业农村现代化水平，使农业农村发展取得历史性突破。

**（二）全面深化改革为乡村振兴提供了良好的发展环境**

中国进入全面深化改革新阶段，十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。”土地制度、金融体系、创新体制、对外开放等领域的改革成为未来农业产业发展巨大机遇，释放巨大红利，靠改革增强王益区乡村振兴建设发展的驱动力将成为新常态。

（1）土地改革为农村土地松绑，为下一步发展现代大农业提供利好。

十八届三中全会提出：“赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保职能，鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转，发展多种形式规模经营。”今年中央一号文件提出：“探索宅基地所有权、资格权、使用权‘三权分置’，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。”

王益区基于土地适度规模化经营的农业设施化、农业机械化、农机装备化、农业信息化孕育巨大需求。探索盘活利用闲置宅基地和农房增加农民财产性收入的办法，使农民闲置住房成为发展乡村旅游、养老、文化、教育等产业的有效载体。

（2）金融改革将进一步活跃金融市场，有利于王益区丰富本地金融主体，发挥金融和资本的作用。

中央在金融改革方面提出了鼓励民间资本进入金融领域、发展多层次的资本市场、探索和发展信贷及企业资产证券化、人民币利率汇率市场化等一系列改革思路和措施。对王益区而言，有利于活跃与丰富本地金融市场与主体，拓展本地企业融资渠道，提升本地经济开放性，更好地借力发展，撬动存量发展增量。

（3）创新体制改革为王益区农业、农村土地审批管理机制、农村产权交易机制、投资融资机制、利益联结机制、投资管理机制等创新提供了探索和发展的政策空间，为王益区农业发展注入巨大活力。

**（三）西铜一体化建设将为王益区乡村振兴提供战略机遇**

王益区地处陕西省渭北丘陵沟壑区域的地理中心,“十三五”期间，正在建设的合阳-凤翔高速公路、西铜城际铁路，将进一步提升王益区交通要冲地位。加快融入西安国际化大都市半小时经济圈步伐，王益区的特色农业资源优势将得到进一步发挥，有利于王益区充分发挥在生态农业方面的优势，为打造现代都市农业提供了发展条件；将有助于王益区充分发挥生态田园城市优势，发展医养结合的养老产业，健康产业有望成为新的增长极，为乡村经济持续发展注入新的生机和活力；在全域旅游发展中将更有利于王益区“孟姜女故里、耀州瓷家乡”的品牌建设和渭北丘陵沟壑区乡村生态旅游会客厅地位的确立。

**（四）王益区经济社会发展将为乡村振兴提供更有利的支持**

王益区坚持调结构、促转型，经济建设持续稳定推进。随着王益区城镇化步伐的加快，地方财力的进一步增强，国民收入分配格局有条件更多地向农业和农村倾斜，各种资源有望更多地投向农业和农村，以工补农、以城带乡的力度不断加大。一方面为促进全区农村富余劳动力转移，破除城乡二元结构，推进城乡一体化发展，加快新农村建设提供了强劲动力，另一方面为全区改善农业基础条件、推进科技进步、完善社会化服务、强化生态环保、加快传统农业向现代农业转变提供了有力支撑。

**二、面临挑战**

**（一）经济进入新常态，发展方式亟待转变**

当前我国经济发展进入新常态，经济增速换挡回落，从高速增长转为中高速增长，从要素和投资驱动转向创新驱动，不确定因素加大，单独依靠高投入拉动经济高速增长的难度越来越大。随着固定资产投资边际效益的持续下降和资源与环境条件的约束，“十三五”时期经济面临放缓的压力。乡村振兴不能走主要依靠外延扩大的传统发展方式老路，需要调整产业结构、转变发展方式，在保障粮食安全的前提下，重点发展具有资源禀赋和比较优势的特色产品，打造优势主导产业。

**（二）可利用土地规模小，土地治理任务艰巨**

王益区以山坡丘陵地貌为主，境内沟壑纵横，梁峁相间，川塬山丘交错。全区农用地面积为13388.29公顷，其中耕地5420.21公顷，园地1996.92公顷，林地4773.2公顷，草地604.75公顷。农业可利用土地规模小，并且分布零散，耕地绝大部分为旱地。由于王益区未被国家列入高标准农田建设重点县（区），农田基础设施建设薄弱，特别是农田水利设施和坡改梯建设严重不足，导致耕地生产水平低，每一种农产品的适宜区域与产出量都较小，难以形成规模化产出优势，限制了农业供给侧结构性改革及可持续发展，土地治理难度大、任务艰巨。

第二篇 总体要求

**第三章 总体要求**

第一节 指导思想

深入贯彻党的十九大精神，落实《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》决策部署，坚持农业农村优先发展。加快农业供给侧结构性改革，以提高农业经济效益和增加农民收入为目标，以保障和改善民生为目的，以提高农业综合生产能力、市场竞争能力和可持续发展能力为主攻方向，秉承“特色、精品、高端”发展思路，推进质量兴农、绿色兴农、品牌强农，实现一二三产业融合发展。坚持城乡融合发展，加快推进农村基础设施和社会事业建设，构建自治、法治、德治相结合的基层治理体系，努力建设富裕、宜居、文明、绿色、幸福新农村，开创乡村振兴新局面。

第二节 基本原则

**——坚持党的领导。**坚持党对“三农”工作的领导，充分发挥党的核心领导作用，贯彻落实党的方针政策，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，提高智力能力，走乡村善治之路。

**——坚持农业农村优先发展。**落实农业农村优先发展，在干部配备、资源配置、资金投入、基础设施建设、公共服务等方面做出制度性安排，向“三农”倾斜。

**——坚持农民主体地位。**切实发挥农民的主体地位作用，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

**——坚持因地制宜、突出特色。**紧密结合王益区经济社会发展阶段和水平，从各乡村实际情况出发，充分考虑资源、环境、潜力和发展基础等因素，认真分析发展的优势和劣势、机遇和挑战，依托王益区特有的农业资源，充分发挥比较优势，实现全区农业农村特色化发展。

**——坚持统筹安排，协调推进。**统筹规划城乡融合发展空间布局，推动要素合理流动、资源均衡配置、公共服务均等，统筹安排利用各级各类资金、项目资源，协调推进乡村生产、生活、生态建设，分层次分重点有序发展，久久为功，形成推动王益区乡村振兴的长效机制。

**——坚持生态理念、绿色发展。**坚持发展与生态环境保护紧密衔接，严格遵守生态功能区划，科学规划建设布局，统筹山水林田湖草复合生态系统建设；坚持绿色发展，合理利用资源，加强环境污染治理，改善生产方式，大力推进生态农业和循环经济，实现可持续发展。

**——坚持改革创新、健全制度。**深化农村土地制度改革，深化农村集体产权制度改革，深入推进农业供给侧结构性改革，加快农业科技创新、农业社会服务创新，完善农业支持保护制度，建立健全农村生态文明制度，建立健全现代乡村社会治理体制，推动“三农”工作再上新台阶。

第三节 发展目标

**一、规划目标**

**到2022年，率先基本实现农业现代化，农村现代化建设成效显著。**土地资源利用率明显提高，农业综合生产能力显著增强；农业主导优势产业确立，产业集聚发展取得新突破；特色产业发展势头强劲，发展质量明显提高；农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小；生态保护与环境治理取得明显成效，农村人居环境明显改善；农村基础设施建设深入推进，城乡基本公共服务均等化水平进一步提高；科技支撑能力明显提高，创新成为农业发展的重要驱动力；乡村治理体系进一步完善，治理能力明显提升。

**二、远景展望**

**到2032年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。**农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。

**三、指标体系**

**表3-1 规划目标评价体系表**

| **序号** | **指标**  **类别** | **指标名称** | **单位** | **2017年** | **2022年目标** | | **属性** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **基数值** | **目标值** | **年均±%** |
| 1 | 产业 兴旺 | 农林牧渔业总产值 | 亿元 | 1.36 | 2.0 | 8.0 | 预期性 |
| 2 | 农产品加工产值比重 | -- | 1.29 | 2.0 | 9.2 | 预期性 |
| 3 | 农林牧渔服务业产值比重 | % | 4.72 | 5.0 | 1.2 | 预期性 |
| 4 | 乡村旅游业总产值 | 亿元 | 18.7 | 25.0 | 6.0 | 预期性 |
| 5 | 粮食综合生产能力 | 万吨 | 1.13 | 1.15 | 0.5 | 预期性 |
| 6 | 蔬菜产量 | 万吨 | 1.45 | 3.0 | 15.7 | 预期性 |
| 7 | 水果产量 | 万吨 | 4.51 | 6.0 | 6.0 | 预期性 |
| 8 | 肉产量 | 万吨 | 0.14 | 1.00 | 48.0 | 预期性 |
| 9 | 奶产量 | 万吨 | 0.11 | 0.50 | 35.0 | 预期性 |
| 10 | 农业灌溉用水有效利用系数 | -- | 0.57 | 0.60 | 1.0 | 预期性 |
| 11 | 设施农业面积占耕地比重 | % | 0.63 | 13.93 | 85.8 | 预期性 |
| 12 | 农业综合机械化水平 | % | 85 | 90 | 1.2 | 预期性 |
| 13 | 农作物良种覆盖率 | % |  | 95 |  | 预期性 |
| 14 | 畜禽良种覆盖率 | % |  | 100 |  | 预期性 |
| 15 | 生态 宜居 | 森林覆盖率 | % | 36.3 | 41 | 2.5 | 预期性 |
| 16 | 畜禽粪污综合利用率 | % | 80 | 95 | 3.5 | 约束性 |
| 17 | 对生活垃圾进行处理的村占比 | % | 85 | 95 | 2.3 | 预期性 |
| 18 | 农村无害化卫生厕所普及率 | % | 39 | 85 | 16.9 | 约束性 |
| 19 | 农村集中供水率 | % | 97 | 98 | 0.2 | 预期性 |
| 20 | 乡风 文明 | 村文化服务中心覆盖率 | % | 90 | 100 | 2.1 | 预期性 |
| 21 | 有体育健身场所的村占比 | % | 80 | 100 | 4.6 | 预期性 |
| 22 | 县级及以上文明村镇占比 | % | 50 | 100 | 14.9 | 预期性 |
| 23 | 治理 有效 | 有社区服务站的村占比 | % |  | 100 |  | 预期性 |
| 24 | 有村规民约的村占比 | % | 100 | 100 | 0.0 | 预期性 |
| 25 | 法制宣传普及率 | % |  | 100 |  | 约束性 |
| 26 | 社会矛盾纠纷及时处理率 | % |  | 99 |  | 约束性 |
| 27 | 生活 富裕 | 农民人均可支配收入 | 元 | 10043 | 15452 | 9.0 | 预期性 |
| 28 | 城乡居民收入比 | -- | 2.92 | 2.50 | -3.1 | 预期性 |
| 29 | 农村居民养老保险参保率 | % | 99.5 | >99 | 0.0 | 约束性 |
| 30 | 农村居民基本医疗保险参保率 | % | 98 | >99 | 0.2 | 约束性 |

第三篇 构建乡村振兴新格局

**第四章 乡村空间布局**

第一节 统筹城乡发展空间

根据王益区的具体情况，以及城乡发展空间优化和经济、社会、资源、环境协调发展要求，参考《全国主体功能区规划》主体功能区的类型，将全区划分为禁止开发区域、限制开发区域、优化开发区域和重点开发区四类空间进行分类管制。

**一、禁止开发区域**

禁止开发区域是指具有重大的生态培育、调节功能，重要的自然和人文价值，以及对人民生命财产会造成危害的地区。其空间管制原则上禁止进行任何与保护功能无关的开发建设活动。

王益区涉及的禁止开发区域涵盖蓄滞洪区、水源保护区、基本农田保护区、区域基础设施廊道、文物古迹保护等。

**二、限制开发区域**

限制开发区域是指农业发展条件较好、从保障国家农产品安全以及永续发展的需要出发应限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的农产品主产区，以及生态系统脆弱或生态功能重要、资源环境承载能力较低、不具备大规模高强度工业化城镇化开发的条件、应限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的重点生态功能区。王益区涉及的限制开发区域涵盖基本水源涵养区，地质隐伏断裂带分布区，以及农田保护区以外的农田、林地、牧业用地和自然保留地。其空间管制主要突出对开发的限制。

限建区控制进行村镇建设、建工业企业等非农活动，严格限制与区域发展总体目标不一致的粗放式开发建设行为，强调生态环境影响评价与补偿机制。限建区内允许农田水利设施的建设，鼓励在林地和园林扩大植树造林等维护生态环境的活动。

**三、优化开发区域**

优化开发区域是指人口比较密集、开发强度较高、资源环境问题更加突出，从而应该进行优化的地区。王益区涉及的优化开发区包括现状城镇建成区和村庄建设用地，其空间管制主要突出土地使用规模和结构的优化，实现集约、生态、友好的发展。

城镇建成区的优化、改造，必须符合中心城区总体规划和镇总体规划；推进以提高建设用地效率、改善镇区生活条件为目标的城镇整治工作，在建设过程中科学合理组织用地功能，提高土地利用率，防止土地资源浪费；在城镇建设过程中，应注重地方特色与历史文化内涵的挖掘、保护和传承。开展农村居民点用地整理，形成中心村和基层村两级体系；通过城镇化发展人口转移后的农村退宅还耕、迁村并点、土地规模经营等多种途径，减少现有乡村建设用地；防止非农业建设用地在农田开敞空间的无序分布，撤村并点的村庄和进城农民的农宅要“退宅还耕”，协调好农村耕地、林地与城镇建设用地和农村非农业建设用地的关系。

**四、重点开发区域**

重点开发区域是指符合区域战略要求，资源环境承载能力较强、发展潜力较大、集聚人口和经济的条件较好的城镇发展优先选择的地区。王益区涉及的重点开发区域包括城市新增建设区和村镇聚落扩展区。本区内的一切开发建设，必须严格执行《城乡规划法》，并严格按审批程序开展建设活动。

城镇规划建设必须严格控制在城镇建设区范围之内，严格控制用地规模，高效集约利用土地，根据资源条件和环境容量，科学合理地确定开发模式、开发规模和强度，并采取整体规划、成片开发、分期建设的开发策略。积极引导农村剩余劳动力优先向中心城区集聚，扩大中心城区规模，增强中心城区的实力，使之成为区域整合发展的有力基础。统筹城镇建设区内小城镇的发展，促进小城镇在产业布局上的合理分工，以及各项重大基础设施和服务设施建设上的统一安排，以形成小城镇发展良好的空间秩序和紧密的空间联系。在开发建设的同时加强生态建设，改善生态环境，提高人们生产和生活的舒适度。

第二节 优化乡村发展布局

坚持产业、文化、旅游“三位一体”，突出生产、生活、生态“三生融合”，优化王益区乡村发展布局，全面加快乡村振兴建设。

**一、重构王益区乡村体系，提升乡村生产要素**

**王益区乡村重构实现路径包括三个方面：空间、经济、社会。**

空间重构为乡村发展提供空间载体，主要是乡村体系的优化布局和乡村生产生活空间的重构。王益区乡村空间重构要依据乡村发展规模、空间分布、地域功能，来构建乡村规划空间结构网络，**形成王益区“中心镇（特色小镇）——田园综合体（特色产业园区+产业社区）—中心村（美丽乡村社区）”乡村空间发展新格局。**建立统筹城乡的乡村空间体系，按照空间相对集中和资源优化配置的原则，**重构王益区乡村村落“生产产业化、生活社区化、生态景观化”空间发展新格局。**

经济重构为乡村的发展打下物质基础，涉及产业的培育、转型、升级和调整。王益区乡村经济重构应强调改造提升乡村传统产业，积极培育乡村经济新模式，主要凸显乡村的生态、文化功能，重塑乡村发展的新动力，**重点推进王益区乡村“一镇一业”、“一村一品”发展，逐步形成乡村“特色产业集聚区（核心区+示范区+辐射区）”、“产业化联合体〔龙头企业+合作组织（合作社、合作联社、协会、商会等）+平台空间（基地、大户、庄园等）+专业农民〕”经济建设新格局。**

社会重构是乡村重构的保障，也是乡村重构的终极目标，涉及城乡差距的缩小、公共服务的改善、社保体系的完善、乡村文化的传承和行为主体的培育。王益区社会重构主要是完善乡村社会治理体系，促进农村多元化组织结构体系的形成；保护特色乡村文化，提升乡村文化功能。**形成王益区乡村 “村党支部—村民委员会、理事会—乡贤参事会—乡村社区服务中心”社会治理新体系。**

**二、优化产业布局，促进农村一二三产业融合发展**

产业发展是激发乡村活力的基础所在。王益区农村产业发展应以创新、协调、绿色、开放、共享的新的发展理念为引领，推动规模扩张向转型升级、要素驱动向创新驱动、分散布局向产业集群转变，更加注重改革创新、质量安全、资源环境和集约发展，构建政策扶持、科技创新、人才支撑、基础设施、公共服务、组织管理等体系，培育一批融标准化原料基地、集约化加工园区、体系化物流配送和营销网络“三位一体”、有机衔接、相互配套、功能互补、联系紧密的农村一二三产业融合发展先导区，促进王益区农村一二三产业融合发展，激发王益区农业农村经济发展的创造力、竞争力，改造提升农业农村传统发展动能，加快形成农业农村发展新动能，为产业兴旺提供动力支撑，有助于发挥产业融合发展带来的协同效应，带动更多资源要素进入农业农村，促进生产、生活、生态有机契合，城乡资源要素有机统合，农业多元价值和多重功能有机整合，在更多领域、更大范围、更高水平上形成城乡融合发展新格局。

**三、规划先行引领乡村生活布局，打造宜居王益区**

强化规划引领、做好村庄布局规划。遵循乡村自身发展规律，保留保护村庄肌理、自然水系，体现特色；加快提高农民居住集中度，为改善乡村面貌、节约土地资源、优化公共服务创造条件。

对现状村落开展全面摸底，加强对村庄发展的分类引导；同时，锁定风貌“保护村”，确定“保留村”规模，研究“撤并村”实施集中居住的多元安置模式。各涉农区都结合各自实际，积极谋划乡村发展，先后出台具体实施意见和方案。把科学编制规划放在乡村振兴首要位置，重点强化特色小镇规划、田园综合体规划、美丽乡村社区规划，同时加强镇村规划的衔接，力争将王益区打造成全区乡村振兴的典范。

**四、强化生态功能区布局，构建绿色王益区**

以生态为抓手，推动王益区农业产业生态化、生态产业化发展。**加强生态文明教育，**普及生态文明知识，弘扬生态文化，树立全民生态文明观，逐步建立生态型消费方式、生活方式和生产方式。**推动农业发展由粗放型向内涵生态集约型转型。**一是推进畜牧业转型升级。制定畜牧业规模化和生态化准入标准，消灭污、小养殖场、户，实现畜牧业向生态化、规模化、集约化转型升级。二是推动种养废弃物资源化利用，统筹资源环境承载能力、畜产品供给保障能力和种养废弃物资源化利用能力，协同推进生产发展和环境保护，奖惩并举，疏堵结合，加快种植业、畜牧业转型升级和绿色发展，保障农畜产品供给稳定。三是控制面源污染，推广绿色防控技术，减少农药使用；实施健康土壤工程，降低化肥施用强度。有效保护和合理利用。**开展环境保护和治理工作。**继续推进王益区国土退化的综合治理，降低水土流失土地比例；综合治理环境污染，加强流域的环境治理和农村环境整治等。**全面推进王益区生态农村建设。**保留自然特色，同时消除环境污染，提高生活质量。重点提高王益区农村废物和废水处理能力，改善农村环境；发展农村清洁能源，推进乡村清洁工程；提高乡村安全饮水和卫生设施普及率；加强自然保护区建设，提高乡村的生态质量；改善乡村能源和交通结构，提高乡村生活质量；发展生态农业，提高农民收入；加快城市化，降低农村人口密度和生态压力等。

第三节 分类推进乡村发展

实施乡村振兴战略不能搞一刀切和齐步走，应顺应乡村发展规律和演变趋势，针对王益区山坡丘陵乡村面貌，探索适宜性路径，综合考虑建设形态、居住规模、服务功能等因素，分类推进乡村发展，结合实际，可分为四类：

**第一，发展融合类村庄。**推进城市化的过程当中，要保留乡村特色。对资源禀赋丰裕、生态环境友好、产业支撑较强、地理位置优越、集体经济实力雄厚的村庄，应坚持高点定位，进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，高标准打造示范样板，即基础设施配置齐全，公共服务功能完善，村容村貌整洁有序，房屋建筑特色鲜明，农村环境优美宜居，民主管理制度健全，乡风习俗文明健康，特色产业优势明显，一二三产业融合发展，农村集体经济实力、人口和产业吸纳带动能力不断增强，农民生活幸福安康。

**第二，集聚提升类村庄。**在现有基础上，有序进行改造提升，激活产业，优化环境，提升人气，增添活力。提升类的村庄产业基础薄弱、生产生活条件亟需改善、空心化比较严重，改造提升时间跨度大，是乡村振兴的重点和难点。应科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，以农村人居环境整治特别是生活垃圾、生活污水和村容村貌提升为重点，引导产业有序发展，提升优化生产生活环境，配套完善村庄基础设施和公共环境，对残旧房屋、废弃宅院等进行合理利用，使村容整洁、道路通达、环境卫生、适宜居住，加快建设宜居宜业的美丽村庄。

**第三，特色保护类村庄。**主要包括一些历史文化、古村、传统村落等，要统筹保护利用与发展的关系，注重保护为前提，传承民风民俗和生产生活的方式。特色保护类的村庄，应重点保护历史文化资源和传统建筑，探索设立村庄建设保护红线，推动特色资源保护与村庄发展良性互促，充分彰显孟姜女文化、耀瓷文化、仰韶文化、红色文化等内涵特质，重点发展特色文化及产业，打造区域特色村落。

**第四，搬迁撤并类村庄。**不具有保留价值的空心村、列入城中村改造或农村新型社区建设计划，以及山区、库区、涝洼区、河滩区等特殊区域的村庄，如实施易地扶贫搬迁的村庄。严格限制新建、扩建活动，通过合村并点、生态搬迁等方式，瞄准群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以保障农民基本生产生活条件为底线，进行一般性的村庄整治，原则上不进行大规模的基础设施和公共服务项目建设，满足人居环境干净整洁的基本要求。坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托安置新村、小城镇、产业园区、旅游景区等适宜区域，促进农民就地就近安居和转移就业。

**表4-1 四类村庄发展规划方向**

| **序号** | **类别** | **含义** | **发展方向** | **村庄** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 发展  融合类 | 资源禀赋丰裕、生态环境友好、产业支撑较强、地理位置优越、集体经济实力雄厚的村庄（田园综合体、特色街区、产业社区） | 进一步增强产业优势、环境优势、竞争优势，高标准打造示范样板，促进一二三产业高度融合发展 |  |
| 2 | 集聚  提升类 | 产业基础薄弱、生产生活条件亟需改善、空心化比较严重 | 科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升 |  |
| 3 | 特色  保护类 | 一些历史文化、古村、传统村落等 | 统筹保护利用与发展的关系，注重保护为前提，传承民风民俗和生产生活的方式 |  |
| 4 | 搬迁  拆并类 | 不具有保留价值的空心村、列入城中村改造或农村新型社区建设计划，以及山区、库区、涝洼区、河滩区等特殊区域的村庄 | 村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托安置新村、小城镇、产业园区、旅游景区等适宜区域，促进农民就地就近安居和转移就业 |  |

第四篇 重点任务

**第五章 加快农业现代步伐，实现产业兴旺**

秉承高质量发展理念，加快农业供给侧结构性改革，转变农业发展方式，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，深入推进产业融合发展，促进农业现代化。

第一节 构建现代农业产业体系

**一、发展思路**

王益区农业产业的发展思路是：**以优势特色产业基地建设为核心，构建王益区现代农业产业体系。**

**一是做大规模，形成板块。**按照突出重点、体现特色、打造亮点的要求，加快形成优势突出和特色鲜明的农产品基地和优势产业区。**二是做深加工，促进增值。**力争在主要农产品加工方面取得重大突破，形成合理的产业链，提高产品附加值。**三是做强产业，形成品牌。**通过标准化生产、企业化经营、市场化营销，尽快培育一批享有盛誉、市场优势明显、增值效益大、带动群众增收作用突出的拳头品牌产品。

**（一）调整农业产业结构，推进农业产业化**

按照发展高效农业和生态农业的要求，优化农业产业结构和产品结构。在加强基本农田保护、稳定粮食综合生产能力前提下，大力发展高附加值经济作物，加快发展特色农产品和农产品加工业；鼓励发展绿色、名优和特色农业产品，着力提高农产品质量，实现名特农产品在农业产值中的比重显著提高；多方面拓宽农业功能，发展以旅游、休闲为主的观光农业。形成主导产业明显，品牌效应显著，产品质量安全，市场竞争力强的农业产业结构。

充分考虑资源、产业地位和发展基础、市场潜力等因素，确定产业发展是种植业与养殖业并重，双轮驱动，未来重点向畜牧养殖业发展。王益区在保证粮食安全的前提下，从主要农产品中选择 “苹果、大樱桃、桃、蔬菜（含食用菌）、中药材”作为种植业的发展重点，选择“蛋鸡、肉兔、肉羊、奶羊”作为养殖业的发展重点，适度发展核桃、花椒经济林业及葡萄、草莓等设施时令鲜果，建成“果业、畜牧业、设施农业”3大主导产业，形成“3+X”的特色产业集群。

**（二）探索土地流转方式，推进农业规模化经营**

借鉴先进地区在土地流转方面的经验，采取如租赁、入股、合作等多种形式的土地流转方式，以“公司+农户”或“公司+经合组织+农户”的形式，使土地向适度规模化经营集中，为农业产业化奠定良好的基础，实现农业增效，农民增收。

**（三）推广生态农业模式，发展绿色农业**

建立多样化的生态农业模式。推广以农田为重点的粮经作物轮作和间套作模式，以减少面源污染为核心的农药、化肥、地膜科学使用模式，以秸秆还田和综合利用、平衡施肥、有机肥生产、立体养殖畜禽—沼气—种植等为主要内容的内部资源循环利用模式，以及生物物种共生、用养结合的集约型规模经营、庭院经济和农工贸综合经营等模式。建设若干个高产、优质、低耗和防污治污、综合开发的生态农业示范园，通过无公害向绿色方式转变，最终实现有机生产，使农业生产逐步实现从以量为主到以质为主，以生产大宗低附加值产品为主到以生产适销对路、高附加值商品为主的转型。

**（四）壮大农产品加工业，延伸产业链**

围绕优势特色农产品，引进一批有市场竞争能力和产业带动能力的农产品加工企业，扶持农业产业化示范重点企业。以粮油、畜产品、果蔬、中药材等农产品加工为重点，发展绿色生物加工业，创建知名品牌，延伸农业产业链，提高附加值。

**二、产业布局**

（一）**确定优势产区**

规划期内，规划一批特色农产品优势产区进行重点扶持。确定优势区的主要依据如下：

（1）生产条件：原产地或区域具备最适宜的自然生态条件，能生产品质优良、风味独特的特色产品。

（2）产业基础：农产品商品量大，有生产传统，技术成熟，相对集中连片，市场半径和市场份额大，具备形成知名品牌、组建区域特色农产品产业体系的基础。

（3）区域分工：特色产品发展符合区域分工，有利于发挥比较优势，形成优势互补的农业区域格局。

利用气候、土壤、植被的垂直变化特征，建设立体农业产业带。谷地和低海拔区域，土层深厚，水源条件较为充沛，光热条件好，在保障粮食作物外，重点发展设施农业。海拔较高的山塬区域，重点发展果业、畜牧业、中药材和其它经济林业。

**（二）规划布局**

王益区农业产业布局要坚持“优势区域、优势资源、优势产业、优先发展”的总体思路，在主体功能区划确定的分区原则基础上，综合考虑自然资源条件、产业基础以及发展潜力等因素，选择“粮食、苹果、大樱桃、桃、蔬菜、中药材、蛋鸡、肉兔、肉羊、奶羊”特色农产品打造十大优势产业，在现有产业布局基础上，形成以六个农业产业园区为依托的产业布局。

**三、产业规划**

**（一）种养业规划**

**1、发展思路**

坚持走**“特色、精品、高端”**的农产品路线，**“稳粮、优果、兴牧、增菜”**，按照“稳定规模、主攻单产、优化结构、节本增效、提升能力”的思路，把传统农业生产方式与优良品种、现代技术结合起来，做大规模，形成板块，提升特色农产品综合生产能力。

**（1）大力开展农业基础设施建设**

加快中低产田改造，实施高标准农田和农田水利工程，提高机械化、设施化水平；大力发展现代畜牧业，加强饲草料生产基地和养殖设施建设，提高牲畜出栏率。立足重点区域，突出重点品种，加快推动优势区特色农产品生产基地建设，全面推行标准化生产，切实保障特色农产品的产量。

**（2）重点推广“良种良法新设备”**

加强种质资源保护与开发，加快良种繁育场建设；在优势区内主推先进适用的栽培技术和主导品种，稳步提高良种覆盖率，加大先进实用农机化技术和机具设施的应用力度，加强农业有害生物防控体系建设，稳步提高单位产出水平。

**（3）加快推进示范基地建设**

加强科技示范与推广，推进设施农业、标准化养殖场、草料库、棚圈建设示范，推进新品种、新技术、新成果集成应用示范。

**（4）加快推进特色农产品标准化生产体系建设**

大力推进特色农产品标准化生产和高产创建示范活动，支持龙头企业、专业合作组织、种养大户和家庭农场率先实行标准化生产，加强无公害、绿色、有机农产品、农产品地理标志的申请与认证工作，提升特色农产品的品质。

**（5）加快发展休闲观光农业**

休闲观光农业是旅游业向农业自然延伸和有机结合的必然产物，是发展现代农业的重要形式。依托城市和旅游线路，充分利用和挖掘良好的自然资源、独特的文化资源和人文景观，将休闲观光旅游与特色农产品基地建设结合起来，建设融乡土风情、娱乐休闲、文化教育和农事体验于一身的休闲观光农业景区，以特色农业园区、农业主题公园、科技园、农家乐、有机农庄和乡村酒店为载体，展示浓郁的农业文化，丰富旅游资源，为城乡居民和旅游者观光、休闲、度假、康养提供宁静、清新、优美的田园风景和生态环境，满足人们回归自然，享受宁静、安逸生活的心理和多层次、多元化的消费需求。

**2、发展目标**

稳定粮食产量，调整粮食种植结构，适度扩大优质专用小麦种植规模，调减食用玉米种植规模，增加青储玉米种植；重点发展苹果、大樱桃、桃、蔬菜（含食用菌）、中药材等种植业和蛋鸡、肉兔、肉羊、奶羊等养殖业；适度发展核桃、花椒经济林业及葡萄、草莓等设施时令鲜果。到2022年，粮食总产量确保稳定在1.15万吨左右，水果产量达到6万吨，蔬菜产量达到3万吨，肉产量达到1万吨，奶产量达到0.5万吨，禽蛋产量达到0.5万吨。

**3、建设重点**

**（1）粮食种植基地建设重点**

①持续推进高标准农田建设

按照“田地平整肥沃、灌溉设施配套、田间道路畅通、林网建设适宜、科技先进适用、优质高产高效”的总体要求，持续推进高标准农田建设，稳步提升耕地质量。

②加强农田水利设施建设

加强农田水利建设，提高抗旱防洪除涝能力。实施农业节水行动，加快灌区续建配套与现代化改造，推进小型农田水利设施达标提质，积极发展基于智慧农业平台的喷灌、滴灌设施，依据王益区水资源情况建设一批重大高效节水灌溉工程。

③加强病虫害绿色防控

健全植保体系。建立和完善粮食病虫害预警与控制系统、农药安全使用监测系统，提高粮食病虫害有效监控、预防、快速扑灭能力。建立长期有效机制，全面推行统防统治的病虫害防治模式，推广应用生态调控、生物防治、物理防治、科学用药等绿色防控技术，有效减轻重大病虫和检疫性病虫危害，显著降低化学农药的使用量，实现病虫害的可持续控制，提升粮食病虫害综合防治水平。

| **专栏1 重点项目** |
| --- |
| **高标准农田建设项目：**实施土地平整、坡改梯、土壤改良，完善蓄水和灌排设施、机耕道路、农田林网等，建设高标准农田2万亩；总投资3000万元。 |
| **农田水利建设项目：**推进小型农田水利设施达标提质，建设基本农田1.2万亩，发展灌溉面积1.8万亩，建成13处农村供水工程；总投资30000万元。 |
| **病虫害防治项目：**对5万亩粮食产区实施农作物病虫害绿色防治；总投资200万元。 |

**（2）鲜干果种植基地建设重点**

①加快苗木繁育基地建设

建立和完善苗木繁育基地，选育和推广优质品种。现在区域苗木主要以本地品种为主，经过良种选育的较少，当地农业部门要制定切实可行的苗木调运方案和育苗计划，围绕优化品种，选育出适合本地栽培的优质品种，对原有老化的品种，要逐步更新淘汰。

②逐步、适度扩大种植规模，完善基础设施

目前，王益区鲜干果种植普遍存在规模小、基础设施不完善等问题，比如：由于蓄水和灌溉设施缺乏，部分地块旱不能灌，导致水果园抗灾能力弱。应加强鲜干果种植基地建设，逐步、适度地扩大种植规模；重点开展优质苗木引进和水利设施、土地整理、土壤改良、围栏等基础设施建设，改造低产水果园，科学种植，通过提高单产，提高总产量。

③适度建设设施水果

与休闲观光农业结合起来，适度建设日光大棚水果生产基地，种植葡萄、草莓等等时令水果。

④提升技术水平，规范生产管理

围绕“生态、安全、优质”要求进行试验示范，全面推广规范化、标准化、专业化栽培技术和节水灌溉技术。示范点要各具特色，开展绿色、高效栽培技术试验示范与研究，探索立体种养、林下间作等模式，推广先进技术和成功经验，规范水果的水、肥、土田间生产管理，通过推行规范化栽培技术，建立病虫害防治技术体系，提升综合效益和整体水平。

⑤积极引进和扶持龙头企业

积极引进和扶持龙头企业，使龙头企业成为基地建设的主体。发挥龙头企业的带动作用，带动和引导广大农户进行水果种植，提高产品市场竞争力。

| **专栏2 重点项目** |
| --- |
| **秦韵设施种苗组培中心建设项目：**建设1个年产100万株优质脱毒苗木智能育苗基地，配套相关组培设施；总投资1250万元。 |
| **益民产业示范园种苗建设项目：**建设1个年产100万株优质脱毒苹果种苗基地；总投资1000万元。 |
| **云泽苗木花卉育苗基地建设项目：**建成苗木基地680亩，引进苗木5万株；新建200立方米蓄水池3座，灌溉设施3000余米，实验室100平方米，育苗温室3个，配套用房10间，配套相关设施；总投资3000万元。 |
| **双矮砧苹果种植基地建设项目：**新建标准化双矮苹果种植基地1万亩，包括引进种苗，完善灌溉设施、田间道路、土地平整、土壤改良、围栏；总投资8000万元。 |
| **苹果品种改良项目：**改良退化、老化苹果基地1万亩，总投资3000万元。 |
| **桃、樱桃、梨等特色水果种植基地建设项目：**新建标准化桃、樱桃、梨等特色水果种植基地1万亩，包括引进种苗，完善灌溉设施、田间道路、土地平整、土壤改良、围栏；总投资8000万元。 |
| **设施水果种植项目：**新建葡萄、草莓等设施水果大棚2000亩，包括给排水、供配电、施肥（药）罐、控制系统等设备安装；总投资16000万元。 |
| **花椒、核桃种植基地建设项目：**新建花椒、核桃种植基地2000亩，总投资600万元。 |

**（3）蔬菜种植基地建设重点**

重点打造设施蔬菜产业。

1. 设施蔬菜标准化示范区建设

建设一批布局合理、特色明显、规模适度、综合效益较高的智能设施蔬菜示范区，对各个示范区做到统一规划、统一建设，确保示范区内道路、水电、机械、技术等配置完善。示范区主要承担所在乡镇日光温室的示范建设，新品种、新技术、新材料的引进、试验、示范、指导以及蔬菜生产示范工作。

②蔬菜生产基地建设

重点建设日光大棚蔬菜生产基地，大力推广专用优良品种、配方施肥、水肥一体化生产模式，增强蔬菜供应能力。

③良种繁育基地建设

建设蔬菜工厂化育苗中心，构建王益区优质蔬菜种苗生产与供应网络体系，承担王益区蔬莱种苗的供给。

加强食用菌菌种场建设。以标准化、规模化为导向，推进栽培食用菌品种的结构调整，在现有基础上，增加杏鲍菇、茶树菇、猴头菌等优良品种种植比例；按照GAP规范生产，推广有机食用菌栽培、认证，实现栽培食用菌产业的转型升级。

| **专栏3 重点项目** |
| --- |
| **蔬菜工厂化育苗中心建设项目：**建设蔬菜育苗智能温室3个共300亩，承担区域内育苗工作；总投资9000万元。 |
| **食用菌菌种场建设项目：**建设3个菌种场，每个菌种场建日光温室10亩，配套业务用房和仪器设备，为所在区域提供菌种、生产示范和技术培训；建设标准：300万元/个。 |
| **设施蔬菜标准化示范区建设工程：**建设3个瓜果蔬菜产业示范区，每个示范区建设1000亩日光温室；承担区域内日光温室的示范建设，新品种、新技术、新材料的引进、试验、示范、指导，以及蔬菜生产示范；总投资36000万元。 |
| **设施蔬菜种植项目：**新建设施蔬菜大棚8000亩，包括给排水、供配电、施肥（药）罐、控制系统等设备安装；总投资64000万元。 |

**（4）中药材种植基地建设重点**

①种子种苗繁育基地建设

围绕主推品种，建设“金银花、黄芪、柴胡”等特色中药材种子种苗繁育基地，为药材种植基地提供良种。

②中药材种植基地建设

充分发挥独特的资源禀赋优势，因地制宜，进一步优化资源配置，优化产业布局，创建优势产业区，重点建设区域特色药材种植基地，按GAP规范要求推行标准化种植技术，提升中药材原料产业化、规模化生产水平。

|  |
| --- |
| **专栏4 重点项目** |
| **药材种子种苗繁育基地建设项目：**建设药材种子种苗繁育基地1000亩；配套育苗温室；完善水利设施、田间道路、围栏、土地平整、土壤改良；总投资1500万元。 |
| **特色药材种植基地建设项目：**按GAP标准建设特色药材种植基地2万亩；总投资10000万元。 |

**（5）蛋鸡养殖基地建设重点**

①良种繁育场建设

在黄堡镇和王益街道建设良种鸡育种繁育场2个，为全区提供优质鸡苗，繁育场每年可孵化鸡苗100万羽，确保平均孵化率在80%以上。

1. 标准化养殖场建设

扶持一批龙头企业和有实力的养鸡专业合作社，建设一批养殖基地，年养殖蛋鸡50万羽。养殖基地可从育种繁育基地引进鸡苗进行养殖，在引进优质鸡苗的同时，也可自己培育幼苗，同时带动其他农户。良种繁育场和养殖基地可与农户之间建立“三供一包”服务体系（提供幼苗、提供饲料、提供养殖技术、包销售）。

1. 养鸡产业细胞建设

培育优势产业发展村养鸡专业合作社，提高农民生产组织程度。以合作社为载体建设一批标准化养殖小区，培养养鸡大户约100户（每户大于100羽）、普通养殖户约500户（每户50-100羽），重点开展标准化养殖示范工作，进行适度规模养殖；农户养殖以合作社为主体带动农民进行科学养殖生产。

|  |
| --- |
| **专栏5 重点项目** |
| **良种蛋鸡繁育场建设项目：**建设2个良种蛋鸡育种繁育场。每个繁育场年孵化鸡苗规模50万羽，合计年孵化规模100万羽；提供良种繁育、养殖示范和技术培训；总投资4000万元。 |
| **标准化蛋鸡养殖基地建设项目：**扶持一批养鸡专业合作社和龙头企业，建设一批标准化蛋鸡养殖场，达到年养殖50万羽的规模；养殖场可与农户之间建立“三供一包”服务体系（提供幼苗、提供饲料、提供养殖技术、包销售），带动广大农户养鸡；总投资50000万元。 |
| **养鸡产业细胞建设项目：**以专业合作社为载体，建设一批养殖小区，扶持一批养鸡专业户。其中，扶持养殖大户约100户（每户大于100羽）、普通养殖大户约500户（每户50-100只）；合作社统一采购鸡苗、饲料、统一销售；总投资3000万元。 |

**（6）肉兔养殖基地建设重点**

①种兔场建设

在王益街道建设肉兔种兔场1个，存栏基础母兔1万只，种公兔300只。

1. 标准化养殖场建设

在王益街道扶持龙头企业，建设标准化养殖场，年出栏肉兔40万只。

1. 肉兔养殖扶持工程

依托龙头企业，通过以奖代补的方式，扶持一批专业合作社、养殖大户、家庭农场，养殖肉兔10万只。

|  |
| --- |
| **专栏6 重点项目** |
| **种兔场建设项目：**建设种肉兔种兔场1个，存栏基础母兔10000只，种公兔300只；总投资1000万元。 |
| **肉兔养殖场建设项目：**建设标准化肉兔养殖场，达到年出栏40万只的规模；建设内容主要包括兔舍、饲料库、消毒室、粪污处理设施等；总投资10000万元。 |
| **肉兔养殖扶持项目：**扶持一批肉兔专业合作社、养殖大户、家庭农场，养殖肉兔10万只；总投资2000万元。 |

**（7）肉羊养殖基地建设重点**

①种羊繁育场建设

在黄堡镇建设种羊繁育场1个，开展肉羊高繁多胎新品系培育，增强供种能力，建立起肉羊良繁体系。

②肉羊养殖示范及培训基地

引进和扶持龙头企业，建设标准化肉羊养殖场1个，年出栏肉羊2万头。

在养殖环节，重点推广肉羊经济杂交改良技术、肉羊适时出栏配套技术，犊羊培育及适时出栏配套技术、暖棚养畜及补饲育肥技术。集成补饲、暖棚、疫病防治等多种途径与技术手段，建立肉羊优化饲养配套技术规范，建设标准化、规范化的肉羊养殖、育肥与生产示范、培训基地。

③肉羊养殖扶持工程

以肉羊养殖企业为依托，通过以奖代补的方式，扶持一批有实力的专业合作社养殖肉羊。养殖企业采用统一提供犊羊、饲料、技术、防疫、销售商品羊的“五统一”方式，带动广大农户进行肉羊养殖。

|  |
| --- |
| **专栏7 重点项目** |
| **肉羊繁育及养殖基地建设项目：**建设一个规模化肉羊繁育及养殖场，同时带动周边农户养殖肉羊，年出栏肉羊2万只；总投资8000万元。 |

**（8）奶羊养殖基地建设重点**

①奶山羊标准化养殖场建设

引进和扶持龙头企业，建设标准化养殖场，养殖规模5000头。养殖场既可以养殖奶山羊，又可以开展奶山羊良种繁育为养殖户提供优良品种，带动周边农户养殖奶山羊。

②养殖小区建设

以奶山羊养殖企业为依托，鼓励和扶持企业与农户建立紧密利益联结机制，开展农企对接，实施“订单农业”，扶持一批奶羊养殖小区。

|  |
| --- |
| **专栏8 重点项目** |
| **奶羊养殖基地建设工程：**引进企业，建设1个标准化奶羊养殖基地，养殖奶羊5000只；总投资3000万元。 |
| **奶羊养殖小区建设项目：**扶持一批奶羊养殖专业合作社建设奶羊养殖小区，养殖奶羊5000只；总投资2000万元。 |

**（二）加工业规划**

**1、发展思路**

做深加工，促进增值；做强产业，形成品牌；提高农产品加工加工业产值比重。

**（1）提升特色农产品精深加工能力**

农产品加工转化率低、集中度不高、精深度不足，影响王益区特色农产品的多重增值。为此，要争取各类项目支持，充分利用区内外科研院所、企业的农产品加工技术与资源，通过招商引资、技术引进、联合开发等方式，开发特色农产品加工、贮藏与保鲜等新工艺和新设备，加强特色农产品小型加工机械的研制与应用，积极应用先进科学技术和管理体系，加大产业的科技含量，实现产业的升级换代，提升特色农产品精深加工能力。

**（2）建立具有地域特色的加工技术体系和产品系列**

一方面，保持和发扬特色传统加工工艺，突出加工产品的独特品质和风味，拓展特色农产品市场空间。另一方面，针对王益区农产品加工规模小、以小微企业为主的特点，立足于现有加工企业进行技术改造，大力开发粮食、鲜干果、肉蛋类、奶类、皮毛、药材等特色农产品的营养、保健、药用和工业等多功能用途，向多品种、系列化、精深加工方向发展，满足多样化市场需求，最大限度挖掘特色农产品的增值潜力。

**（3）实现集约化发展，发挥规模效应**

王益区农产品加工业发展的方向将是实现“园内加工、园外产业基地”模式，即将企业集中到园区内生产加工，园外配套建设规模化的种养殖产业基地，实现规模化经营和规模效益。

**（4）大力扶持培育各种类型的龙头企业**

扶持龙头企业发展，应突出区域特色原则，充分考虑不同区域、不同产业、不同发展阶段的特点和实际，注重开发优势产业，促进区域经济发展。培育和发展农业产业化龙头企业的重点是打造产业体系，积极开发市场前景好的名、优、新、特农产品，创建名牌，提高产品市场竞争力。

农产品重点加工行业技术发展重点如下表所示：

**表5-1 王益区农产品加工技术发展重点**

| **行业** | **技术发展重点** |
| --- | --- |
| 粮食加工 | 注重在粮食制品的系列化开发，发展食品专用粉、营养强化粉、全麦粉、营养麦片、糕点、保健食品等，提升深层次加工增值潜力。 |
| 鲜干果加工 | 水果重点发展保鲜储藏和清洗、分级、整理包装等初加工；核桃重点发展核桃油、核桃蛋白粉、核桃风味休闲食品、核桃乳饮料；花椒重点发展花椒粉、花椒油加工。 |
| 蔬菜加工 | 搞好蔬菜的清洗、分级、整理包装，重点发展蔬菜净菜加工。 |
| 畜产品加工 | 重点发展生鲜肉，生鲜肉向冷鲜肉、分割肉、真空包装方向发展；熟肉制品向多品种、系列化、精包装、真空包装、易食用方向发展；搞好畜禽内脏、油脂及毛、骨、血资源的综合利用，开发生物制品；禽蛋加工立足于现有企业，实施技术改造，加工生产卤蛋、烘蛋等熟食品；乳制品加工重点引进奶粉生产线，生产羊奶粉，生产羊奶饼干等糕点制品。 |
| 工艺品加工 | 积极开发具有地域特色的皮革工艺品，引导皮革制品向箱包、鞋、成衣等多品种、系列化、精深加工方向发展。 |
| 药材加工 | 与旅游和康养业结合，开发具有保健、绿色特色的系列保健食品和功能饮料。 |

**2、发展目标**

提升特色农产品精深加工水平。到2022年，农产品加工业产值达到3.8亿元，农产品加工业与农业总产值比达到2∶1。

**3、建设重点**

**（1）粮食加工建设重点**

①小麦加工

提高蒸煮、焙烤、速冻等面制食品专用粉、营养强化粉、全麦粉等比重，加快推进传统面制食品工业产业化。鼓励大型企业利用麦胚生产麦胚油、胚芽食品，利用麸皮生产膳食纤维、低聚糖等产品。

②玉米加工

玉米产业链上主要有种植户、经纪人、粮站、拥有烘干塔的产地贸易商、玉米收储库点和加工企业。玉米收储设施是联结原料和加工的中间桥梁，目前王益区基础还比较薄弱，应加强玉米收储设施建设，重点是烘干塔和收储库点设施建设。在玉米深加工方面，积极引进和扶持玉米加工企业，按照国家对玉米深加工的规划目标，积极开发玉米食品，适度发展小品种氨基酸（赖氨酸、谷氨酸除外）、多元醇、功能性发展酶制品等产品，支持非粮原料生产生物发酵产品。

|  |
| --- |
| **专栏9 重点项目** |
| **小麦食品加工项目：**对现有食品加工企业按GMP要求建设生产车间、厂房，购置设备和技术升级改造，形成年产1000吨小麦制品加工能力；总投资1000万元。 |
| **玉米烘干设施建设项目：**建设玉米烘干设备及仓储设施；总投资500万元。 |

**（2）鲜干果加工****建设重点**

①鲜果加工

扶持水果生产企业提高工艺技术水平，适度扩大产能；配合生产物流体系建设提升水果储藏、保鲜、物流配送能力，重点做好水果的保鲜冷藏、清洗分级、整理包装、冷链配送。

②干果加工

扶持企业和专业合作社2～3家，重点发展核桃油、核桃蛋白粉、核桃乳饮料、核桃风味休闲食品；发展花椒粉、花椒油加工。

| **专栏10 重点项目** |
| --- |
| **水果加工项目：**新建一批水果加工生产线，购置水果检测、分选、包装设备，年加工水果3万吨；总投资1500万元。 |
| **葡萄酒加工项目：**引进先进红酒酿酒生产线，葡萄酒生产规模达到年产3000吨；总投资2000万元。 |
| **核桃系列产品加工项目：**扶持核桃深加工龙头企业，新建核桃油生产线、核桃粉生产线、核桃乳饮料核生产线、核桃风味食品生产线，年加工核桃5000吨，生产核桃油、核桃蛋白粉、核桃乳饮料、风味休闲食品系列产品；总投资4000万元。 |
| **锄禾花椒加工项目：**在黄堡镇姜塬村建设年加工6万吨的花椒加工厂；总投资1000万元。 |

**（3）蔬菜加工建设重点**

①发展蔬菜净菜加工

扶持蔬菜加工企业重点做好果蔬的清洗、分级、整理包装，发展净菜加工。

②发展食用菌精深加工

采用真空干燥、冷冻干燥、超细微粉碎等现代先进技术，生产不同用途的块状、颗粒状及粉末状食用菌制品、配料和食品添加剂等。

| **专栏11 重点项目** |
| --- |
| **蔬菜净菜加工项目：**新建蔬菜加工生产线，购置蔬菜清洗、分选、包装设备，年加工净菜1万吨，总投资500万元。 |
| **食用菌食品加工项目：**新建食用菌生产线，采用真空干燥、冷冻干燥、超细微粉碎等先进技术，生产不同用途的块状、颗粒状及粉末状食用菌制品，形成年加工野生食用菌500吨的规模；总投资2000万元。 |

**（4）畜产品加工建设重点**

①优先发展分割肉、冷鲜肉、包装肉加工

加强分割生产线、冷冻库、冷鲜（真空）包装生产线的建设，形成产业配套。发展分割肉、冷鲜肉、包装肉、开发高档冷冻鲜肉、剔骨分割包装肉、精制卷装肉、白条肉，满足市场需求，同时起到肉类市场安全储备、调节市场、缓解鲜肉供应市场季节性波动的作用。

②适度发展熟食品加工

针对到王益区旅游的消费人群，适度发展具有地方与民族特色的方便类、微波速食类、休闲食品类、熟食品。根据牛肉、羊肉、猪肉、鸡肉、禽蛋等特点，开发具有区域特色的旅游产品，逐步提高熟食品在畜产品消费中的比重。

③扶持乳制品现代精深加工

扶持龙头企业引进奶粉生产线，生产羊奶粉，生产羊奶饼干等糕点制品。建立起奶源基地——奶站——现代奶制品加工的产业链条。

④鼓励发展畜禽肉制品副产品加工

对畜禽脏器、骨、血等副产品，除了粗加工外，应加强深加工开发，积极引进生物制药企业，对骨、血、胎盘等副产品进行深度开发，生产各种生物制品，特别是血液制品。

⑤鼓励发展手工艺品加工

鼓励经济合作社积极开发具有地域特色的皮革制品系列手工艺品；引导皮革制品向箱包、鞋、成衣等多品种、系列化、精深加工方向发展。

| **专栏12 重点项目** |
| --- |
| **百万只肉羊屠宰项目：**建设一个自动化肉羊集中屠宰加工厂，配套相应基础设施和设备，年屠宰能力达到100万只；总投资12000万元。 |
| **肉制食品加工项目：**建设“鼎香佬”卤肉制品加工厂，生产方便类、微波速食类、休闲食品类卤肉食品；总投资12000万元。 |
| **鸡蛋加工项目：**建设鸡蛋加工厂1个，生产加工“全福庄”牌烤鸡蛋，达到日加工30万枚生产能力；总投资8000万元。 |
| **乳制品现代精深加工项目：**扶持1家龙头企业建立羊奶粉生产线、羊奶食品生产线，年处理鲜奶能力达到5000吨；总投资3000万元。 |
| **畜禽副产品加工项目：**引进1家生物制药企业，建设一条畜产品副产物深加工线，生产血清、干扰素、羊胎素、胶原蛋白、明胶、骨粉等生物制品；总投资2000万元。 |
| **手工艺品加工项目：**培育和扶持专合组织，购置先进的加工设备，改进生产工艺，丰富产品类别，生产包具、皮具、皮杂件等具有地方特色的手工艺品；总投资500万元。 |

**（5）药材加工建设重点**

与旅游和康养业结合，鼓励企业和经济合作社开发具有保健功能的药膳食品，引导药材加工向系列保健食品和功能饮料精深加工方向发展。

| **专栏13 重点项目** |
| --- |
| **药材生物制品及保健品加工项目：**培育和引进2～3家生物科技企业，生产开发药膳、药材生物制品以及具有保健、绿色特色的系列保健品和功能饮料；总投资2000万元。 |

**（三）商贸流通业规划**

**1、发展思路**

积极推进农产品商贸流通设施和电子商务平台建设，充分利用交通便捷的区位优势，开拓区内外市场。

**（1）用活两种机制，提升两种消费**

一是充分认识政府配置资源的作用，使资金、政策、土地等资源投放到民生性、公益性、基础性强的农产品商贸流通设施建设上，确保农民基础性保障型消费。二是充分认识市场配置资源的决定性作用，按照政府引导、市场配置资源、政府监管市场的方式，促进农民发展性富裕型消费的发展。

**（2）重视薄弱环节，实现四个突破**

一是抓住合阳-凤翔高速公路、西铜城际铁路和西安国际化大都市半小时经济圈建设机遇，加快推进农产品商贸物流体系建设。二是针对王益区特色农业产业发展状况，以农产品流通增值服务为主线，构建农产品流通增值服务体系。三是结合王益区旅游、历史文化和节会，做好商旅文会一体化发展文章，推进特色农产品商业发展。四是充分利用国内各种农特产品博览会、推介会，加强特色农产品宣传推介力度，开展品牌营销，扩大王益区农特产品知名度，开拓市场。

**（3）创新流通模式，实现跨越发展**

抓紧信息化和电子商务发展机遇，促进以移动互联网、云计算、大数据为支撑的农村产供销信息化建设，加快实施以电子商务为核心的商贸蓝海发展战略，打造以信息化为纽带、物流化为支撑的市场体系升级版。

**2、发展目标**

**（1）健全农产品市场体系。**到2022年，建立起以城区农产品交易市场为中心，以村镇农贸市场为骨干的市场体系，实现农贸市场全覆盖；实施农产品对接工程，带动农产品生产基地建设。

**（2）加强物流设施建设。**到2022年，健全主要农产品生产基地、加工基地和批发市场冷链保鲜设施，支持批发市场建设配送中心和冷链物流，仓储及冷藏库容量达到2万吨。

**（3）加快市场信息化建设。**到2022年，交易市场息化率达到100%，建立起功能完善、便捷高效、与区内外市场对接的农产品电子商务信息平台。

**3、建设重点**

**（1）市场网络建设**

在黄堡镇建设1个农产品交易市场、在主要村镇建设若干农贸市场，完善市场调度、信息化管理、仓储物流等基础设施，形成农产品市场流通网络。

**（2）农产品对接工程**

推进“农超对接”、“农批对接”、“农校对接”工程，配置配送车辆，直接带动基地3个。

**（3）物流设施建设**

在主要农产品生产基地、加工基地建设一批保鲜库等物流设施，满足农产品的储存和周转需求；支持批发市场建设配送中心和冷链物流，开展电子商务。

**（4）市场信息化工程建设**

在交易市场和农贸市场建立健全电子管理、电子商务系统，包括：电子结算功能、电子监控功能、信息发布与查询功能、综合管理功能、商务交易功能。并与商务、工商、税务、检验检疫、银行、保险等部门信息平台实现对接。

健全农产品电子商务信息平台。整合农产品市场信息资源，建立网络信息数据库，完成各系统之间的数据交换，实现资源[共享](http://baike.baidu.com/view/841491.htm)和信息互联互通；加强物流[企业](http://baike.baidu.com/view/38340.htm)与上下游企业之间的合作，形成并优化[供应链](http://baike.baidu.com/view/3235.htm)；以[计算机](http://baike.baidu.com/view/3314.htm)网络[技术](http://baike.baidu.com/view/45517.htm)进行采购、[库存](http://baike.baidu.com/view/122401.htm)、运输、销售等各个环节的管理，实现与电子商务B2B或B2C系统的对接。

|  |
| --- |
| **专栏14 重点项目** |
| **农产品市场网络建设项目：**在黄堡镇建设1个农产品交易市场，在主要村镇建设若干农贸市场，完善市场调度、信息化管理、仓储物流等基础设施，形成农产品市场流通网络；总投资10000万元。 |
| **农产品对接工程项目：**推进农产品对接工程，配置配送车辆，直接带动基地10个，每个基地补贴50万元；总投资500万元。 |
| **益民物流设施建设项目：**在黄堡镇梁家塬、文明塬建设10000m3冷藏库1座和2000吨果品冷藏库1座；总投资5000万元。 |
| **市场信息化工程建设项目：**在农产品交易市场建立健全电子管理、电子信息系统，配备信息化硬软件设施；完成一批农贸市场信息化改造，配备电子扫码系统、信息化管理系统；总投资300万元。 |

**（四）培育提升农产品品牌**

开发王益区特色农业潜力，发挥比较优势，增加特色农产品的产品附加值和溢价能力，打造优势农产品品牌。坚持“科学分区、突出优势、市场导向、标准引领、品牌号召、主体作为、地方主抓”的总体原则，从区域品牌、企业品牌、产品品牌3个层面来发展特色农产品品牌，增加品牌影响力，逐渐增强建立起品牌效应。以地域品牌在国内市场上区别王益特色农产品，提升王益特色农产品的独特价值和个性，打造具有全国影响力的农产品品牌，并以此引领王益特色农产品基地品牌、企业品牌、产品品牌、旅游品牌的创建。

|  |
| --- |
| **专栏15 重点项目** |
| **品牌建设项目：**培育地理标志认证农产品5个，创建陕西省著名商标10个、中国驰名商标2个；总投资500万元。 |

第二节 构建现代农业生产体系

转变农业要素投入方式，用现代物质装备武装农业，用现代科学技术服务农业，用现代生产方式改造农业，提高农业装备化、良种化、科技化、安全化、生态化水平。

**一、设施装备体系建设**

**（一）加强农田基础设施建设**

根据土地利用总体规划确定的耕地和基本农田布局，进一步优化农田布局结构，以农田水利设施和坡改梯建设为重点，加大土地治理建设力度，大规模改造中低产田，按照田地平整、土壤肥沃、路渠配套的要求，加快旱涝保收、高产稳产的高标准农田建设，提高耕地质量。至2022年，农业灌溉用水有效利用系数到达0.6，旱涝保收高标准农田达到4万亩，耕地保有量达到7.18万亩。

**（二）加强设施农业建设**

加大设施农业建设，着力提升设施档次，完善配套设施，积极发展以“物联网＋农业”为平台的智慧设施农业，力争日光温室和大棚建设总量满足特色农牧业的总体需求，到2022年设施农业面积达到1.5万亩，占耕地比重达到20.9%。

**（三）提高农机装备水平**

充分发挥国家农机购置补贴政策导向作用，加快改善农机装备结构，扩大农机装备总量，提升农机装备水平，拓展农机服务领域。在粮食主产区大力发展高性能、中大型粮食作物生产机械，提高中大型农机使用效率，集中力量提升粮食生产机械化收获水平，推进麦类作物生产全程机械化；加快提升小麦、玉米等主要作物生产关键环节的机械化水平，逐步将农机作业范围由田间作业环节向产前、产中、产后全过程机械化延伸。在非粮食主产区大力推广轻简化、低耗能、中小型农业机械，进一步拓宽机械化服务领域，努力将作业范围向饲草料种植、收获、加工、贮存机械化延伸，向畜牧业、设施农业和农产品加工业机械化延伸，全面提升农业机械化水平，农业综合机械化水平达到90%以上。

|  |
| --- |
| **专栏16 重点项目** |
| **农业机械化监管与服务条件建设工程：**建设农机社会化服务中心、扶持规模农机服务组织和乡村农机服务大户及合作社、村镇维修点，培训农机骨干，建设农牧机械质量监督检验站，实施农机化推进工程，加强农机安全使用监督管理；总投资1000万元。 |

**二、农业种业体系**

种业体系是指从种质资源保护、品种选育、良种繁育生产到推广应用的全过程及其管理体系，是推动农业发展的基础和先导。

**（一）强化良种选育**

依托陕西省果树良种苗木繁育中心、陕西果业铜川集团有限公司等科研院所和大型企业，选育出适合王益区特色农产品优良品种。

**表5-2 王益区重点农作物品种及技术发展方向**

| **作物类别** | **当前主栽品种** | **技术发展方向** |
| --- | --- | --- |
| 小麦 | 铜麦6号、西农318 | 推广旱作节水集成技术；引进推广抗旱、抗逆专用小麦品种。 |
| 苹果 | 烟富3号、6号、8号  早熟：嘎啦、藤木  中早熟：玉华早富 | 引进瑞雪品种；  推广矮化树苗、采用自由纺锤形或小冠疏层形树形。 |
| 樱桃 | 布鲁克斯、萨米脱、美早、雷尼尔、拉宾斯、茉莉、波兰特、龙冠、先锋、红灯笼、秦樱1号、黄玉 | 推广设施栽培，提高果品品质，错开上市高峰期。 |
| 桃子 | 未央2号、浅间白桃、京艳、川中岛、朝晖 | 试种金皇后等黄桃 |

**（二）构建良种繁育体系**

粮食作物依托当地种子工程；以提高遗传资源保护、新品种培育、良种繁育推广能力为重点，建设设施化水果、蔬菜、食用菌、干果良种繁育基地和苗木基地；建设畜禽选育场、扩繁场，全面提升特色畜禽品种的生产性能。到2022年，全区农作物良种覆盖率达到95%，畜禽良种覆盖率达到100%。

**（三）改善研发条件，增强种业科技创新能力**

建设农作物科研育种创新基地。扶持区种子公司或1～2家种子龙头企业作为育繁推一体化试点，进行育种创新基地建设探索。

**（四）构建区域试验体系**

加强农作物品种区域试验站建设，完善基础设施，改善工作条件，配备必要的仪器设备，形成完善的农作物品种区域试验体系，提高区域试验质量和技术水平。在保障各种农作物新品种的生产示范、高产开发、良种繁育及推广工作的基础上，试验站的农业生产应积极引进现代农业生产管理技术，建立现代农业生产示范基地，通过示范和引导使农民真正掌握现代农业的生产技术和生产手段，降低农业生产成本、提高农业生产效益。

**（五）完善质量监督检测体系，确保农业用种质量安全**

加快建立健全种子管理机构，重点建设种子检测分中心，构建覆盖全区的监督检测网络，达到年检测种子1000份的能力。在承担种子质量监督检验、委托检验等任务的基础上，提升仲裁检验、认证检测、技术研发以及转基因检测等工作能力。

| **专栏17 重点项目** |
| --- |
| **品种研发条件建设项目：**新建科研育种创新基地1个，建设实验室、仓库、温网室等，完善田间工程，购置仪器设备；总投资500万元。 |
| **品种区域试验和展示基地建设项目：**新建1个品种区域试验站，建设展示陈列室、挂藏室，完善田间工程，购置仪器设备等；总投资300万元。 |
| **种子质量监督检测体系建设项目：**新建1个种子质量监督检测分中心；一是建设检验检测用房，包括检验室、种子样品低温储藏室、种子发芽室等；二是田间鉴定圃；三是购置检验检测必备的仪器设备；总投资300万元。 |

**三、科技支撑体系**

实施农业科技成果转化应用工程、现代农业科技示范工程、农业技术推广服务工程、农业信息化工程和科技人才培养工程等“五大工程”。以扶持优势科研单位提高创新能力为中心，以关键技术攻关为突破口，以科技成果转化为重点，以信息化服务为手段，推动学科向产业聚集，技术向产品聚集，全面提升农业科技基础实力、创新能力、转化能力和服务能力。

**（一）农业科技成果转化应用工程**

建设一批农业科技成果中试熟化基地、农业科技成果转化和技术集成示范区，加速科技成果转化。

**（二）现代农业科技示范工程**

充分发挥农业科技园区集成农业技术、连接市场与农户、辐射农业科技信息和技术培训的作用，选择典型区域，建设基地成规模、示范内容多、带动能力强的现代农业科技示范园区。

**（三）农业技术推广服务工程**

围绕“规范区级、强化镇级、夯实村级”的目标，继续加强基层农技服务机构建设，改善推广条件，提高人员素质，鼓励大中专及高校涉农专业毕业生充实基层农技推广队伍，全面提升公共服务能力。推行主要农业生产领域技术服务首席专家制度，继续加强科技特派员工作，鼓励农业科技人员到生产第一线推广新技术，开展科技有偿服务，建设科技推广示范基地。积极探索农业科技成果进村入户的有效办法，大力培育科技大户，发挥示范带动作用。

**（四）农业信息化工程**

建设与省市农业部门对接的王益区农业数据中心，建立农业信息服务公共平台、信息化应急管理系统、电子政务系统。

利用公共信息服务平台，从流通环节，积极探索电子商务与农业相结合的新型物流模式；从生产环节，促进现代农业和订单农业的发展及农畜产品质量的提高；从经营环节，建立农户+合作社+龙头企业+消费群体的经营模式，使广大农牧民群众直接面向更广阔的市场；在农产品价格、农业实用技术、政策法规、市场信息等方面全方位为政府、企业、农户提供优质高效的信息服务，实现产品与市场、专家与农户、政府与农民三个层面的有效对接，实现王益区与全国涉农部门乃至国际农产品市场的网络互联和数据共享，逐步形成现代化的信息收集、加工、传输系统。

建成农业信息化应急管理系统，形成王益区各级农业部门分类管理、分级负责、条块结合、属地为主、上下协同的农业应急管理格局，提高处置农业突发公共事件能力。

建成覆盖全区镇办的农业电子政务系统，实现政府组织结构和工作流程的优化重组，超越时间、空间和部门分隔的限制，建成一个精简、高效、公开、公正的政府运作模式，向社会提供优质、规范、透明的管理与服务。

| **专栏18 重点项目** |
| --- |
| **科技成果转化应用工程：**建设现代设施农业新技术集成示范基地1个。主要包括：新技术展示区、植物工厂、“三创”农业示范区创意展示温室、产业化示范区，水果加工车间、加工存储区，食用菌车间、加工存储区，净菜加工车间、冷藏室、库房，废弃物处理室、水泵房、集热泵房等；总投资10000万元。 |
| **现代农业示范工程：**重点支持益民农业现代园区、孟姜源千亩桃示范基地、文明塬千亩花椒示范基地、塬畔樱桃基地现代农业示范区，建设鲜干果、药材种植及观光农业生产科技示范；总投资2000万元。 |
| **农业技术推广服务工程：**每年选拔培养农业科研带头人并给予科研和农业科技推广专项经费支持；总投资200万元。 |
| **农业信息化工程：**以区和镇办农技服务机构为依托，建立农业信息服务公共平台，配备专业技术人员和相关设备，开展信息收集、整理、分析、预测、发布等工作；建立信息化应急管理系统、电子政务系统；总投资1000万元。 |

**四、质量安全体系**

**（一）建设农产品质量安全可追溯体系**

建设农产品质量安全可追溯机构，进行信息网络及管理平台建设：包括区级网络平台建设、数据中心建设、信息系统建设、二维条码阅读器等设施购置、条码打印机等设备配备、信息管理系统等；健全管理制度：包括产品追溯系统岗位责任制、操作规程、设备维护与管理制度、信息安全管理制度、追溯产品应急预案、质量安全事故查处制度、责任追究制度。

开展农产品质量安全示范乡镇创建工作，建立终端农产品质量安全可溯源信息点，推行标准化示范工作、投入品的可追溯管理、生产环节的可追溯管理。按照先试点再全面推进的方式，先在通过“三品一标”认证的企业和合作社中进行可追溯试点示范，结合农产品质量安全示范镇建设，建成农产品质量安全可追溯体系。

**（二）检测技术人员队伍建设**

针对王益区农产品质量安全检验检测工作起步较晚、专业技术人才匮乏、现有技术人员技术力量薄弱现状，对农产品质量安全检验检测技术队伍进行技术业务培训，加强技术人员能力锻炼，形成以质检站技术人员为主力的农产品质检人员体系。

|  |
| --- |
| **专栏19 重点项目** |
| **农产品质量安全可追溯体系建设项目：**建设1个区级农产品质量安全追溯监督管理中心，投资200万元；建设3个镇级农产品质量安全追溯管理站，建设标准：100万元/个；对6个农业园区进行可追溯试点示范，实现对农业投入品、生产环节、产出品可追溯。 |
| **检验检测技术人员队伍建设项目：**以基层检测技术人员培训和骨干人员培养为核心，采用培训课程、突发事件应急处理训练、交流学习等多种形式，提升检测人员技术水平和业务技能；总投资20万元。 |

**五、动植物保护体系**

**（一）植物保护体系**

加强农药监管。一是严禁高毒、高残农药。严格执行国家对高毒、高残农药不许生产、不许销售、不许使用的规定，对违规生产、销售和使用的，按照相关法规条例，追究其责任，构成犯罪的，依法追究刑事责任。二是严格管理限用农药，实施定点销售制度，建立全程可追溯平台，采用实名制购药，实现购药、使用全程可追溯。三是出台地方管理办法。根据实际情况出台《王益区农药管理办法》，加大对农药经营、使用执法力度，对违法经营、使用农药行为严厉查处。

加强农作物病虫害监测预警体系建设。利用农业部“农作物疫情田间监测点”建设项目资金，完善重大病虫数字化监测预警信息系统建设。

推进农作物病虫害统防统治。一是扶持发展装备精良、服务高效、规模适度的病虫害专业化统防统治服务组织，对统防统治作业费给予一定补贴。二是鼓励专业化统防统治服务组织提升装备水平，所需统防统治机械纳入农机补贴范围。

**（二）动物防疫体系**

增建屠宰场化验室、公路检查站、活畜交易市场隔离消毒设施，建设进区动物隔离观察场设施，续建乡镇兽医站，实施村级畜牧兽医室和动物防疫注射栏建设，建设无害化处理站、完善和构建全区动物防疫信息网络系统、重大疫病应急指挥系统、物资保障系统、动物标识及疫病可追溯体系。

在涉农乡镇新建专用防疫设施，包括建设固定式动物防疫注射栏和药浴池，购置兽用连续注射器、机动式消毒喷雾器和车载式大容量疫苗冷藏箱；改造动物疫病预防控制中心、兽药监察所、动物卫生及植物检疫监督所；各建病死动物无害化处理场一个。

第三节 构建现代农业经营体系

**一、巩固和完善农村基本经营制度**

落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，全面完成农村承包地确权登记颁证工作。落实农村承包地地所有权、承包权和经营权“三权分置”办法，在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下，平等保护土地经营权，推动土地经营权规范有序流转，发展多种形式适度规模经营。

**（一）保障农民家庭土地承包经营权**

坚持把保障农民土地承包经营权作为一项基础性工作，创新开展农村土地二轮承包完善工作，全面建立健全农村土地承包经营权登记制度，确保地块、面积、合同、权证“四到户、四相符”，全面落实农民家庭土地承包经营权，为承包关系保持稳定并长久不变打下扎实基础，为搞活农村土地承包经营使用关系做好充分准备。未来五年将提高王益区家庭承包合同签订率和权证发放率达到100%，建立承包档案信息化数据库。

**（二）创新和完善农村土地承包经营关系**

坚持把搞活农村土地承包经营使用关系作为完善土地承包权能、优化土地资源配置的重要内容，着力建立健全土地流转促进机制，加快推动土地向家庭农场、种养大户、农民专业合作社等新型农业经营主体规模化流转。**一是创设土地流转市场。**组建区、街道（镇）、村三级上下联网贯通、平台统一、操作规范的土地流转服务组织，设立土地承包经营权收储基金和流转奖励资金。**二是创新土地流转方式。**允许农村土地经营权作价出资组建农民专业合作社，推进以土地入股形式的流转。在倡导转包、租赁、转让、互换、股份合作和委托流转的基础上，积极发展规模化流转和整村流转，对流转期限5年以上、流转面积100亩以上的规模经营主体给予奖补。**三是积极探索土地经营使用权抵押机制。**创新探索流转后土地经营权颁证工作和抵押贷款试点，促进解决其生产资金临时性紧缺问题。**四是创新探索建立土地流转风险保障金制度。**建立王益区土地流转风险保障金制度，着力化解因流入方经营不善或自然灾害导致流出农民拿不到租金的风险。

**二、壮大新型农业经营主体**

以龙头企业、专合组织、种养大户和家庭农场为主体，培育新型农业经营主体124个，其中：省级龙头企业1家、市级龙头企业13家，农民专业合作社110家。

**（一）大力扶持农业产业化龙头企业**

一是重点选择一批基础条件好、发展前景好、带动效益好的企业，采取分级扶持的办法，大力推广“龙头企业+基地+农户”、“龙头企业+专合组织+农户”等多种形式的产业化经营模式，增强企业整体实力和竞争力，打造一批农业产业化领军企业；二是优化投资环境，积极吸引区外特别是省市的先进农业生产加工企业，投身王益区特色农业开发和农业产业化经营领域；三是鼓励和引导产业化经营主体在政府扶持的同时，加大自身投入和内部管理，依法经营、合理开发，健康发展，实现企业增效和农民增收的双赢。

**（二）多样化创建、规范化发展，壮大农民专业合作社**

**一是集中力量抓好典型。**广泛开展农民专业合作社创建，对带动农民发展、带动农民增收作用大、影响广的优秀合作社及带头人大张旗鼓地进行宣传和奖励。**二是指导合作社创制立规。**制定农民专业合作社章程，建立完善的财务管理制度、财务公开制度、社会公开制度、议事决策记录制度等内部规章制度。**三是引导合作社规范提升。**深入开展生产标准化、经营品牌化、管理规范化、社员技能化、产品安全化“五化”建设，分级创建规范化社、示范性社。**四是给予政策扶持。**采取以奖代补、财政补助、项目支持、简化工商登记等措施支持合作社发展。

**（三）加快培育种养大户和家庭农场**

依托农村土地改革试点试验，加快开展耕地草场确权登记颁证，推动土地流转，鼓励承包经营权向种养能手流转集中，培育种养大户和家庭农场；加大扶持力度，对认定的种养大户和家庭农场，给予补贴，对达到一定规模的予以奖励；加强对种养大户、家庭农场的科技服务，提高其经营管理水平和市场竞争力。

**（四）推动建立产业联合体和产业联盟**

整合产业链，根据产业链关系推动龙头企业、专合组织、种养大户和家庭农场建立产业联合体和产业联盟，建立产业联动机制。以产业联合体或产业联盟为主体创建王益区区域性公共品牌，组织经营主体参加各类农展会、农博会，有组织有计划的在外地设立直销窗口，举办产品推介活动，扩大品牌知名度，提高产品市场占有率。

**三、发展新型农村集体经济**

开展农村集体资产清产核资，摸底造册，建立台账；推进以明确成员范围、赋予财产权利、完善法人治理、创新资产运营、健全制度体系等为主要内容的农村集体经营性资产股份合作制改革，将农村集体经营性资产折股量化到本集体经济组织成员；推动资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革。发挥党组织对集体经济的领导核心作用，防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产。完善农民对集体资产股份继承、抵押、担保、有偿退出等权能，充分保障农民权益。

健全完善村党组织领导下的村民委员会、村经济合作组织，建立各司其职、相互配合、富有活力的农村基层经济组织，大力发展壮大村级集体经济。一是推动发展模式从兴办企业向开发经营集体资金、资产、资源“三资”转变，因势利导，积极引导集体经济从效率低、风险大、以“建工厂、办企业”为主要内容的传统发展模式，向风险小、收益稳定、以“开发资源、兴办物业”为主要内容的新型发展模式转变。二是推动经营方式从直接经营向间接经营转变，扬长避短，改变过去自我直接经营的传统方式，主要采取发包、租赁、入股等为主的间接经营方式，促进集体经济收入从产品销售收入为主转移到租金收益、服务收益、投资收益为主的路子上来。

**四、扶持小农生产**

统筹兼顾培育新型农业经营主体和扶持小农户，处理好发展农业适度规模经营和扶持小农生产的关系，促进小农户和现代农业发展有机衔接，把小农生产引入现代农业发展轨道。鼓励通过互换承包地、联耕联种等多种方式实现连片耕作，支持小农户开展基础设施建设与管护，改善生产设施条件，提高小农户抵御自然风险能力。鼓励小农户发展多样化的联合与合作，通过土地入股、股份合作、专业合作、市场联合、技术联合等，提升小农户组织化程度。注重发挥新型农业经营主体带动作用，帮助小农户对接市场。积极探索发展针对小农户的重点农产品信息服务平台，通过互联网实现小农生产和大市场需求的精准对接。建立新型经营主体扶持力度与带动小农户数量挂钩制度，鼓励新型经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联合机制，带动小农户专业化、标准化、集约化生产。加强工商企业租赁农户承包地的监管和风险防范，健全资格审查、项目审核、风险保障金制度，维护小农户权益。

**五、健全农业生产社会化服务体系**

深化王益区供销社改革，全面落实农业社会化服务、村级综合服务社建设，深入实施农业“服务提升行动”，构建良种供应、农资供应、质量检测、疫病防控等专项性服务和信息、技术、生产、流通、金融、保险等综合性服务相配套的服务框架，实现全区农业服务网络全覆盖。扩大政府购买公益性服务机制创新试点和农业全程社会化服务试点，支持科研研究机构、行业协会、新型农业经营主体和具有资质的经营性服务组织从事农业公益性服务，支持粮食、供销、邮政、农机等系统发挥为农服务综合平台作用。以农业作业服务、农资供应服务、农产品购销服务和农村电商服务、农业信息化服务、科技服务等为重点，形成公益性服务、合作型服务、市场化服务相结合的农业服务体系。

| **专栏20 重点项目** |
| --- |
| **重点龙头企业和示范合作社培育工程：**对获得省级、市级认证龙头企业进行奖励，对当年考核经营优秀、带动力度大的龙头企业进行奖励；对获得省级、市级认证的示范合作社进行奖励，对当年考核经营突出、社员增收明显的合作社进行奖励。 |
| **种养大户和家庭农场扶持工程：**对评选的市级优秀、示范种养大户和家庭农场进行奖励。 |
| **农业产业化联合体培育工程：**因地制宜，顺应产业发展要求，培育5个以上链条延伸型、加工带动型、三产融合型等多种农业产业化联合体。 |
| **农村集体产权制度改革工程：**编制集体产权制度改革菜单式行动指南，因地制宜完善改革方案，开展资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。 |

第四节 推进农村产业融合发展

**一、推动农村产业深度融合**

**（一）有效整合产业链**

深化农业产业化经营，促进立体化、复合式全产业链发展，推进不同类型农业产业链延伸整合，提升产业链整体竞争力。发挥农业龙头企业在全产业链布局中的关键作用，培育产业链领军企业，促进农业生产、加工、物流、研发和服务相互融合，推动产前、产中、产后一体化发展。强化农业生产性服务业对现代农业产业链的引领支撑作用，做大做强一批具有一定综合实力的农业服务业企业，构建全程覆盖、区域集成的新型农业社会化服务体系，带动农业产业链全面升级。培育和发展农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体，打造一批产加销一体的全产业链企业集群。

**（二）打造提升价值链**

发挥农村一二三产业融合发展的乘数效应，推动农业发展价值倍增。实施农产品加工业提升行动，支持发展农产品深加工和农村特色加工业，提升加工转化增值率和副产物综合利用水平，实现农产品多层次、多环节转化增值。鼓励农业龙头企业和农产品加工领军企业向优势产区和关键物流节点集聚，建设原料基地和加工基地，加快形成一批农产品加工优势产业集群。支持开展农产品生产加工、综合利用技术研究与示范，形成一批推动价值提升的关键技术和特色产品。推进农业与旅游、文化、教育、医疗等产业深度融合，充分开发农业多种功能和多重价值。积极培育发展地理标志商标和知名品牌，提升农产品品牌溢价水平。

**（三）优化融合供应链**

完善农村流通设施网络布局，促进传统流通网点向现代农资综合服务商转型。支持优势产区批发市场建设，推动市场流通体系与储运加工布局有机衔接，鼓励邮政、快递和大型商贸物流企业在农村地区经营布局，打通农产品流通“起始通道”。支持冷链物流信息化、标准化建设和必要的基础设施建设，在农产品优势产区、流通重要节点乡镇，率先完善冷链物流体系，打造区域性先进冷链物流节点。健全农产品产地营销体系，深入实施“新农村现代网络工程”、“智慧便利店进社区工程”、“品牌农产品进超市工程”、“乡村旅游后备箱工程”，鼓励推广农超、农企、农旅等多种形式的产销对接。采用定制化消费模式，形成产地与销地、生产者与消费者良性互动生态圈。提升农村供应链信息化、智能化水平，开展农产品绿色智能供应链等集成应用示范，促进流通环节节本降耗增效。

**二、拓展农村产业融合新空间**

深入实施农村产业融合发展试点示范工程，开展产业融合示范县、示范主体创建，带动形成一批农村产业融合发展集聚区，创建一批国家级和省级现代农业产业融合发展示范园、先导区。在积极推动工业企业向工业园区集中，打造一批农村产业融合领军企业，培育一批农业特色小镇和田园综合体。促进特色种植业不断向基地化、园区化迈进，坚持现代农业庄园、现代农业科技园“两园同建”，以园区化引领发展现代农业，融合发展关联产业，着力打造现代农业综合发展平台。到2020年，建成2个省级现代农业园区，4个市级现代农业园区，园区核心示范区域涵盖全区耕地面积60%以上，占全区农业产值的80%以上，园区农业综合效益提高60%左右。

**三、完善紧密型利益联结机制**

在“龙头企业+合作社+农户+基地”“合作社+基地+农户”“合作社+家庭农场+农户+基地”等带动模式的基础上，不断探索创新利益联结机制，完善利益链，通过保底分红、股份合作、利润返还等多种形式，确保农民持续增收。

大力推广“三统三引三保”、“五金五收益”等多种带动农民增收的利益联结机制模式：

**（1）“三统三引三保”模式：**一是落实“三个统一”。由企业统一提供良种，保证农产品品质；统一提供技术指导，进行集中规范管理；统一回购产品进行加工销售，解决农户后顾之忧。二是实施“三个引导”。引导贫困户自主创业，增强自身造血能力；引导有专业技能的贫困户参与企业生产、管理、销售等，拓宽贫困户收入渠道；企业提供技术指导，引导农民提升种养殖技术水平。三是实现“三个确保”。企业吸纳流转出土地的群众就地务工，确保农户失地不失业；企业用工优先使用有劳动能力的贫困群众，确保贫困户收入稳定；企业采取“龙头企业+专合社+基地+农户”的运作模式，调动基地农户的积极性，确保公司农户“双赢”。

**（2）“五金五收益”模式：**一是土地流转租金收益。农户将土地流转给企业，可获得固定租金收益。二是返包管理酬金收益。企业将基地划分成若干单元，交由农户分包管护，支付管护费，按比例实行收益分成，同时允许农户套种套养收益自得。三是基地务工薪金收益。有劳动能力的群众到基地从事务工，获得务工收入。四是保底回购现金收益。未流转土地的农户与企业签订产品回购合同，确定回购保底价，并随行就市，在产品上市期，由企业统一组织收购，并当场结算、现金支付。五是资金入股股金收益。把财政投入的产业扶持资金入股农民专合社，在提取村集体收益后，将收益股份量化给农户。

**（3）订单农业模式：**企业与专合社和农户签订农产品购销合同，明确双方权利责任，对农产品进行价格保底，与农户形成稳定的利益联合体。

**（4）定向合作模式：**企业与专业户进行定向合作。企业采用定向投入、定向服务、定向收购等方式，为农户提供技术、市场信息、生产资料和产品销售等多种服务。

**四、激发农村创新创业活力**

推进“互联网+区域经济”发展理念，依托全区电子商务服务平台，引导电商与种植户、专业合作社进行合作，建立利益分享机制，改善传统销售模式，利用淘宝网、京东商城、微信等平台流量优势，销售特色农畜产品。建立健全农畜产品电子商务服务体系，逐步形成“互联网+农业”，推进产业向产前、产中、产后全流程服务延伸，将农产品电商由单纯销售向农副产品批发、生产资料和大宗商品交易拓展，全面畅通王益区农产品的互联网外销渠道，促进农民增收。

| **专栏21 重点项目** |
| --- |
| **王益海博综合物流园建设项目：**建设标准化仓库4栋，以及办公楼、生活区、道路、绿化等配套设施；总投资62000万元。 |
| **农村产业融合发展试点示范项目：**围绕农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、多业态复合等类型，整合国家现代农业示范县、现代农业产业融合示范园区建设等项目资金，推动六大农业园区创建省级和国家级农村产业融合发展示范园；总投资5000万元。 |
| **王家河农产品加工园区建设项目：**明晰功能分区，进行场地平整、道路、管网、供配电、污水处理等基础设施建设，实现统一供能、统一供水、统一污水处理、统一物流和统一一站式服务等“五统一”功能，吸引投资和企业进入；总投资5000万元。 |
| **电子商务进农村综合示范项目：**建设电商平台1个，投资3000万元；建设农村电子商务三级服务体系，其中区级运营中心1个，涉农镇办服务中心3个，村级服务站27个，投资1200万元；利用大型电商平台开设地方特色馆1个以上，投资800万元。 |

第五节 融合发展乡村旅游

**一、发展目标**

突出“孟姜女故里”和“耀州瓷家乡”两大文化品牌，全力推进旅游产业与农业农村建设融合发展，构建“一厅一镇四景区”全域旅游发展格局，融入省市旅游空间，建设大西安“后花园”。到2022年，秦人村落孟姜源休闲度假区创建成为4A级景区；民俗义兴村、山水王家河、红色军台岭创建成为4A级景区；建成省级乡村旅游示范村8个、市级乡村旅游示范村10个；建设关中一流乡村旅游目的地，实现乡村旅游业总产值25亿元。

**二、发展思路**

**（一）“大旅游+”：“五态融合”做好产业融合**

立足于保护好生态、优化好乡村形态、挖掘出地方文态、培育新兴业态、和谐好各方心态，有效整合王益区生态环境优势、美丽乡村成果、文化发展、产业繁荣、各方智慧等有形资源与无形资源，用五态同步、五态融合的理念共同构建全区乡村旅游产业体系，积极推进乡村旅游业与相关产业之间，旅游业内部各业态之间、旅游与城镇之间的多元融合，促进业态、产品、服务、管理、营销创新，促进区域资源、要素、空间整合，助推乡村旅游业整体转型升级，同时发挥乡村旅游惠民作用。

**（二）“大王益+”：“五区融合”做好空间融合**

针对涵盖镇区、社区、农区、园区、景区的五类区域各自特点，通过乡村旅游产业衔接，促进各类区域的融合发展，形成多区共融、有机协调的乡村旅游发展格局。首先是内部空间融合。要整合优化内部产业布局，加强空间集聚，明确区域分工合作，挖掘五类区域的乡村旅游发展空间，充分释放内部旅游发展势能。其次是区内外部空间融合，要推进旅游目的地建设，加强区域旅游资源的整合和产业合作，实现跨区域旅游规划、旅游管理、旅游线路、旅游营销、旅游招商等多领域的根本性突破。

**（三）“互联网+”：“五创融合”做好网络融合**

要通过文化创意、体制创新、人才创业、企业创造、标准创立等多种活动，激发全区政策、资金、人才、信息、土地等各类优质资源，打造乡村旅游“大众创新、万众创业”的高地。首先，要积极引进互联网专业技术人才和管理人才，充分依托互联网技术，培育本地乡村旅游电商等互联网旅游新业态；其次，积极引进专业互联网运营人才，对农家乐、乡村景区、乡村土菜馆等传统旅游业态进行运营模式和盈利模式改造；建立以信息技术为支撑，以游客互动体验为根本，以便捷优化管理为保障的智慧化乡村旅游业态，促进产业结构升级。

**三、主要任务**

**（一）加快耀瓷特色小镇建设步伐**

以耀州窑博物馆、耀州窑遗址考古公园、十里窑场遗址、德应侯窑神文化及耀瓷制作技艺为依托，整合耀瓷小镇特色资源，按照产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”等模式，充分挖掘历史文化，建设“丝路瓷都·千年名镇”，打造国内一流耀瓷文化旅游综合体验区。

**（二）加快推进田园综合体建设**

田园综合体就是“农业＋文旅＋新农村”的综合发展模式。是以农业、农村用地为载体，通过基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建设，实现农村生产生活生态“三生同步”、一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”，形成多功能、复合型、创新性经济综合体，是现代农业和新农村全面发展的新模式、新业态、新路径。

全力打造孟姜女故里、民俗义兴村、红色军台岭、山水王家河四大田园综合体。王益区田园综合体建设要是以农业、农村用地为载体，通过基础设施、产业支撑、公共服务、环境风貌建设，实现农村生产生活生态“三生同步”、一二三产业“三产融合”、农业文化旅游“三位一体”，形成多功能、复合型、创新性经济综合体，提升综合体的价值。

**1、****孟姜女故里**

以孟姜女文化、秦文化和黄土文化为核心内涵，建成秦人村落，实景再现古代秦人生活环境。漫走黄环，穿越古今，体验人文，品沿路安阳古堡、黄堡书院各种文化，赏沿途百亩花海、千亩药材、万亩以“孟姜红”仙桃为代表的果园不同景致；打造“起秦村风情、承姜女传说、转园林意境、合孟姜风光”的爱情文化体验圣地、秦风秦韵体验境地、影视题材拍摄基地。

**2、民俗义兴村**

依托义兴村黄土高原地形地貌、义兴村乡贤传统文化、燎疳省级非遗、古窑洞群体院落，建设以窑洞院落、一亩农田、一户一品、健康养生为特色的乡村休闲慢生活综合体；修复寇慎墓园，建设寇慎书院，传承儒家中庸学术，倡导养生文化；挖掘孙家坳长寿养生基地。以慢生活、儒家中庸、长寿孙家坳为元素，打造孙家坳。

**3、红色军台岭**

依托军台岭战斗遗迹，挖掘军台岭红色文化，建设青少年教育基地和干部培训基地；依托地形地貌，建设滑草、索道等旅游设施，包装户外拓展、探奇体验类项目；依托田园风光，建设具有农田观光、农事体验、农业科普教育等多种功能的休闲观光农业；利用生态环境良好、自然景观优美、夏季气候凉爽的优越条件；发展生态观光、康养休闲等生态产业；依托附近村落，结合美丽乡村建设，大力发展农家乐及民宿产业。打造集爱国主义教育、旅游拓展体验、农业休闲观光、生态康养、品味特色民俗为一体的省级知名乡村旅游胜地。

**4、山水王家河**

以仰韶文化遗存为根基，打造仰韶遗址文化园；以雷坪寺建筑为载体，挖掘周人农耕文化，建设雷坪川山水风景区。依托王家河流域的自然景色，着力打造“春之山花、夏之浓荫，秋之红叶、冬之白雪”景观，建成具有地方特色、人与自然和谐相处的文化体验风景区。

**（三）加快推进农村旅游设施建设**

加快推进农村旅游设施建设。选择生态环境好，具有特色的村庄，开发一批示范性乡村农家乐；推进农村景观风貌改造，打造绿色通道，建设市民休闲空间。根据目前王益区已有的农家乐、休闲农业园区、休闲度假村等产品外，丰富农庄与庄园、采摘园、博览园、科技产业园、乡村风景道、大地景观、乡村博物馆等乡村旅游业态，增加游客消费选择。依托目前的星级农家乐，在王益区形成以精品客栈、精品民宿、乡村别墅、房车营地、休闲度假村等多种住宿设施相补充的住宿度假产品体系，满足不同类型游客的乡村度假体验。

| **专栏22 重点项目** |
| --- |
| **耀瓷文化特色小镇建设项目：**按照产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”等模式，推进中国耀瓷民俗风情街区、耀瓷会展中心建设，创建国家级特色小镇；总投资200000万元。 |
| **孟姜女故里桃产业田园综合体建设项目：**推进孟姜女故里旅游开发，改造旅游环线、实施孟姜女故里景观改造、旅游设施和“孟姜红”仙桃产业园建设，打造孟姜女农业文化旅游田园综合体；总投资2000万元。 |
| **民俗义兴村田园综合体建设项目：**依托义兴村乡贤传统文化、燎疳省级非遗、古窑洞群体院落，建设义兴古窑洞民俗文化园；总投资42000万元。 |
| **红色军台岭文化旅游田园综合体建设项目：**建设集爱国主义教育、旅游拓展体验、农业休闲观光、生态康养、品味特色民俗为一体的省级知名乡村旅游胜地；总投资12000万元。 |
| **山水王家河文化旅游田园综合体建设项目：**对王家河仰韶文化遗址群进行保护，建设山水王家河文化旅游景区；总投资33000万元。 |
| **乡村旅游设施建设项目：**完成20个村的乡村旅游设施建设；总投资50000万元。 |

**第六章 推进农业绿色发展，实现乡村生态宜居**

第一节 推进农业绿色发展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，加快转变生产生活方式，建设生活环境自然优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的美丽新王益。

**一、强化资源保护与节约资源**

以资源高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以“低消耗、低排放、高效率”为特征，大力发展农业循环经济。

**（一）建立生态农业模式**

加强节水灌溉水利设施建设，推广节水灌溉技术，减少水资源的使用量；加强节坡改梯建设，防止水土流失；推广保护性耕作技术，在中部夏闲田开展季节性轮休，保护土壤养分；减少化肥、化学农药使用量，实现农业投入品减量化。农作物测土配方施肥使用率达到90%以上。

**（二）建立种养循环经济模式**

种养结合，建立“种植—养殖—沼气（有机肥）—种植”的循环经济模式，实现农业生态系统中种植业、养殖业相互支持、相互协调的良性循环，达到“资源—产品—消费—再生资源”的物质反复循环流动效果，整个种养环节基本上不产生废弃物，使农业环境污染、土地退化得到有效控制，天敌数量和生物多样性得到保护，病虫害得到综合防治，农业生产环境可以得到有效的恢复和改善，从根本上消解长期以来环境与发展之间的尖锐冲突。

**（三）建立农业关联循环经济模式**

推广农作物的轮作、间作和套作、农林复合、农牧复合等农业关联循环经济模式，使农业资源得到充分利用。重点推广林果间作中药材模式。

**二、推进农业清洁生产**

**（一）推行清洁生产模式**

以农业生产过程清洁化、产业链条生态化、废物利用资源化微方向，推行清洁生产模式，实施化肥、农药使用量“零增长”行动，有计划地消减高含氮、磷化肥及化学农药的使用，鼓励使用有机肥和绿肥、生物农药。尽快建立秸秆、农膜多元化利用补贴机制，提高秸秆和农膜综合利用率。对畜禽养殖企业按照生产能力实行分级管理，鼓励支持规模养殖企业实施大型沼气工程、粪便池塘分隔式改建工程，实现畜禽粪便无害化处理和利用。

**（二）推进农业加工企业集聚发展**

以王益区农业加工园区为载体，以建立产品代谢链和废物代谢链为手段，要求农业加工企业进园区，推进农业加工企业集聚发展，构建和完善生态产业链网，建立起集群内部循环机制，促进物质和水循环、能量梯级利用、信息共享、基础设施共用、污染物统一处理，促进产业链的延伸和高附加值的开发，将加工园区打造成生态产业园区，成为王益区生态经济的重要载体。

**三、集中治理农业环境突出问题**

重点治理农业种植业的化肥、农药、农膜等面源污染，养殖业的环境污染和加工业的点源污染问题。开展净土行动，到2020年完成土壤污染状况调查。

**（一）种植业主要面源污染治理**

**1、化肥的污染防治**

全面推行测土配方施肥措施，改进施用肥料结构，避免盲目施肥，减少化肥使用量；采取节水农业措施，减少水肥流失；有机肥、无机肥配合使用，多施有机肥，保持土壤肥力；推广秸秆茬还田新技术。

**2、农药的污染防治**

加强农业病虫害预报和技术指导，有针对性、科学合理地用药；提倡病虫害综合防治，使用物理、生物等多种方式灭杀害虫；改进用药结构，以高效、低毒、低残留生物农药为主，禁止使用毒性大、残留久的农药；推广免耕播种、深松机械等现代化农业机械设备和生物覆盖技术、防虫除草技术一体化的农田保护性耕作方式。

**3、农膜的污染防治**

引导农民合理使用标准地膜和可降解地膜，加快建立政府引导扶持、企业实施、农户参与的农膜回收利用体系，支持建设废旧地膜回收初加工网点及深加工利用项目，提高农用塑料薄膜回收率。

**4、废弃物的污染防治**

以街道、镇为单位推进农业废弃物资源化利用试点。一是推广秸秆高效利用模式。鼓励养殖场（户）或秸秆饲料加工企业制作青贮、氨化、微贮或颗粒等秸秆饲料；推广普及保护性耕作技术，通过鼓励农民使用秸秆粉碎还田机械等方式，有效提高秸秆肥料利用率。二是推广废弃物堆肥利用模式。鼓励农民将蔬菜瓜果垃圾、食用菌菌渣等废弃物用于堆肥处理，生产有机肥原料。

**（二）养殖业环境污染治理**

**1、畜禽粪便污染防治**

鼓励发展舍养方式和种养结合模式，扶持规模化养殖场（小区）建设。到目标年全区畜禽粪污综合利用率达到95%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到100%。

散养户生产工艺相对落后，粪污产生量少，布局分散，应结合农村沼气池（化粪池）建设工程，以户用沼气池（化粪池）对粪便进行发酵处理，发酵后就地还田。

规模化养殖场（小区）的污染防治以“资源化利用、容量化控制、减量化处置、无害化处理、生态化发展、低廉化治理”为原则，大力发展生态畜牧业，采取“干湿分离、雨污分流、节水养殖、循环利用”等技术措施，因地制宜开展两种模式的示范工程建设，一种是能源生态模式，又称为“养殖—沼气—种植”能源生态治理模式。它是以畜禽粪便污水资源化，并进行综合利用为内容，实行固液分离，以厌氧发酵为主要环节，并与好氧处理相结合，将能源（沼气）生产、高效有机肥料生产和养殖业污染物处理有机结合在一起的一种工程模式；一种是能源环保模式，其特点是粪污分离，单独处理，粪便发酵后作为有机肥还田，与种植（粮食、蔬菜、水果等）相结合，或者与畜牧业（羊、猪、蚯蚓等）相结合，污水达标排放。

**2、病死畜禽处理**

对于畜禽养殖产生的死亡牲畜，按照有关法律、法规和国务院农牧主管部门的规定，进行深埋、化制、焚烧等无害化处理。

**（三）加工业点源污染防治**

严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度。新建项目达不到环评和节能要求的一律不准上马，在建项目环保和节能设施未经验收的一律不准投产，原有污染项目经限期治理或停产整顿仍不达标的一律关闭。

现有加工企业积极引进工艺或进行内部挖潜，通过技术革新，改进生产工艺，因地制宜地采用厌氧＋好氧法、接触氧化、SBR等技术已较为成熟的处理工艺；对工艺落后、设备简陋、污染严重的企业，要限期治理或依法取缔关闭。

| **专栏23 重点项目** |
| --- |
| **益民产业示范园区有机肥项目：**建设年产1万吨苹果有机肥生产线；总投资5000万元。 |
| **润发万吨有机肥加工项目：**建设年产1万吨有机肥生产基地一个，配套相应基础设施；总投资5000万元。 |
| **塬畔农业生态循环示范区配肥中心建设项目：**建设配肥厂房一座，配套相应基础设施及设备；总投资200万元。 |
| **孟姜源农业生态循环示范区配肥中心建设项目：**建设配肥厂房一座，配套相应基础设施及设备；总投资200万元。 |
| **益民农业绿色生产技术集成推广项目：**购买相应设备并完成安装；总投资300万元。 |
| **秸秆回收处理工程：**政府对农田秸秆回收企业给予补助，扶持企业加工利用；总投资100万元。 |
| **地膜回收处理工程：**政府对农田农膜回收企业给予补助，扶持企业加工利用；总投资50万元。 |

第二节 持续改善农村人居环境

**一、加强生活环境污染治理**

**（一）推进农村生活垃圾治理**

建立农村垃圾“户分类、村收集、街道（镇）转运、区处理”的运行体系。在村庄内主要街道和公共活动场所设置若干垃圾箱，每20-30户居民设置一个垃圾收集点，实现垃圾定点堆放。各街道、镇设置垃圾转运站1处，配置垃圾运输车，负责将各村的垃圾转运至转运站分类处理后集中运往无害化卫生填埋场进行处理。至目标年生活垃圾处理无害化处理率达到95%。

**（二）开展厕所粪污治理**

合理选择改厕模式，推进厕所革命。推进水冲厕所进户改造，同步实施厕所粪污治理。要按照群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体的要求，普及不同水平的卫生厕所。引导农村新建住房配套室内厕所，人口规模较大村庄配套建设公共水冲厕所。加强改厕与农村生活污水治理的有效衔接。先行试点，积极经验，完善保障制度，逐步实现全区农村住户卫生厕所改造工作，至目标年农村卫生厕所普及率达到85%。

**（三）梯次推进农村生活污水治理**

根据农村不同区位条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模，因地制宜采用污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的建设模式和处理工艺。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖。未纳入污水管网的村庄可无动力多级厌氧复合生态处理系统如氧化塘，生态湿地对污水进行处理。

**二、积极推进美丽乡村建设**

深入开展农村清洁家园专项整治。全面治理村庄道路、庭院、水体、田园等环境卫生，所有村庄实现环境干净、整洁、卫生。对村容村貌提升改造，美化乡村。推进公共空间和庭院环境整治，加强公共环境的绿化、美化和亮化建设，配合卫生厕所建设，引导农民改厨、改圈，美化庭院，全面提升村容村貌。开展美丽乡村创建。按照竞争评定、升级晋档的原则，由低到高逐级认定达标村、精品村、示范村、最美乡村，至目标年，建成2个美丽乡村示范片区、8个示范村、6个精品村、20个达标村，至少建成2个3A级及以上的美丽乡村景区。

**三、建立健全管护长效机制**

明确地方党委和政府以及有关部门、运行管理单位责任，基本建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的村庄人居环境管护长效机制。

**（一）明确责任**

建立区——街道（镇）——村三级管理责任制。区级政府部门全面负责人居环境管护的工作指导和督查，制定管理制度和标准；街道（镇）负责指挥实施和检查；村委会具体负责运行管护。

**（二）健全机构和队伍**

各村配备专职环卫人员，负责村庄的保洁和垃圾收集工作。

**（三）落实经费**

街道（镇）一级的运行管护经费纳入财政预算，由区财政负责支付；村一级的运行管护经费原则上由村集体负责承担，对于集体经济薄弱的村，区财政给予补助和兜底。

|  |
| --- |
| **专栏24 重点项目** |
| **农村垃圾收集工程：**继续推行“村收集、镇（街道）转运、区处理”的农村生活垃圾处理模式，完善垃圾桶、垃圾箱、转运车等设施；总投资200万元。 |
| **卫生厕所改造工程：**继续对农户实施无害化卫生厕所改造，安装水冲式便器，敷设排污管道，修建化粪池；总投资400万元。 |
| **农村污水处理设施建设：**在农村人口聚齐区建设小型污水处理工程，建成农村生活污水处理设施15处；总投资2000万元。 |
| **农村环境管护工程：**乡镇设置环卫站，建立环保队伍；村庄配备专职环境管护人员，每500人口配备1名垃圾收集保洁人员。 |
| **美丽乡村建设项目：**针对行政村，进行入户路建设，街道维修，街面美化、绿化、亮化，修建公共休闲绿地等美丽乡村建设；总投资42000万元。 |

第三节 加强乡村生态保护与修复

**一、强化自然生态系统保护**

建立与现代农业相适应的田园生态系统保护与修复模式，科学配置农作物品种、种植制度、耕作方式，推动农林牧融合循环发展，促进田园生态系统内中间产品和废弃物的交换和连接，构建生态循环的田园生产体系。加快恢复田园生态系统基本空间格局的整体性，着力修复和完善农田林网、围村片林、灌溉渠系生态廊道，提高田园系统内部的关联性。修复自然生态系统涵养水源、保持水土、净化水质、保护生物多样性等功能，逐步恢复田间生物群落和生态链。建立健全耕地质量、水质等重要农业资源环境监测网络，完善生态系统和农业资源环境监测发布机制。探索建立黄土高原丘陵沟壑地貌修复路径，强化土地治理，提高土地产能。

**二、实施生态修复重大工程**

以创建国家森林城市为目标，实施天然林保护、“三北”防护林建设、退耕还林等林业重点工程，持续推进城市、道路、园区、景区、流域、庭院六大重点区域绿化，每年完成0.22万亩造林绿化任务。扩大退耕还林规模，优先将25度以上坡耕地纳入新一轮退耕还林实施范围，针对王益区林地资源状况和特点，以退耕还林工程为重点，发展经济林基地，建设林、农、牧复合生态系统，促进生态环境建设与经济建设协同发展。系统推进山水林田湖草生态保护修复工程，因地制宜进行小流域综合治理，全面推行河长制，重点实施小流域综合治理、水土保持生态修复等工程，实现水土保持区生态环境良性循环。

**三、健全重要生态系统保护制度**

严格土地空间用途管制，遵守禁止开发区、限制开发区资源保护规定。规定农业空间和和生态空间保护红线，对不同主体功能区的产业项目实施差别化准入政策，重点生态功能区实行产业准入负面清单，严格控制不符合主体功能定位的生产活动，严格控制超越资源环境承载能力的工程项目建设。科学划定耕地、森林、湿地等领域生态红线。建立国土空间淘汰环境承载监测预警机制，明确资源环境生态红线管控制度要求，形成多部门跨地区协调联动的监测体系，对水土资源、环境容量超载区实行限制性措施。

| **专栏25 重点项目** |
| --- |
| **黄堡东塬塬面保护项目：**实施土地治理，治理水土流失面积16.67平方公里；总投资800万元。 |
| **军台岭水土保持田园综合体示范园工程：**实施水土保持工程，治理水土流失面积1.95平方公里；总投资200万元。 |
| **林业生态工程：**人工绿化造林600亩，三北防护林中人工造林1000亩；总投资650万元。 |

第四节 推动实现生态资源价值

**一、健全生态保护补偿机制**

坚持“谁污染，谁治理”、“谁破坏，谁恢复”的原则，完善以政府购买服务为主的公益林管护机制，建立重点生态公益林补偿标准动态调整机制和以森林植被碳储量为切入点的市场化生态保护补偿机制，继续实施国家、县级重点公益林营造、抚育、保护和管理的生态效益补偿。探索市场化生态补偿机制，建立健全用水权、碳排放权交易制度。对现有生态补偿政策进行整合，探索建立生态保护红线生态补偿和流域生态补偿机制。到目标年，实现全区森林、湿地等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖，初步建立多元化补偿机制，基本形成符合区情的生态保护补偿制度体系。

**二、积极发展生态产业**

顺应人民群众对乡村优美风光、生态产品和服务需求不断增长的趋势，正确处理开发与保护的关系，将乡村生态优势转化为发展生态经济的优势，提供更多更好的绿色生态产品和服务，促进生态和经济良性循环。大力发展“生态+”产业，推进生态观光、游憩休闲、健康养生等生态产业，创建一批特色生态旅游示范村和精品线路，打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链。

**三、发挥自然资源多重效益**

盘活利用农村集体建设用地，对集中连片建设生态保护与修复工程达到一定规模的经营主体，允许占用1%-3%治理面积从事旅游、康养、设施农业等相关产业开发的优惠政策。深化集体林权制度改革，放活对集体和个人所有的人工商品林采伐和运输管理，扩大商品林经营自主权。鼓励各类社会资本通过租赁、转让等方式取得林地经营权，建立林权收储担保补助政策，支持开展林权收储担保业务。鼓励金融机构将企业参与生态保护修复情况纳入信用评级体系。

**第七章 繁荣发展乡村文化，实现乡风文明**

乡村振兴，既要塑型，也要塑魂。要坚持物质文明和精神文明一起抓，把农村精神文明建设工作与全区经济社会发展同安排、同部署、同落实，以道德建设为重点，以文化建设为支撑，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，促进文化兴盛，提振农村文明风貌精气神，实现农村精神文明建设迈上新台阶。

第一节 加强农村思想道德建设

**一、践行社会主义核心价值观**

倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，积极培育和践行社会主义核心价值观。富强、民主、文明、和谐是国家层面的价值目标，自由、平等、公正、法治是社会层面的价值取向，爱国、敬业、诚信、友善是公民个人层面的价值准则。

推动乡村文化振兴，充分发挥基层学习讲堂、道德讲堂等阵地优势，加强农村思想道德建设和公共文化建设，以社会主义核心价值观为引领，以培育时代新农民为着力点，深入挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，培育挖掘乡土文化人才，弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度，凝聚起乡村振兴的强大精神力量，焕发乡村文明新气象，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，巩固人民群众团结奋斗的共同思想基础。大力开展全省文明城市、国家卫生城市创建活动，打造文明之城、绿色之城、和谐之城、活力之城和幸福之城。进一步加强思想道德建设和社会诚信建设，增强干部群众的国家意识、法治意识、责任意识，弘扬中华民族传统美德，在全社会树立正确价值取向。

**二、加强农村思想文化阵地建设**

**（一）加强农村基层组织建设，推进党的理论进农村**

一是建立健全基层组织的学习教育机制，进一步加强党的发展史、党章、基层党组织工作条例、党的基本理论、基本知识和党的纪律及廉政教育。二是要完善全区农村基层党员干部培训机制，认真制订农村党员干部培训长远规划和实施计划，努力实现农村党员干部教育培训全覆盖。三是要建立农村党员干部理想信念教育责任机制。加强广大农村党员干部党性修养，基层党组织必须定期分析党员干部理想信念教育面临的形势、存在的问题，有针对性提出改进措施，切实使党员理想信念教育走上制度化、规范化轨道。

**（二）加强农村宣传思想建设，推进党的政策进农村**

一是要确保电视、广播、网络、报纸等媒体宣传覆盖到农村。各村要在村委会以及人员聚集地的醒目位置悬挂横幅、喷刷墙体标语、设置阅报宣传栏、大力宣传党的各项惠民政策；充分发挥“益声”讲习所作用，开展形式多样、贴近群众生活的讲习活动，使讲习活动成为广大群众学理论、用政策、促发展的重要途径。二是抓好街道（镇）、村学习型党组织建设，不断学习中国特色社会主义理论和社会主义核心价值体系，不断增强基层党组织执行力、凝聚力和战斗力，大力建设书香镇、书香村组、书香家庭。

**（三）加强教育工作，促进未成年人思想道德教育进农村**

**一是将理论和实践教育系统化。**进一步加强青少年思想道德教育，把社会主义核心价值体系融入教育教学的全过程；同时，要充分利用社会资源，在政府的协调下，将爱国主义教育、公益性文化、各类校外活动等建设成为教育实践基地，让学生在亲身实践中明辨是非，注重道德实践，升华对社会主义核心价值体系的认知和理解。**二是将校园文化常态化。**学校应成为建设社会主义核心价值体系的重要力量，将它融入校园文化建设中，充分发挥其导向作用。学校要以丰富的校园文化建设为载体，以建设好优良学风、教风、校风为核心，以美化学校环境为重点，以加强校园信息网络安全为保障，积极营造出该体系引领下的校园丰富健康的文化氛围。**三是将教育环境立体化。**思想政治教育需要家庭、学校和社会齐抓共管，形成一个立体的教育大环境。要将家庭、学校和社区精神文明建设结合起来，建立和完善学校、家庭、社会相结合的德育工作机制。

**三、倡导诚信道德规范**

深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值，开展优秀传统文化传播，立家训家规、传家风家教，倡文明树新风、革除陈规陋习等活动，推进家风建设、文明创建、诚信建设，依法治理、道德提升等行动，实现乡村德治与自治良性互动。通过在王益区乡村广泛设置好人榜，宣传本地助人为乐、见义勇为、诚实守信、敬业奉献、孝老爱亲等方面的好人好事，贫困村设置脱贫攻坚光荣榜，对脱贫致富的带头人、落实好脱贫工作的责任人和脱贫济困的热心人进行宣传，积极推广脱贫致富经验。注重微博、微信等网络社交媒体的广泛应用，引导群众性自治组织规范发展，发挥其植根群众、联系群众、服务群众的优势，形成群众问题由群众解决的新机制。

| **专栏26 重点项目** |
| --- |
| **乡村文化宣传工程：**每个村修建一座文化墙、文化长廊，文化宣传栏；总投资26万元。 |

第二节 弘扬中华优秀传统文化

**一、传承创新优秀传统文化**

弘扬和传承王益特有的孟姜女文化、耀瓷文化、仰韶文化、红色文化等，深入挖掘优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范和价值内涵，在保护传承基础上不断赋予新的时代内涵。

**（1）加强对孟姜女文化的研究和发展。**创新和拓展孟姜女文化的表现形式和传承载体，形成秦腔、话剧、舞剧、影视等多种艺术表达形式，创作孟姜女文化系列丛书，加强“孟姜女”故里传说的研究，积极申报国家级非物质文化遗产，推动孟姜女文化的传承和发展。

**（2）****深入研究阐释以耀州遗址为代表的耀瓷文化。**以“丝路瓷都、千年古镇”为定位，推动“产学研一体化”发展，大力开发耀瓷文化旅游产业，打响“耀瓷文化”品牌。

**（3）深入研究阐释以****中华第一龙——“堆塑人首龙纹褐色陶罐”为代表的仰韶文化。**挖掘整理史前历史，探索古老的仰韶文化，建设仰韶遗址文化园，展现王家河“中华第一龙”、周、汉文化，用厚重的历史人文丰富“山水王家河”的文化内涵。

**（4）深入研究阐释以军台岭为代表的红色文化。**挖掘军台岭战斗的革命精神，建设红色旅游景区，将其建设成为爱国主义教育基地，开展红色文化主题教育活动。传承红色基因，以“红军在王益”、“抗战第二战区的战略后方”、“红色交通线”等革命史料为主题，编辑出版“王益星火”系列书籍。

**二、重塑乡村文化生态**

深入实施四德工程，突出“孝诚爱仁”主要内容，普及善行义举四德榜建设，综合运用各类平台宣传先进事迹，让更多的好人好事上榜。广泛开展身边好人、最美人物、道德模范等选树活动，完善王益区好人、好人之星、道德模范逐级提升的选树链条，不断扩大榜样模范群体数量。开展 “十星级文明户”、“文明家庭”、“五好家庭”、“美丽庭院”、“村村都有好青年”、“好公婆好儿媳”等文明创建和主题活动，更好发挥文明家庭示范引领作用。深化文明村镇创建，加强动态管理，总结推广经验，到目标年，区级及以上文明村镇占比达到100%。

**三、发展乡村特色文化**

保护有地方特色的物质文化遗产，创建“王益跑马”为省级非物质文化遗产、黄堡镇 “中国民间文艺之乡”申报成功。实施乡村传统工艺振兴计划，培育具有地域特色和品牌价值的传统工艺产品，开发传统节日文化用品和民间艺术、民俗表演项目，支持耀瓷版画、秦绣、剪纸工艺等传承人开展传承、传播活动，推动传统民俗工艺产业发展。培育和扶持具有影响力的文化企业，壮大规模，努力形成优势互补、良性互动的文化产业协调发展格局。以市场需求为导向，重点发展广播影视、出版发行、工艺美术、竞技表演和演艺娱乐等文化产业。建设秦人村落影视基地、黄堡书院、特色文化旅游等一批带动性强的产业项目。

| **专栏27 重点项目** |
| --- |
| **“非遗”创建工程：**开展“孟姜女文化”、“王益跑马”、 “中国民间文艺之乡” 非物质文化遗产创建；总投资100万元。 |
| **黄堡书院建设项目：**支持黄堡书院工艺美术品创作、生产、展示等活动，推动传统民俗工艺产业发展；总投资500万元。 |
| **文明村镇创建工程：**开展 “十星级文明户”、“文明家庭”、“五好家庭”、“美丽庭院”、“村村都有好青年”、“好公婆好儿媳”等文明创建和主题活动，创建文明村镇；总投资260万元。 |

第三节 丰富乡村文化生活

**一、健全公共文化设施**

统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设、资金保障，使更多公共文化资源向农村倾斜。推进乡村综合性公共文化服务中心建设，制定建设标准，打造资源充足、设备齐全、服务规范、群众满意度较高的基层综合性公共文化设施和场所。开展文化扶贫，推动资金、项目、政策向贫困村倾斜。建立稳定规范的财政投入机制，吸引社会资金投入农村文化设施建设，形成政府主导、社会参与、多元投入的发展格局。推进公共博物馆、图书馆、文化馆（站）等设施免费开放，鼓励机关单位、企业、学校等各类文化设施对外开放，构建多层次、多方式的公共文化服务供给体系。加强农村体育建设，推进文体活动进农村。全力推进体育惠民工程，加大投入，建设体育健身场所，引导农民开展丰富多彩的体育活动。至目标年，实现乡村综合性公共文化服务中心全覆盖，有体育健身场所的村占比达到100%。

**二、增加公共文化产品和服务供给**

实施“文化惠民、服务群众”办实事工程，强化文化惠民项目与农民群众文化需求的对接，开展形式多样、接地气的文化活动，活跃繁荣农村文化市场。结合“深入生活、扎根人民”主题实践活动，充分运用文化科技卫生“三下乡”、文化进万家、送欢乐下基层、文艺志愿服务、“一村一年一场戏”免费送戏活动等平台载体，把更多优秀的电影、广播电视、戏曲、书刊、科普活动、文艺演出送到农民中间。每个村每年送文艺演出4场、图书流动服务4次、文化艺术培训3次、艺术展览2次，每年新增一批图书报刊，每月放映1场公益电影，活跃和丰富农村群众精神文化生活。

创新公共文化服务供给方式，制定公共文化服务提供目录，提供“菜单式”、“订单式”服务，推动公共文化服务实现精准化。推广政府购买公共文化服务，鼓励文化单位、文艺工作者和其他社会力量开展“结对子、送文化”活动，在充分发挥文化企业供给作用的基础上，探索运用市场机制、社会捐助等多种形式，引导社会力量参与，增加农村文化资源总量，提高服务水平和效率。支持“三农”题材文艺创作生产，不断推出反映农民生产生活尤其是移风易俗方面的优秀文艺作品。

**三、开展多种形式的群众文化活动**

以“乡村文化舞台”为载体，定期举办农民歌会、诗会、运动会，利用传统节日组织开展花会、灯会、诗歌会、文艺演出等民俗活动，打造桃花节、 “5.19”中国旅游日等重要文化旅游品牌。以“新农村、新旅游、新风尚、新农民、新产业、新生活”为主题开展特色农产品、农机具及农畜生产资料展销，组织各类农产品评比、种植养殖状元评选、妇女民间手工艺评比、趣味运动比赛、书画展、青少年才艺展示、学生教育实践等活动。

| **专栏28 重点项目** |
| --- |
| **村文化服务中心建设项目：**在26个行政村每个村建设文化服务中心1个，设置图书室、文化室、活动室，配备必要的活动器材，配备图书、报纸、期刊、音像制品等；总投资1300万元。 |
| **体育健身场所建设项目：**在26个行政村每个村建设健身广场和体育设施；总投资3000万元。 |
| **农村小影院建设项目：**新建26个行政村建设室内电影放映场所，总投资10000万元。 |
| **文化科技卫生“三下乡”活动工程：**定期为农民群众开展文艺演出、影片展映、健康义诊、政策法规咨询、科普互动、志愿服务、送福送春联、农技培训等活动；总投资32万元。 |

**第八章 健全现代乡村治理体系，实现治理有效**

坚持党委对乡村振兴工作的全面领导，健全党委统领制、政府负责制和部门统协制的“乡镇振兴”领导体制，提升治理能力和水平；注重现代治理理念、手段和传统治理资源相结合，自治、法治、德治相结合，以自治消化矛盾，以法治定分止争，以德治春风化雨，让农民安居乐业、农村和谐稳定。

第一节 加强农村基层党组织建设

**一、强化农村基层党组织领导核心地位**

坚持农村基层党组织领导核心地位，突出抓好党建促乡村振兴，坚持农村重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制。加强和改进党组织对农村自治组织、经济组织、社会组织、群众组织的领导，领导和推进村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，支持和保障村民开展自治活动，推广农村小微全力清单制度，严格执行涉村工作事项清单制度。到2019年底，实现全区农村党组织听取村民委员会工作报告的制度化；编制完成村级事务全力清单和负面清单，形成长效机制。到2022年，全面建成村民委员会、村民监督委员会、群团组织、集体经济组织、农民合作组织、社会组织广泛参与的治理体系。

大力推进村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和集体经济组织、农民合作组织负责人，推行村“两委”班子成员交叉任职；村民委员会成员、村民代表中，党员应当占一定比例。完善第一书记和驻村工作队制度，全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济空壳村派出第一书记，调整充实驻村工作队，推动精准驻村帮扶。

**二、筑牢基层党组织战斗堡垒**

**（一）推进村级党组织标准化建设**

巩固基层组织建设成果，扎实抓好“千村示范、万村达标”活动，推进村级党组织标准化建设，把村级党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，力争到2022年，全区26个行政村全面完成组织体系设置七个方面标准化建设。

**（二）优化村级党组织设置**

依照规定将党员人数50人以上或100人以上的农村党组织，设置为党总支或基层党委，到2022年，实现村级党组织设置的全面规范。依托村民小组或专业合作社、专业协会、村内企业等农村新型经营主体建立党支部，隶属村党组织管理，到2022年，实现有特色产业的村“产业链党组织”全覆盖。推行“支部+X+贫困户”脱贫攻坚模式，党组织牵头带领贫困户抱团发展。推行“村村联动”党建工作模式，组建联合党组织，以强带弱、以大代小，为打赢脱贫攻坚硬仗奠定组织基础。

**（三）持续整顿软弱涣散村党组织**

坚持集中整顿和动态整顿相结合，每年按照倒数10%左右的比例，确定一批软弱涣散村和后进村党组织进行整顿。明确工作任务，落实各级责任，对验收不达标或验收后出现反弹的软弱涣散村和后进村党组织，开展责任倒查问责。

**三、锻造过硬队伍**

**（一）建强“两委”班子**

切实把握村“两委”换届契机，严把人选标准，明确资格条件，坚决把不符合干部条件的人挡在门外。注重村干部考核管理，对不能胜任工作的村干部要及时调整，提高“两委”的素质和能力，增强带领群众实现农村发展的战斗力。实施村级后备力量培养“雏雁”工程，加大在优秀青年农民中发展党员力度，培养壮大后备力量，着力打造一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，到2022年，实现全区后备力量稳定储备60名左右。

**（二）加强能力素质培养**

组织开展形式多样的党员教育活动，加强党的基本理论、基本路线、基本方略和党的宗旨、党性、党纪、党的基本知识教育。健全落实农村党员定期培训制度，强化知识和技能培训。利用军台岭干部培训基地和市、区级培训安排，每年举办1～2农村干部和大学生村官培训班，培训时间不少于5天，形成专题培训的长效机制。

**（三）加强农村党员队伍建设**

健全党员岗位创先争优长效机制，发挥党员先锋模范作用。通过开展党员挂牌、设立党员责任区、结对帮扶、党员承诺践诺和志愿服务等活动，树立先进典型，强化党员意识，真正做到一个党员就是一面旗帜。以落实基层党组织基本制度为基础，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，建立流动党员有效管理制度，推行党员积分管理办法，完善党员科学管理体系，稳妥有序开展不合格党员处置工作。创新王益区乡村基层党组织工作，积极搭建“党建+互联网”“支部+合作社+农户”“党建+全域旅游”“集体经济+富民强村”等农村“富民党建”平台，强化资源要素支持和制度供给，做好协同配合，形成乡村振兴工作合力。

第二节 深化村民自治实践

**一、持续完善村民自治组织民主制度**

认真贯彻落实村民委员会组织法，加强农村群众性自治组织建设，完善民主选举、民主决策、民主协商、民主管理、民主监督制度。依托村民大会、村民代表会、村民理事会、村民监督委员会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商议事格局。坚持“四议两公开”工作法，保障群众知情权、参与权、决策权和监督权。积极推进村务公开信息化建设，修订完善村务公开目录，充实村务公开内容，规范村务公开程序，健全追踪问效机制，将村务公开纳入基层党组织和村干部管理考核范畴，推动村务公开落实。全面实现行政村村务监督委员会的全覆盖，健全务实管用的村财务监督机制，推行村级事务阳光工程。健全村务档案管理管理制度，加强村务档案归档、保管和使用管理。探索开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点，充分体现民情、集中民智，消化农村社会矛盾，维护社会治安。至目标年基本达到村民自治制度规范完善，村务公开高效便民。

**二、扎实开展农村社区治理和服务创新**

加强农村社区治理创新，逐年选择条件成熟的村开展农村社区建设试点，逐步建好农村社区服务中心，完善配套设施；制定完善农村社区基本公共服务清单，推进社区服务规范化标准化，打造“一站式服务”综合服务平台。发挥互联网等现代信息技术对农村治理的提升作用，在农村社区建立网上站点，逐步形成完善的幸存便民服务体系，基本达到农村网上服务站点全覆盖。大力培育服务性、公益性、互助性农村社会组织，积极发展农村社会工作和志愿服务。促进流动人口有效参与农村服务管理，吸纳非户籍人口、社会组织、驻村单位等参与农村社区公共服务和公益事业的协商。

至目标年，有社区服务站的村占比达到100%；每个村至少建立1家服务性、公益性社会组织，着力提高社会力量有效参与农村社区公共服务的主动性。

**三、充分发挥村规民约的自治导向作用**

坚持以社会主义核心价值观为准则制定村规民约，并通过村民大会、民主评议等方式，给予表扬、奖励、批评监督与纠正。村规民约的制定由村党组织和村委会形成初步方案，村“两委”提议，村民会议协商、村委会审议、村民代表会议决议。充分发挥村规民约在解决农村法律、行政、民事纠纷等领域突出问题中的独特功能，促进自治、法制、德治有机融合。注重村规民约对村民切实的引导和约束作用，将村规民约深入到村庄社会活动和村民的日常生活中去，通过弘扬惩戒，使村民对村规民约内化于心、外化于行。将村规民约建设和信用中国建设紧密结合起来，作为信用中国建设的有效抓手，为村民建立信用档案，通过信用大数据，捆绑村民的社交、工作与生活，引导村民高度重视品格养成，初步建立起较为完善规范的村民信用档案体系。

至目标年，有村规民约的村占比达到100%；诚信评价体系建设覆盖率达到85%。

第三节 提高农村基层法治水平

**一、建设法治乡村**

**（一）深入开展“法律进乡村”活动**

组织律师、法律工作者进村入户，对干部和群众进行法治讲座和培训，宣传以《宪法》为核心的社会主义法律体系，提高农民法治素养，引导干部群众尊法学法守法用法，增强村组干部法制观念和法治为民意思，把政府各项涉农工作纳入法治化轨道。至2020年，法治宣传教育覆盖面达到100%。

**（二）维护基层组织的地位和权利**

2019年，组织法律专业人员编选与村民委员会、农村集体经济组织、农村合作经济组织有关的法律法规、条例等，积极组织学习宣传和贯彻落实，坚决维护基层组织的特别法人地位和权利。

**（三）推进综合行政执法改革向农村基层延伸**

加强镇、街道司法所建设，积极与相关行政执法部门联系，对农村各类经济组织和单位运行情况进行全方位监管，使执法队伍整合、执法力量下沉，提高执法能力和水平。

**（四）加强村级人民调解组织建设**

充分完善村级人民调解组织，至2018年底达到每个村有1个人民调解组织，每年举办1期人民调解员培训班，不断提高人民调解员的业务水平，实现民间纠纷“小事不出组大事不出村”的目标。至2020年建立健全农村调解、区级仲裁、司法保障三级调处机制，社会矛盾纠纷及时处理率达到99%，把农村土地承包经营等纠纷化解在辖区。

**（五）健全农村公共法律服务体系**

充分发挥村公共法律服务点的作用，至2018年底达到每村有1名法律顾问。规范一村（社区）一法律顾问工作，打造王益区半小时法律服务圈，为农民提供周到细致的法律服务；加强对农民的法律援助、司法救助、公益法律服务，做到应援尽援、应助尽助。

**（六）开展民主法治示范村创建活动**

积极开展法治县（区）创建活动，在2018年实现区级法治镇（街道）全覆盖的基础上，加强民主法治示范村创建活动，到2020年实现区级民主法治示范村全覆盖。

**二、建设平安乡村**

**（一）大力推进农村社会治安防控体系建设**

加开全区公共安全视频监控联网应用平台建设，加大城乡结合部、农村公共区域视频监控建设力度，按照“全域覆盖”要求设置公共区域新的监控点，消除盲点。加快推进重要部位、复杂场所和农村薄弱地区公共区域视频监控系统建设，努力实现城乡视频监控一体化，全区每个行政村每个组治安监控摄像头全覆盖。

**（二）深入开展扫黑专项斗争**

严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力。以乡恶村霸、沙霸等十类黑恶势力为重点，出重拳、下重手，快捕、快诉、重判一批涉黑涉恶犯罪案件，对农村黑恶势力形成强力威慑。坚持标本兼治，对易滋生黑恶势力的重点行业、重点领域，健全落实市场准入、规范管理、重点监控等机制，铲除黑恶势力滋生的土壤保持农村地区的平安稳定。

**（三）严厉打击各类涉农违法犯罪**

深入开展“六大行动”，即打击“全能神”等邪教组织专项行动、网上秩序打击整治专项行动、扫黑除恶专项行动、打击电信网络诈骗违法犯罪专项行动、打击整治枪爆违法犯罪专项行动、打击防范非法集资等涉众型经济犯罪专项行动，着力解决农村地区突出治安问题，净化农村社会治安环境，预防和减少重特大案（事）件特别是命案的发生。始终保持对各种犯罪活动的高压态势，实现农村地区刑事、治安案件发案率“双下降”和刑事案件破案率、治安案件立案查处率“双提升”，努力提升农村居民的幸福感和安全感。

**（四）强力开展政法综治工作助力脱贫攻坚**

把脱贫攻坚作为新时代综治和平安建设工作的职责使命，认真贯彻执行全区政法综治助力脱贫攻坚“1+6”工作方案，发挥好“六个转班”作用，突出抓好扶贫领域矛盾纠纷化解、打击涉农违法犯罪、社会治安综合治理、依法惩治扶贫领域犯罪、依法审理扶贫领域犯罪、法律服务六项重点工作，为全区农村脱贫攻坚营造安全稳定的环境。

第四节 **提升乡村德治水平**

**一、强化道德教化积极作用**

一是发挥道德引领作用，深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。二是开展“道德讲堂”活动，围绕“自强励志”、“孝老爱亲”、“敬业奉献”等主题，举办农村道德讲堂，弘扬社会正能量。每个行政村每年至少组织4场道德讲堂。三是深化“志愿服务”活动，积极引导志愿者进村入户开展服务活动，以各村党员为主力军，带动村民积极参与，形成“我为人人、人人为我”的良好社会氛围，2018年在全国志愿服务信息系统注册成立王益区志愿者协会。四是发挥“善行义举榜”作用，对在诚实守信、孝老爱亲、邻里和睦、见义勇为、环境卫生等方面涌现出的先进典型事迹进行宣传展示，形成崇德向善、文明淳朴的村风民风，到2019年底，实现26个行政村“善行义举榜”全覆盖。五是开展“农村先进典型”选树活动，以提升村民素质、乡村社会文明程度为出发点，积极开展“十星级文明户”、“文明家庭”、“最美乡贤”、“好公婆好儿媳”等评选表彰活动，培育和打造一批叫得响、立得住、群众公认的先进典型，引导广大村民见贤思齐、择善而行。

**二、促进乡村移风易俗**

积极引导农民崇尚科学文明，传播科学健康的生活方式。发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会、禁赌禁毒协会等群众的作用，遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。到2018年底，全区所有行政村要实现“一约四会”全覆盖，并对“一约四会”活动实行动态化管理，向各村印发“一约四会”活动纪实本并规范其记录。加强无神论宣传教育，抵制封建迷信活动。强化规则意识，倡导契约精神，引导群众自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。深化农村科普工作，倡导读书用书，提高农民科学文化素养。注重通过互联网等新途径普及科学技术、卫生保健、法律法规等现代生活知识，引导广大农民融入现代社会发展大潮。

| **专栏29 重点项目** |
| --- |
| **农村社区服务中心建设项目：**在全区26个行政村每个村建设农村社区服务中心1个，完善配套设施，打造“一站式服务”综合服务平台，形成完善的幸存便民服务体系；总投资260万元。 |
| **乡村法律服务援助行动**：在全区26个行政村每个村设立法律服务工作点，为所在村的村民提供法律援助、司法救助、公益法律服务，做到应援尽援、应助尽助；总投资26万元。 |
| **“雪亮工程”：**在全区所有村安装电子监控系统，实现全村村组监控全方位、无死角全覆盖，建设平安王益；总投资2000万元。 |

**第九章 保障和改善农村民生，实现生活富裕**

显著缩小城乡生活水平和基本公共服务水平的差距，加快建立覆盖农村、均等分享的公共服务和保障体系，要坚持富民为本，富民为先，千方百计拓展农民增收渠道，提升农民生活水平。

第一节 **推动农村基础设施提挡升级**

继续把基础设施建设重点放在农村，持续加大投入力度，加快交通物流、水利、信息、能源等重大工程建设，补齐农村基础设施短板，推动城乡互联互通。

**一、加强农村交通物流设施建设**

实施道路通畅工程，推进农村路网建设，确保村村通沥青水泥路，全面建成外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷的农村公路网络。加快推进城乡公交一体化建设，打破二元分割的局面，构建成相互衔接、运转有序的局面，让农村群众享受到和城市居民一样的公交优惠政策。整合优化现有物流要素资源，以邮政快递、商贸、供销、运输等物流设施为基础，加快推进农村物流网络节点建设，促进建设标准化、管理规范化、服务多元化，全面提升农村物流站点服务能力和水平，形成城乡互动、区镇村互联、畅通高效的物流网络体系，重点解决物流入村“最后一公里”问题。

**二、推进农村饮水安全提档升级**

针对王益区乡村目前部分水源工程因老化、失修、急需升级改造等问题， 重点开展王益区农村饮水安全提升工程建设，实现“一个提升、两个达标”，即一个提升即提升自来水入户率，两个达标即水质达标、水量达标。具体措施是：一是全面落实农村饮水安全地方首长负责制，将农村饮水安全工作内容列为乡镇政府的年度考核目标，在全区范围内加大农村饮水安全工程建设投入力度和运行管理力度。二是积极争取国家饮水安全专项资金，同时整合扶贫资金、农业综合开发资金，统筹使用，避免重复投资。三是实时监测水质，推广小规模分质供水和规模化安装水质处理设备相结合的方式。同时划定供水水源保护区，制定保护办法，设立警示牌，避免水质污染。

**三、加快构建现代农村能源体系**

深入推进农村能源生产和消费革命，构建低碳、安全高效的现代农村能源体系。优化农村能源供给结构，大力发展太阳能、生物质能等清洁能源，实现供能方式多元化。完善农村能源基础设施网络，加快新一轮农网升级改造，推动供气设施向农村延伸，形成以电力为基础，与天然气管网、热力管网交通网络等互相衔接、协同转化的设施网络体系。加快推进规模化生物质天然气和大型沼气等燃料清洁化工程，充分发挥大型沼气工程在提供农村清洁可再生能源、推进农牧结合和种养业绿色循环发展、防治农业面源污染和大气污染、改善农村人居环境、提高农民生活水平等方面的重要作用，实现经济、生态和社会效益并重，促进沼气事业健康持续发展。推进农村能源消费升级，大幅提高电能在农村能源消费中的比重，按照宜电则电、宜气则气的原则，积极稳妥推进散煤替代和清洁使用，在保障气源条件下有序推进煤改气。加快煤改电进程，推进农村清洁供暖。大力发展“互联网+”智慧能源，促进能源和信息深度融合，全面提升农村能源智能化、高效化水平。到2022年，农村电网供电可靠率达到99.8%，综合电压合格率达到97.9%，户均配变容量不低于2千伏安，天然气基础设施覆盖面显著提高。

**四、实施数字乡村战略**

综合运用多种技术手段，持续推进农村地区移动和固定宽带网络建设。引导移动、联通、电信和广电等电信运营企业加大农村网络建设投资，进一步提高农村地区光纤宽带接入能力，到2020年，农村家庭基本具备100M以上接入能力。加大对农村移动通信基站铁塔建设的支持力度，扩大4G无线网络覆盖范围，推动5G网络布局和商用进程，实现农村地区移动宽带网络人口全覆盖。落实农村地区网络提速降费政策，鼓励电信运营企业推出面向贫困户的网络资费优惠。建设信息进村入户平台，完善农村消费信息服务、市场信息服务、“三农”政策服务、农村生活服务等系统和手机APP，推进服务手段向移动终端延伸，服务方式向精准投放转变。推动远程医疗、远程教育等应用普及，建立空间化、智能化的新型农村统计信息综合服务系统，弥合城乡数字鸿沟。

**五、加强农村防灾减灾救灾能力建设**

推进自然灾害救助物资储备体系建设，开展灾害应急预案编制和演练，加强社区救灾应急物资储备和志愿者队伍建设，在农村广泛开展防灾减灾宣传教育，完善应对灾害的政策支持和灾后重建体系。建立健区、镇、村三级综合减灾协调机制，各单位各司其职，各负其责明确任务，加强减灾工作的协调联动，建立健全动员社会力量参与减灾的制度和机制建设，形成政府统一领导、各部门协同配合、社会参与、科学高效、覆盖城乡的全区综合防灾减灾体系。

| **专栏30 重点项目** |
| --- |
| **农村公路建设项目：**新建川瑶等26条县乡公路；总投资10859万元。 |
| **通村道路建设项目：**新建通村道路21.66公里、桥涵3座，投资6406万元；新建巷道路、生产路40公里，投资1207万元. |
| **农村饮水安全提升工程：**实施11个村的饮水安全提升工程，实施管网延伸、管网维修和提升改造工程；总投资3665万元。 |
| **农村电网升级改造工程：**新建和改造10千伏线路27.91千米、0.4千伏线路6.36千米，新增和更换配变9台，光伏项目新增和改造13台；总投资957万元。 |
| **农村气化工程：**实施灰堆坡、王家河村气化工程，天然气入户200户以上；总投资1000万元。 |

第二节 推动城乡基本公共服务均等化

构建覆盖城乡、普惠共享、公平持续的基本公共服务体系，使农民群众能够享有更好的教育、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务，实现城乡基本公共服务均等化。

**一、优先发展农村教育事业**

结合全区经济社会发展需要和就业市场需求，坚持学历教育与面向社会开展短期培训并举。统筹规划布局基础教育学校，推动建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，落实十三年免学费教育，保障学生就近享有优质教育。建立完善义务教育学校建设和装备基本标准，推进义务教育公办学校标准化建设，全面改善薄弱学校和寄宿制学校办学条件，实现区域校际资源均衡配置。鼓励普惠性幼儿园发展，提高幼儿园保育教育质量。加强普通高中建设，改善基本办学条件，实施普通高中建设，改善基本办学条件，实施普通高中免学费政策。加快区职教设施建设，整合全区职业教育资源，大力发展面向农村的职业教育。推动优质教学资源辐射农村薄弱学校，推动城乡教师交流轮岗，完善城乡学校对口支教制度。加强乡村学校信息化基础设施建设，推进同步课堂、专递课堂，普及开放区域性优质教学资源共享平台服务。建好建强乡村教师培养补充力度，加强乡村学校体音美等师资力量紧缺学科教师培训。

**二、推进社会保障制度城乡统筹**

王益区严格按照兜底线、织密网、建机制、可持续的要求，完善城乡居民基本养老保险制度，建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，加快推进覆盖全民、城乡统筹的多层次社会保障体系建设，织牢社会保障网。2022年实现城乡居民社会养老保险适龄参保人员全覆盖，城镇医疗保险覆盖率不低于99%。

**三、加强健康乡村建设**

围绕健康环境、健康社会、健康文化、健康人群、健康服务等重点，加强理念倡导、政策引导、宣传推动，筑牢基础，推动大健康理念在王益区乡村落地生根。强化乡村医疗卫生服务体系建设，提高乡村医疗保障水平，改革医保支付方式，健全居民大病保险和救助机制，巩固基本药物制度，促进乡村基本公共服务均等化。健全农村三级医疗卫生服务体系，完善农村卫生室布局。加快推进卫生院创建工作进程，扩大卫生乡村覆盖面，从基础设施、环境卫生、公共服务等软硬件方面全面提质。加强基本医疗保险、大病保险、医疗救助、疾病应急救助等制度的有效衔接，将医疗商业保险补充保险覆盖全部建档立卡贫困户。不断完善农村居民基本医疗保险门诊统筹，逐步提高政策范围内住院费用报销比例。高度重视对农村居民的健康教育和促进工作，形成全体农村居民共同关注健康、共同参与和促进健康的氛围。

**四、加强农村养老体系建设**

发展农村互助养老服务，创新多元化照料服务模式，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合的多层次养老保障体系。提高乡村卫生服务机构为老年人提供医疗保健服务的能力，推进医养结合发展，加强疾病预防能力。支持主要面向失能、半失能老年人的农村养老设施建设，每个行政村建设1个幸福院，逐步完善医养结合设施、增加护理型床位和设施设备，配备护理人员，提高护理能力和服务水平。建设老年食堂、老年活动中心等，建立健全农村留守老年人关爱服务体系。推进老年宜居环境，开展适老化设施改造，大力培育和发展农村康养服务产业，推动建设富有乡村特色的养老养生基地，鼓励企业、集体、个人投入农村康养产业开发项目。引导扩展适合老年人特点的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务等服务。

| **专栏31 重点项目** |
| --- |
| **基础教育提升工程：**新建市三中、陕煤建司一中，体育馆1座；总投资32725万元。 |
| **陶瓷中等技术学校建设项目：**新建陶瓷中等技术学校，总投资10000万元。 |
| **陶艺技能培训中心建设项目：**新建陶艺技能培训中心，对产业工人、陶艺爱好者提供短期培训；总投资5000万元。 |
| **镇办卫生院改扩建项目：**改扩建王益街道卫生院2000m2、黄堡镇卫生院4000m2、王家河街道卫生院1000m2；总投资770万元。 |
| **村卫生室新建项目：**新建王益街道川口村，黄堡镇杜家塬村、王家塬村卫生室各60m2；总投资60万元。 |
| **村卫生室改扩建项目：**改扩建黄堡镇孟家塬村、五星村，王家河街道杨树沟村、圪堵村、赵家塬村卫生室各60m2；总投资50万元。 |
| **农村幸福院新建项目：**新建5个村幸福院，总投资250万元。 |
| **农村幸福院提升改造工程：**对21个行政村幸福院进行提升改造，完善医养结合设施、增加护理型床位和设施设备，配备护理人员，提高护理能力和服务水平；总投资777万元。 |

第三节 推动农民就业创业多元化

**一、拓展农民就业渠道**

大力发展特色区域经济，重点扶持一批吸纳就业能力强的产业和企业，推进农村就业示范基地建设。结合新型城镇化建设，引导产业梯度转移，深入实施农村新型社区和特色产业园区“两区共建”，强化产业就业支撑，积极支持农民就地就近转移就业。大力发展乡村特色产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、大姐工坊、乡村车间，促进乡村经济多元化。鼓励返乡人员发挥自身资本、技术、信息等优势，创办家庭农场、农民合作社、农业企业、农业社会化服务组织等新型农业经营主体。通过财政补贴、政府购买服务、税收优惠等政策，鼓励和支持农民工等返乡下乡人员创业创新，引导返乡人员组建创业创新团队，培育形式多样的产业联盟或产业化联合体。

**二、强化乡村就业创业服务**

健全覆盖城乡公共就业创业服务体系，提供全方位公共就业创业服务。在王益区各镇（街道）设立就业服务中心全面落实就业政策法规咨询、信息发布、职业指导和职业介绍等公共就业服务制度，组织开展就业服务专项活动。定期从企业家、职业经理人、电商辅导员、科技特派员、返乡创业带头人中选拔一批就业创业导师，组成就业创业指导专家服务团队，为农民提供就业创业辅导。选择一批知名农业企业、农民合作社、小康村、农产品加工和物流园区等作为基地，为农民就业创业提供必要的见习、实习和实训服务。做大做强“金蓝领”培训项目，强化紧缺急需高技能人才培养。实施“创业训练营”项目，选拔一批有持续发展和领军潜力的返乡创业创新人员，参加高层次进修学习或交流考察。实施农村双创带头人培育计划，加强农村双创人员和双创导师培育，创建一批具有区域特色的农村双创示范园区。

**三、完善制度保障体系**

消除城乡劳动者身份差异，实现同工同酬，形成开放透明、统一规范、竞争有序的人力资源市场体系。完善政府、工会、企业共同参与的协商协调机制，构建和谐劳动关系，监督指导用工单位依法与农民工签订劳动合同，提高农村转移人口就业质量。健全完善并严格落实“一书两金一卡”制度为主要内容的工资支付保障机制，加大对欠薪企业的惩处力度，切实维护农民工劳动报酬权益。做好劳动用工备案、就业失业登记、社会保险登记等工作，加强对企业用工的动态管理服务。建立创业风险防范机制，鼓励开发相关保险产品，按规定将返乡创业人员纳入就业援助、社会保险和救助体系，使返乡创业有后盾、能致富。

| **专栏32 重点项目** |
| --- |
| **新型职业农民培育工程：**通过订单、定向和定岗式培训，对农村未升学初高中毕业生免费开展就业技能培训。使各类农村转移就业劳动者都有机会接受2次相应的职业培训，农民实用技术培训2000人次；总投资50万元。 |
| **农民职业技能公共实训基地建设工程**：充分利用现有设施设备，结合地区实际，每个乡镇建设1个区域性大型公共实训基地，构建布局合理、定位明确、功能突出、信息互通、协调发展的职业技能实训基地网络；总投资150万元。 |
| **创业孵化工程**：面向科技特派员、大学生、返乡农民工、职业农民，利用线下孵化载体和线上网络平台等打造融合科技示范、技术合成、融资孵化、创新创业、平台服务于一体的创业基地3个，打造农村版众创空间；总投资400万元。 |

第四节 不断提高农民收入

探索建立王益区农民“复合型”收入模式，确保农民收入持续增长，确保到2022年，农民人均可支配收入达到15452元，城乡居民收入差距缩小到2.5∶1以内。

**一、增加经营性收入**

持续推进农业产业结构调整，建立以粮食为基础、果畜为支柱、药菜为特色的现代农业产业体系。优化资源配置，加快现代农业园区建设，推行标准化生产、产业化经营、精细化管理的现代农业发展模式。培育多元化加工体系打造一批优势农产品知名品牌，提高市场竞争力。通过开展粮食产能稳定、现代果业转型升级、畜牧养殖业产能提升、中药产业发展、蔬菜产业壮大、农户二三产业发展等六大行动，力争到2022年，农民人均经营性收入达到1.2万元以上。

**二、增加工资性收入**

大力实施人才强农战略，依托主导产业，加强新型职业农民培育，不断提高农民素质和农业技能。积极开展新型职业农民培育行动，把现代农业产业带头人作为培育重点，探索实践适应需求的培育模式。开展农村劳动力创业就业促进行动，健全公共就业服务体系，拓展就地就近转移就业空间，不断优化优美就业环境，健全农民工权益保障机制。通过转移就业质量提升工程、就地就近转移就业示范工程、农民创业示范工程、职业技能培训工程等行之有效的途径，引导农村劳动力通过就业增加工资性收入。培育发展一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，实现农村经济多元化，为农民提供更多就业岗位。到2022年，农民职业技能培训覆盖全区所有村镇，农村转移就业劳动力人均工资性收入达到3万元以上。

**三、增加财产性收入**

加快推进农村集体产权制度改革，完善农民财产权益保护制度，提高农民在土地增值收益中的分配比例，保障被征地农民的合法权益。鼓励农民以土地承包经营权抵押贷款，探索农民住房财产权抵押、担保，推行农户联保、农户互保等多种信用担保方式，提高物权资产流动变现能力。探索“共享村落”建设，建立“共享村落”平台，将闲置的宅基地和闲置农房出租，发展乡村民俗、乡村旅游、康养等产业，增加财产性收入。建设构建多元化、多层次的农业投融资体系，引导各类金融机构开展涉农金融业务。加快农村“三变”改革，培育壮大集体经济，拓展农村增收渠道。力争到2022年，农民人均财产性收入达到1000元以上。

**四、增加转移性收入**

加大财政投入力度。区财政部门切实加强财政支农投入，确保财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度，确保预算内支农投入的稳定增长。努力争取省市专款增长；以项目为依托，积极做好项目对接，争取国家和省市对王益区的更大支持。继续深化财政惠民补贴“一卡通”兑付改革工作，规范补贴资金发放程序，不断完善工作流程，确保补贴政策能够真正增加农民收入，通过“一卡通”将惠民补贴直接发放到农民个人。

**第十章 打好精准脱贫攻坚战，增强贫困群众获得感**

2017年王益区扶贫对象为建档立卡6个贫困村，150户318名农村贫困人口。王益区脱贫攻坚的目标是到2020年全区所有贫困人口稳定脱贫并巩固提升脱贫成果，使王益区成为全省脱贫攻坚的先进典范。

第一节 实施精准扶贫脱贫

**一、深入实施产业扶贫**

一是发展特色产业。围绕6个现代农业产业园区，打造特色农业产业带，建成优势主导产业体系，使贫困区域自我发展能力显著增强，每个镇都有一个特色产业园区，每个村都有一定规模的特色产业，每户贫困户至少发展一项致富产业。二是培育新型农业经营主体。鼓励龙头企业、农民专业合作社与贫困户建立利益联结机制，抱团发展。三是实施旅游扶贫。推广“村集体+社会资本+专业合作社”等多元化乡村旅游投资及运营管理模式，加快4个3A级旅游景区建设，发展乡村旅游，推进扶贫旅游项目实施。四是实施电商扶贫。将农村电子商务作为精准扶贫的重要载体，积极构建农村电子商务三级服务体系”，利用“互联网+”结合王益区名特农产品在电商企业平台建立起销售渠道，有效解决农产品网上销售和农民通过电商平台自主创业的问题。五是实施光伏扶贫。在贫困村建成光伏电站，收益覆盖所有贫困户。六是实施金融扶贫。对有条件和发展意愿的贫困户，政府出资设立风险补偿金，提供5万元以下，3年以内免担保免抵押小额贷款，财政全额贴息；支持涉农金融机构向贫困地区延伸服务网络，实现金融机构镇办全覆盖和金融业务行政村全覆盖；加大创业担保贷款、助学贷款实施力度，加快在王益设立村镇银行。七是实施美丽乡村建设。以美丽乡村建设为抓手，改善贫困村人居环境，将美丽乡村建设和文化旅游相结合，大力发展生态旅游和观光旅游，吸引更多游客，促进农家乐和民宿经济发展，不管提高群众生活品质，带动群众增收。

**二、实施就业创业扶贫**

开展就业技能培训。通过多媒体教学、专家能人讲解，提高其科技水平和致富本领。按需施教，按照不同行业的要求，区分不同对象，采取不同的培训内容和形式，打破农民单一传统的种植、养殖观念，实现向有地方特色、有科技含量的农业产业化转化。帮助贫困地区青壮年农民解决在就业、创业中遇到的实际困难，将扶贫与扶智有机结合起来。引导农民从体力型向技能型转变，最终实现培训农民、转移农民、减少农民、富裕农民，进而促进贫困地区经济的发展和贫困家庭脱贫致富。

以政府引导服务就业。建立健全区，镇、村（社区）三级服务网络，多渠道收集用工信息，通过定期上门推荐就业岗位和每月召开就业扶贫专场招聘会的形式，向贫困户提供就近就业、就业援助服务，促进贫困人口稳定就业。积极拓宽农村劳动力转移渠道，采用多种措施扩大农村劳动力转移规模，切实增加农民收入，确保社会稳定。

以创新创业带动就业。建设创业孵化基地，对进入孵化基地的企业吸纳贫困劳动力就业的，享受孵化基地优惠政策。对贫困劳动力办理创业担保贷款降低门槛，加大创业担保贷款放款额度，进一步完善就业创业扶贫资金的管理，让有限的资金发挥最大的效益。

**三、实施教育扶贫**

全面实施贫困家庭子女就学资助政策。实施学前教育资助政策，中小学实行“两免一补”（免学费、免课本费、寄宿生生活补助）政策；实施农村义务教育学生营养改善计划；对普高学生、中职学校学生和大学生按相关规定发放助学金、助学补助；对大学生全面实施生源地信用助学贷款政策。

改善贫困地区学校基本办学条件，加强教师队伍建设。加快发展面向农村的职业教育，让家庭经济困难，学习基础相对薄弱的学生能接受职业教育，有效防止教育致贫问题。充分发挥区职教中心作用，实施未升学初、高中毕业生和贫困家庭劳动力“一个不少”的职业技能培训，有效针对性地提高就业创业能力，促进贫困家庭增收脱贫。

**四、实施健康扶贫**

提升贫困人口医疗保障水平。对贫困人口参加新农合的个人缴费部分和大病保险，所需经费由财政部门纳入公共预算统筹安排，实现参合、参保率100%；实现建档立卡贫困户家庭医生签约覆盖达100%，做好贫困患者就医“一站式”结算服务和“四重保障”（新农合报销、大病报保险、民政医疗救助、补充医疗保障）的并网运行，确保报销比例达到90%，为减轻贫困群众就医负担提供保障。认真落实全市新农合政策和要求，贫困人口在村卫生室，乡镇卫生院门诊一般诊疗费由新农合全额报销。

**五、实施生态扶贫**

利用生态补偿和生态保护工程资金，增设生态护林员岗位和生态保护公益性岗位，吸纳当地贫困人口就业；合理利用退耕还林补偿资金，解决当地贫困人口脱贫问题。

**六、实施兜底保障**

对贫困户中符合低保、五保保障条件的及时纳入社会保障范围，对超出保障条件但收入尚不稳定的家庭及时纳入“渐退帮扶”保障范围。对困难残疾人和重点残疾人等重点救助对象，按规定进行救助。建立健全农村“三留守”人员关爱服务体系，统筹力量，建立健全孤儿、事实无人抚养儿童、低收入家庭重病重残、留守儿童等困境儿童的福利保障体系，切实做好三类人员的基本保障工作，最大限度实现留守人员的服务。

| **专栏33 重点项目** |
| --- |
| **种植扶贫项目：**在黄堡镇新村建设苗木花卉基地60亩，配套建设蓄水池、管理用房、喷灌滴管设施；总投资97万元。 |
| **养殖扶贫项目：**建设生猪标准化养殖场1个、肉兔养殖场1个，贫困户入股分红76户、托管代养14户；总投资3000万元。 |
| **光伏扶贫项目：**建设村集体光伏电站1个，村级光伏电站10各村30个点；总投资3050万元。 |
| **金融扶贫项目：**新增扶贫小额信贷100万元以上，财政贴息110万元左右；对6个贫困村和2017年已退出的4个贫困村，扶贫互助资金协会借出率保持在50%以上，对平困户借款进行贴息，预计贴息金额5万元左右。 |
| **教育扶贫项目：**2018-2020年，实施教育扶贫项目15个，其中：实施贫困家庭就学子女资助项目6个，改善贫困地区学校基本办学条件项目5个，加强贫困地区教师队伍建设项目2个，推动贫困地区人才培养项目2个；总投资8000万元。 |
| **健康扶贫项目：**2018-2020年，实施健康扶贫项目10个，其中：慢性病报销项目1个，合作医疗住院报销项目1个，大病医疗保险项目1个，医疗救助项目1个，免费检查项目1个，代缴合作医疗费项目1个，设立补充医疗保障资金项目1个，完善建设“一站式”结算平台项目3个；总投资953万元。 |
| **生态扶贫项目：**2018-2020年，实施生态扶贫项目4个，总投资13.47万元。其中：生态保护工程2个，涉及贫困户退耕还林218.5亩、贫困户79户274人，2018-2019年投资3.933万元；涉及贫困户公益林700亩、贫困户57户153人，2018-2020年投资2.048万元。生态公益岗位项目1个，2018-2020年投资5.688万元；招聘12名生态护林员，2018-2020年投资1.8万元。 |
| **信息扶贫项目：**对26个行政村安装应急广播26套，对6个贫困村和2017年已退出的4个贫困村建设WIFI热点，为在册建档立卡户安装卫星电视并免收3年收视费；总投资30万元。 |
| **社会救助扶贫项目：**2018-2020年，预计为农村五保户发放供养金120万元，农村低保户发放低保保障金590万元，临时救助金600万元，医疗救助金1900万元；总投资3210万元。 |
| **残疾人生活补助项目：**生活补助1110人，重度护理补贴120人；总投资277.2万元。 |

第二节 夯实责任强化监督

**一、明确各级政府职责**

区委区政府要严格按照资金、任务、权利、责任要求，负责做好衔接、协调工作，抓好扶贫项目及资金计划审批，加强对镇办的业务指导、督导检查、总结评估、目标考核等工作，围绕脱贫目标推动扶贫工作；各镇办要承担主体责任，切实做好进度安排、项目落地、资金管理使用、人力调配、推进实施等工作。

**二、强化脱贫攻坚领导责任**

严格按照 “任务到区、分解到镇、细化到村、帮扶到户”的工作思路，建立健全脱贫工作机制，形成“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的工作格局，层层落实脱贫工作责任制。各脱贫工作牵头单位要加强组织、协调、指导、服务、督查等职责，发挥牵头抓总作用；各脱贫成员单位要主动向脱贫开发和脱贫攻坚靠拢，群策群力推行精准扶贫，形成举全区之力打赢精准扶贫攻坚战的强劲态势。

**三、发挥基层组织堡垒作用**

发挥基层组织政治核心作用，引导基层党员干部全力投入脱贫攻坚工作。充分利用换届契机，加强贫困村领导班子建设，有针对性地选配政治素质高、工作能力强、熟悉“三农”工作的干部担任贫困村党政主要领导。注重选派思想好、作风正、能力强、敢担当的优秀年轻干部到贫困村居担任第一支部书记，帮助村“两委”谋划脱贫思路，制定脱贫措施，帮助群众增收致富。加强村居“两委”班子建设，抓好“三个培养”工程，整顿软弱涣散村级组织，选好配强村干部，着力提升能力素质。加强农村党员队伍建设，提高党员质量，加大村（居）“第一书记”、“两委”班子，大学生村官、农民党员培训力度，将扶贫政策、致富带动能力培养等内容作为重要培训内容。大力推进村级组织活动场所标准化建设，加快镇（街道）、村（社区）综合服务中心（站）建设，完善村级组织运转经费保障机制，重点保障村干部报酬、村办公经费和其他必要支出。加快推进贫困村村务监督委员会建设，继续落实“四议两公开”等制度，增强脱贫工作透明度，引导群众自觉广泛参与脱贫攻坚。发挥好驻村工作队和“双联户”在脱贫攻坚工作中的重要作用，落实银行小额贷款联担联保政策，实现联户帮扶、联户脱贫、联户增收。把脱贫攻坚与驻村工作紧密结合，精准选派驻村工作队员，紧紧围绕“八项任务”，用好政策、选好项目、用好资金，发挥效益，帮助群众致富增收，引导群众自主脱贫，做到不稳定脱贫不撤队伍。加强驻村干部的考核，对在基层一线干出成绩、群众欢迎的驻村干部，要重点培养和提拔使用。

**四、加强考核评估**

区委区政府制定产业脱贫考核管理办法，加强产业精准扶贫工作的考核、监督、检查、验收。对产业精准目标任务、工作措施、项目实施、资金管理等落实情况要定期进行检查，做到年初有安排、年中有检查督促、年底有总结验收。对年度目标任务、工作措施落实好的县区和单位给予表彰，对落实不好的单位进行通报，并与全年脱贫攻坚工作业绩考核挂钩。驻村工作队要积极参与、配合各级组织做好脱贫工作的检查验收。

第五篇 保障能力建设

**第十一章 创新农村体制机制，增强发展活力**

第一节 深化农村土地和产权制度改革

**一、统筹农村土地制度改革三项试点**

推动农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革三项试点工作深度融合，逐步扩大试点范围。

**土地征收改革试点：**完善征地民主协商程序和补偿标准，建立健全征地补偿安置争议解决机制。

**探索集体经营性建设用地入市试点：**编制农村集体建设用地土地利用专项规划，赋予农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股权能，明确入市范围和途径，统筹推进集体经营性建设用地入市，初步建立王益区城乡统一的建设用地市场，实现土地增效、农民增收、集体壮大、产业升级和基层治理加强。

**深入推进宅基地制度改革试点：**改革农民住宅用地取得方式，建立宅基地资源有偿退出新机制；按照中央一号文件“探索宅基地所有权、资格权、使用权‘三权分置’，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权”精神，探索盘活利用闲置宅基地和农房增加农民财产性收入的办法，使农民闲置住房成为发展乡村旅游、养老、文化、教育等产业的有效载体。

**二、完善农村新增用地保障机制**

完善农村新增用地保障机制，各涉农镇办土地利用总体规划可以预留一定比例的规划建设用地指标，用于农业农村发展。根据规划确定的用地结构和布局，年度土地利用计划分配中可安排一定比例新增建设用地指标，专项支持农业农村发展。对于农业生产过程中所需各类生产设施和附属设施用地，以及由于农业规模经营必须兴建的配套设施，在不占用永久基本农田的前提下，纳入设施农用地管理，实行区级备案。

**三、盘活农村存量建设用地**

盘活农村存量建设用地，在符合土地利用总体规划前提下，由区政府调整优化村庄用地布局，有效利用农村零星分散的存量建设用地。对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的，给予新增建设用地指标奖励。

**四、深化农村集体产权制度改革**

鼓励农业规模经营、农业服务业、合作经营、物业经济等多种发展方式，扶持发展壮大农村集体经济。全面推行土地流转收益保证贷款和农村土地经营权抵押贷款。大力发展土地股份合作社，降低经营成本，推动土地股份合作成为土地适度规模经营的主流模式，发展稳定农户承包权、经营权股份化的家庭联产承包股权制。一是通过土地入股、农户入社，组建土地股份合作社，以解决土地细碎化和产出能力低下等问题。二是以集体土地、水塘等资源性资产以及财政补助形成的资产等作为出资，引入工商资本或其他外来要素，发展农村混合所有制经济。三是将精准扶贫到户的财政补助资金、各级财政投入到村集体的建设项目资金，作为村集体经济组织或农户的股金。

第二节 健全多元投入保障机制

**一、坚持财政优先保障**

完善财政支农投入稳定增长机制，确保支农投入力度不断增强、总量持续增加。统筹安排利用各级各类资金、项目等资源，优先支持乡村振兴建设。通过“借转补”等财政资金投入方式创新，加大对王益区乡村振兴的支持力度。改进耕地占补平衡管理办法，建立高标准农田建设等新增耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标跨区域调剂机制，将调剂收益用于巩固脱贫攻坚成果和支持乡村振兴。规范地方政府举债融资机制，支持地方政府发行一般债券用于支持乡村振兴领域公益性项目。

**二、引导和撬动社会资本**

加大农村基础设施和公用事业领域开放力度，建立项目合理回报机制，规范有序盘活农业农村基础设施存量资产，制定鼓励引导工商和社会资本参与王益区乡村振兴的实施意见，鼓励各类工商和社会机构参与王益区现代农业、产业融合、生态修复、人居环境整治和农村基础设施建设。

完善资金使用管理机制，建立健全绩效评价制度，实现“花钱必问效、无效必问责”；充分发挥财政资金引领作用，通过PPP、政府购买服务、贷款贴息等方式，撬动更多工商和社会资本投入王益区乡村振兴建设。

第三节 加大金融支农力度

**一、完善金融支农组织体系**

发展乡村普惠金融，深化农业银行、邮政储蓄银行“三农”金融事业部改革，支持中小型银行下沉服务重心，推动王益区农商银行改革，加大对王益区乡村振兴建设信贷支持。

积极做好涉农重大工程和项目金融服务，努力拓展“三农”新主体和新业态金融服务，提升对农业产业化龙头企业的金融服务深度，着力加强特色农业和特色资源开发金融服务，进一步强化王益区域小微企业和小农金融服务。

**二、创新金融支农产品和服务**

重点支持发展农户小额贷款、新型农业经营主体贷款、种养业贷款、粮食市场化收购贷款、农业产业链贷款、林权抵押贷款等，探索利用量化的农村集体资产股权的融资方式。积极发展农村金融租赁业务，支持农业企业通过发行企业债券、项目收益债、众筹和发行股票等方式融资，引导互联网金融、移动金融在王益区农村规范发展。

积极探索农业领域政府和社会资本合作支持模式；农业互联网金融、投贷结合、订单融资、应收账款融资、大型农机具和农业生产设施抵押贷款融资等农业信贷产品和模式创新。推进王益区“三农”金融大数据建设，促进大数据+金融+“三农”的深度融合，助力王益区乡村振兴建设。

**三、完善金融支农激励政策**

将乡村振兴作为信贷政策定向结构性调整的重要方向，落实全区金融机构涉农贷款增量奖励政策，探索王益区对重要农产品绿色生产贷款实行全额或定额贴息支持。落实和完善融资贷款，配套设施建设补助、税费减免等扶持政策。

|  |
| --- |
| **专栏34 重点项目** |
| **农村金融“村村通”工程：**通过农村社区超市、供销社经营网点，利用互联网和移动通讯技术，广泛布设金融机具、自助服务终端和网络支付端口等，确保基础金融服务行政村全覆盖；总投资100万元。 |

第四节 完善城乡融合发展体制机制

**一、统筹城乡规划**

通盘考虑城镇和乡村发展，坚持一体设计、多规合一、功能互补，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等主要布局。强化区域空间规划和各类专项规划引导约束作用，科学安排区域乡村布局、资源利用、设施配置和村庄整治。落实主体功能区战略，发挥主体功能区作为城乡空间开发保护基础制度作用，推动主体功能区战略布局在王益区村镇精准落地，健全不同主体功能区差异化协同发展长效机制。按照不同主体功能定位，开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，科学划定区域“三区三线”空间格局，注重生态、农业、城镇三类空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条主要控制线衔接协调。统筹城乡建设，打破城乡二元结构，推动农村要素合理流动、资源均衡配置、基础设施建设、公共服务均等化。

**二、加快农业转移人口市民化**

加快培育特色小镇、产业社区，进一步完善“中心镇—小城镇（特色小镇、产业社区）—新型农村社区”三级城镇体系，提升城镇人口集聚功能。健全落户制度，全面放开落户条件，允许农业转移人口在就业地落户。加快户口变动与农村“三权”脱钩，不得以退出“三权”作为农民进城落户的条件，促使有条件的农业转移人口放心落户城镇。把进城落户农牧民完全纳入城镇社会保障和住房保障体系，完善并落实医疗保险关系转移接续办法和异地就医结算办法。推进王益区就业服务机构更好地为农民工等新城镇居民提供就业服务。深入开展农民工职业技能提升计划、农民工等人员返乡创业培训行动计划，制定推行终身职业技能培训政策。加大实施“求学圆梦行动”力度，重点依托职业院校广泛支持农民工接受学历继续教育与非学历培训。破除影响平等就业的制度障碍，建立健全城乡劳动者平等就业、同工同酬制度，落实就业服务、人才激励、教育培训、资金奖补、金融支持、社会保险等就业扶持相关政策。

第五节 强化乡村振兴人才支撑

**一、培育新型职业农民**

以解决好“谁来种地、怎样种地”为重点，适应现代农业规模化、集约化发展的一般规律，提升农民生产经营素质，积极培育爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。探索制定新型职业农民培育管理机构、培训单位、实训基地、田间学校的准入标准，加快建立农业行政主管部门负责，各类市场主体多方参与、适度竞争的多元化培育机制。支持农民合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训任务。全面建立职业农民制度，出台新型职业农民培育管理办法，加快推进新型职业农民资格认定工作，积极探索开展职业农民职称评定试点。

**二、加强农村各类专业人才队伍建设**

**实施王益区乡村人才“双创”工程。**发挥人才支撑作用，对接农业领域人才需求，按照“领军人才+创新团队+优质项目（优势学科）”模式，实行“特事特办、一人一策”，面向社会引进创新创业人才团队，加大王益区现代农业领域中高端专业技术人才引进力度。**实施王益区乡村人才培训计划。**依托农业科研院所和大中专学校等平台，加大对农村各类专业人才的培训力度，提高培训针对性、实用性。发展一批“土专家”、“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培育一批乡村工匠、文化能人、非物质文化遗产传承人。深入落实基层农技推广人才队伍条措施，发挥好农业专家顾问团、现代农业产业技术体系创新团队和农村专业技术协会等作用。结合实施农技推广补助项目、“三支一扶”等基层服务项目，支持地方开展农技推广服务特聘计划。**实施王益区乡村人才提升计划。**到2022年，培育和引进10名农业领军人才，培养100名农业技术推广骨干人才、1000名农业实用技术带头人。

**三、鼓励社会各类人才投身乡村建设**

以乡情乡愁为纽带，以大学生、进城务工人员、退伍军人等群体为重点，吸引更多人才投身现代农业，培养造就心怀农业、情系农村、视野宽阔、理念先进的“新农人”。吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等，通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式，关心支持参与乡村振兴。做好选拔人才到基层一线服务和选拔基层人才访学研修工作，推动人才双向流动。发挥群团组织的优势和力量，发挥民主党派、工商联、无党派人士等积极作用。

**四、凝聚乡贤力量助推乡村发展**

**推进乡村乡贤参事会建设。**积极动员王益区在外贤能人士关注和参与到乡村振兴建设中来，凝聚共识、造福桑梓。积极争取经济有实力、社会有影响、热心家乡建设的各类贤能人士加入到乡贤队伍中来，不断壮大乡贤队伍。通过区级财政匹配一点、乡镇投入一点、乡贤自愿捐赠的模式充分整合资金，村两委在村活动阵地建立乡贤参事会，设立办公室，完善工作制度和台账，实现了阵地建设规范化。制定符合王益区乡村发展实际的《乡贤参事会章程》，理清乡贤参事会领导班子及其成员工作职责，严格执行资金管理和使用办法等制度，保障工作规范化运行，充分发挥各类贤能人士参与乡村治理的积极作用。一是针对发展产业和在外经商的致富能人忙于业务工作、参与村务工作时间相对有限的实际，充分发挥其经济实力强、发展观念新等优势，积极鼓励其通过与乡村结对帮扶、扶持产业发展、捐款捐物等方式参与家乡公益事业和同步小康建设。二是针对在家的德高望重、热心村务工作的贤能人士，通过村两委的引导，可以推选一些贤能人士成为村务、财物监督委员会成员，全程参与监督涉及本村的重大事项，促进村务阳光透明；动员一些贤能人士参与到村级管理工作中去，积极为发展献策、为解决矛盾纠纷建言；纳入一些贤能人士进入宣讲工作队伍，积极组织党员群众开展道德讲堂、文娱活动等，提升群众科学文化和道德素质。

|  |
| --- |
| **专栏35 重点项目** |
| **乡村人才培养工程：**争取设立“王益区乡村人才培养专项基金”，用于：  （1）**人才培训基金。**每年安排一批农业科技人员、选拔一批有知识的农民进修学习，投资50万元/年；  （2）**人才引进基金。**引进农业科技人才到王益工作、服务，提供良好的工作条件、给予优厚的生活待遇，投资50万元/年；  （3）**人才奖励基金。**建立考评标准，对农业科技创新和技术推广做出贡献的人才给予奖励，投资50万元/年；  （4）**人才补助基金。**对在基层一线工作服务达到一定年限的技术人员、大学生志愿者给予生活补助，投资50万元/年。 |

第六节 完善农业支持保护制度

**一、完善农业补贴政策**

保留农机具购置补贴政策；改革最低收购价格政策，同时，给农民适当补贴，与现有的粮食直接补贴、良种补贴、农资综合补贴、玉米补贴政策一起，统一为一项补贴。

**二、提高农业风险保障能力**

大力推进政策性农业保险提档增种扩面工作，有效提高农民抗自然风险能力。按照“政府引导、市场运作、自主自愿、协同推进”的基本原则，稳定保险品种和数量，持续财政支持政策，完善保险运作机制，规范理赔管理制度，进一步增强农业风险防范能力，提高政策性农业保险保障水平，让农民们吃上“定心丸”。围绕粮食产业抓好小麦、玉米险种扩面；围绕特色农业产业特别是水果，重点抓好险种试点；探索实施畜牧保险与无害化处理联动模式。大力开展政策性农业保险宣传，充分利用报纸、电视、广播等渠道，使广大农户进一步了解农业保险，激发农户参保热情，提高农业保险的覆盖面和参保率。

第六篇 规划实施保障措施

**第十二章 加强统筹协调，保障规划实施**

**一、加强党的领导**

**（一）统一思想，高度重视**

王益区正处于增长方式转变、经济体制转轨、社会结构转型的关键时期，如何加快推进信息化、工业化、城镇化和农业现代化进程，全面实现农民共同富裕，是王益区当前面临的首要任务。王益区各级政府和有关部门，应统一思想：

大力推动王益区乡村振兴工作建设，促进王益区农民持续增收，提升农村经济，缩小城乡差距，实现城乡互补、协调发展和共同繁荣，是全面贯彻落实深入贯彻党的十九大精神，落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》的政治责任，是王益区跨越式发展的时代要求，是王益区全面建设小康社会的基本保障，必须将乡村振兴作为王益区重要的工作来抓，必须将乡村振兴作为王益区优先工作来抓。

**（二）成立领导小组**

根据规划确定的目标和任务，王益区、镇办、村要成立政府分管领导和有关部门负责人组成的乡村振兴工作领导小组，制定具体实施方案，明确责任分工，完善协调机制，逐级建立目标责任考核制度，定期组织召开相关部门、企业、合作社、家庭农场负责人组成的研讨会，紧紧围绕规划和现实问题，开展规划学习、研讨和宣传，形成合力推动王益区乡村振兴发展机制，贯彻规划指导思想，落实规划措施，普及规划理念，实现规划主要目标。

**（三）成立专家咨询委员会**

健全决策咨询机制，借助智库的作用，聘请第三方智库、王益区内专家、国内外专家等成立专家咨询委员会，负责产业政策、金融政策、重点建设项目进行咨询，提出优化解决方案。

**（四）建立联席会议制度**

定期举行部门联席会议，按照“用途不变、渠道不乱、规模不减、各记其功”的原则，整合发改、财政、农业、农发、水利、住建、工信、商务、科技、扶贫等部门涉农资金，统筹各方资源和力量，集中人力、财力和物力办大事，提高农业产业发展效果。

**二、坚持规划引领**

**（一）健全规划配套体系**

加强各类规划的统筹管理和系统衔接，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。王益区相关部门要紧密围绕区级规划实施，结合实际制定专项规划或方案，尽快形成乡村振兴规划政策体系。各镇、村在谋划实施乡村振兴规划时，要认真贯彻落实区级规划的总体部署，编制或制定规划、实施方案或行动计划，按照既定发展目标和阶段性要求，落实好约束性指标。

**（二）切实推进规划落实**

王益区各部门要立足职能职责，强化政策配套，协同推进规划实施。建立区级部门推进乡村振兴联席会议制度，负责研究落实相关政策，审查规划实施过程中的调整事项，调度各级各部门落实规划情况，协调解决规划实施涉及的重大问题等。创新督促、激励、约束机制，调动各级各部门贯彻落实规划的积极性和主动性。在规划推进过程中，要坚持实事求是原则，因地制宜，扶持重点，打造特色，防止低水平重复建设，决不能搞“大呼隆”“大跃进”，坚决杜绝“形象工程”，把成果切实体现到农民得实惠上。要树立正确的政绩观，以“功成不必在我”的思想，稳扎稳打，时间服从质量，树立为民务实清廉形象，经得起历史和实践检验。

**三、强化法治保障**

**（一）加强相关法规建设**

明确规划的法律地位，落实依法行政。强化对行政权力的制约和监督，加强党内监督、人大监督、社会舆论监督制度建设，强化政府部门规划执行力。通过法制王益区、平安王益区建设，创造全民参与、上下互动促进规划落实的社会环境和社会氛围；通过社会综合治理、严格司法以及市场监管、公共卫生、安全生产等职能监督，创造规划落实的约束机制。

**（二）依法行政，强化管理**

与规划相关的法规、规章体系建成后，要加强对地方政府和有关部门履行职责、项目审批、招标投标、合同履约、建设实施、资金使用、质量安全管理等方面情况的监督检查，集中力量深入检查重点部位和关键环节，认真查找和纠正存在的问题；要强化长效机制建设，把专项监督检查与主管部门日常监管相结合，依法行政，强化管理，保障规划能够顺利实施。

**四、发挥示范带动**

**（一）打造试点村**

集中优势资源，在王益区培育打造10个左右的“乡村振兴试点村”，实施试点村规划打造、产业发展、项目建设区直管，政策倾斜、重点培育、科学实施。实行试点村村主干区直管，严格管理、重点培养、动态调整，参加区里重点涉农会议，定期开展专题培训，优先推荐乡镇公务员，年终区委述职交账。充分发挥直管村党支部书记标杆引领和示范带头作用，高起点高标准打造重点示范村，以点带面，发挥示范作用。

**（二）注重宣传总结**

坚持正确舆论导向，广泛宣传中央和省关于乡村振兴建设规划的路线方针政策，加大对各类人才扎根农村、服务“三农”、创新创业的宣传力度，充分发挥优秀乡村人才先进事迹的典型示范作用，及时总结好经验、好做法，努力形成一批可推广、可复制的乡村人才资源开发新模式，在全社会营造尊重、关心、爱护乡村人才发展的良好氛围。

**（三）树典型引领民风**

要在农村环境卫生集中整治基础上，积极开展文明村、十星级文明户、家庭清洁示范户、道德模范等文明评选活动，通过评选树立典型，以点带面，提升王益区村风民风整体水平。要在评选时发动广大村民积极参与，充分尊重村民意愿，让村民自主选择、自主参与。对评选出来的典型要大张旗鼓地给予物质、荣誉上的奖励，在文化下乡、文化惠民等方面给予倾斜，让广大村民感受到文明村带来的切实好处，激发他们建设美丽乡村的积极性和主动性。

**五、动员社会参与**

**（一）强化社会监督机制**

建立健全王益区乡村振兴建设公示制度和群众监督举报制度，充分发挥新闻媒体的舆论监督作用。要定期公布王益区建设的重点问题和进展状况，扩大公民的知情权、参与权和监督权。各有关部门要具体落实设立举报接待日、举报热线、举报信箱等，并对群众举报的具体问题做出明确规定，下力气解决矛盾突出、群众反映强烈的生态环境问题。

**（二）建立公众参与机制**

建立王益区乡村振兴建设的公众参与机制，坚持乡村振兴建设专业队伍、社会团体及公众参与相结合，积极发动、组织和引导共青团、工会、商会、妇联等社会团体及公众参与乡村建设工作，加强环保法律、政策和技术咨询服务，切实增强社会各界的环境意识和生态意识，真正把区委、区政府振兴乡村建设的决策，转化为各级各部门和全社会的自觉行动，为乡村建设提供坚实的思想保障和群众基础。

**（三）扩大合作资源，借鉴他人经验**

要积极吸收和借鉴国内外有关乡村建设先进经验，结合本地实际，提高建设水平。在乡村建设中，要开阔视野，拓宽领域，在各个方面，尽可能地全方位开展交流与合作，要积极聘请国内外知名的专家、学者帮助开展工作，利用国内国际两个市场和两种资源，完成乡村振兴建设任务，实现乡村振兴建设目标。

**六、抓好评估考核**

**（一）强化监督考评机制**

王益区政府应强化跟踪分析机制，加强对规划实施的监测分析、对重大战略问题的跟进研究，探索解决问题的新思路、新机制、新办法，为规划的动态调整和修订提供依据。围绕规划提出的主要目标、重点任务和政策措施等领域，定期组织开展规划实施效果评估，全面检查规划的落实情况；强化对产业发展、基地建设、基础设施、生态环保、民生改善等目标任务完成情况的综合评价考核。

**（二）健全评价指标体系**

建立王益区乡村振兴建设发展实施监测评价指标体系，分级评价各地实施情况，加强规划实施动态监测。按照正确政绩观要求，健全考核评价和奖惩机制，把乡村振兴建设规划实施成效纳入各级党委、政府及有关部门的年度绩效考评内容，制定考核指标，定期开展考核、检查，将考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要参考。对各乡镇实施乡村振兴建设进展情况，区政府每年组织一次督查。建立规划实施第三方评价机制，委托第三方评估机构2021年开展规划实施中期评估，2023年开展规划实施后评估。

附件

**王益区乡村振兴规划重点建设项目一览表**

| **序号** | **项目名称** | **建设单位** | **建设内容及规模** | **建设**  **性质** | **建设起止年限** | **投资情况（万元）** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **总投资** | **截止2018累**  **计完成投资** | **2019-2022 计划投资** |
| **合计项目124个** | | | | | | **947616** | **96333** | **851283** |
| 新建项目101个 | | | | | | 674088 | 0 | 674088 |
| 续建项目23个 | | | | | | 273528 | 96333 | 177195 |
| **一** | **农业产业项目（70个）** | | | | | **778890** | **68100** | **710790** |
| 1 | 高标准农田建设项目 | 农林局 | 实施土地平整、坡改梯、土壤改良，完善蓄水和灌排设施、机耕道路、农田林网等，建设高标准农田2万亩。 | 新建 | 2018-2022 | 3000 |  | 3000 |
| 2 | 农田水利建设项目 | 水务局 | 推进小型农田水利设施达标提质，建设基本农田1.2万亩，发展灌溉面积1.8万亩，建成13处农村供水工程。 | 新建 | 2018-2022 | 30000 |  | 30000 |
| 3 | 病虫害防治项目 | 农林局 | 对5万亩粮食产区实施农作物病虫害绿色防治。 | 新建 | 2018-2022 | 200 |  | 200 |
| 4 | 秦韵设施种苗组培中心建设项目 | 铜川市秦韵生态农业专业合作社 | 建设1个年产100万株优质脱毒苗木智能育苗基地，配套相关组培设施。 | 续建 | 2018-2020 | 1250 | 300 | 950 |
| 5 | 益民产业示范园种苗建设项目 | 铜川益民利农实业公司 | 建设1个年产100万株优质脱毒苹果种苗基地。 | 续建 | 2018-2019 | 1000 | 1000 | 0 |
| 6 | 云泽苗木花卉育苗基地建设项目 | 铜川云泽生态环境建设公司 | 建成苗木基地680亩，引进苗木5万株；新建200立方米蓄水池3座，灌溉设施3000余米，实验室100平方米，育苗温室3个，配套用房10间，配套相关设施。 | 续建 | 2018-2020 | 3000 | 800 | 2200 |
| 7 | 双矮苹果种植基地建设项目 | 农林局 | 新建标准化双矮苹果种植基地1万亩，包括引进种苗，完善灌溉设施、田间道路、土地平整、土壤改良、围栏。 | 新建 | 2018-2022 | 8000 |  | 8000 |
| 8 | 苹果品种改良项目 | 农林局 | 改良退化、老化苹果基地1万亩。 | 新建 | 2018-2022 | 3000 |  | 3000 |
| 9 | 桃、樱桃、梨等特色水果种植基地建设项目 | 农林局 | 新建标准化桃、樱桃、梨等特色水果种植基地1万亩，包括引进种苗，完善灌溉设施、田间道路、土地平整、土壤改良、围栏。 | 新建 | 2018-2022 | 8000 |  | 8000 |
| 10 | 设施水果种植项目 | 农林局 | 新建葡萄、草莓等设施水果大棚2000亩，包括给排水、供配电、施肥（药）罐、控制系统等设备安装。 | 新建 | 2018-2022 | 16000 |  | 16000 |
| 11 | 花椒、核桃种植基地建设项目 | 农林局 | 新建花椒、核桃种植基地2000亩。 | 新建 | 2018-2022 | 600 |  | 600 |
| 12 | 蔬菜工厂化育苗中心建设项目 | 农林局 | 建设蔬菜育苗智能温室3个共300亩，承担区域内育苗工作。 | 新建 | 2018-2020 | 9000 |  | 9000 |
| 13 | 食用菌菌种场建设项目 | 农林局 | 建设3个菌种场，每个菌种场建日光温室10亩，配套业务用房和仪器设备，为所在区域提供菌种、生产示范和技术培训。 | 新建 | 2018-2020 | 900 |  | 900 |
| 14 | 设施蔬菜标准化示范区建设工程 | 农林局 | 建设3个瓜果蔬菜产业示范区，每个示范区建设1000亩日光温室；承担区域内日光温室的示范建设，新品种、新技术、新材料的引进、试验、示范、指导，以及蔬菜生产示范。 | 新建 | 2018-2022 | 36000 |  | 36000 |
| 15 | 设施蔬菜种植项目 | 农林局 | 新建设施蔬菜大棚8000亩，包括给排水、供配电、施肥（药）罐、控制系统等设备安装。 | 新建 | 2018-2022 | 64000 |  | 64000 |
| 16 | 药材种子种苗繁育基地建设项目 | 农林局 | 建设药材种子种苗繁育基地1000亩；配套育苗温室；完善水利设施、田间道路、围栏、土地平整、土壤改良。 | 新建 | 2018-2020 | 1500 |  | 1500 |
| 17 | 特色药材种植基地建设项目 | 农林局 | 按GAP标准建设特色药材种植基地2万亩。 | 新建 | 2018-2022 | 10000 |  | 10000 |
| 18 | 良种蛋鸡繁育场建设项目 | 农林局 | 建设2个良种蛋鸡育种繁育场。每个繁育场年孵化鸡苗规模50万羽，合计年孵化规模100万羽；提供良种繁育、养殖示范和技术培训。 | 新建 | 2018-2020 | 4000 |  | 4000 |
| 19 | 标准化蛋鸡养殖基地建设项目 | 铜川巨沣生态农业科技公司 农林局 | 扶持一批养鸡专业合作社和龙头企业，建设一批标准化蛋鸡养殖场，达到年养殖50万羽的规模；养殖场可与农户之间建立“三供一包”服务体系（提供幼苗、提供饲料、提供养殖技术、包销售），带动广大农户养鸡。 | 续建 | 2018-2022 | 50000 | 1100 | 48900 |
| 20 | 养鸡产业细胞建设项目 | 农林局 | 以专业合作社为载体，建设一批养殖小区，扶持一批养鸡专业户。其中，扶持养殖大户约100户（每户大于100羽）、普通养殖大户约500户（每户50-100只）；合作社统一采购鸡苗、饲料、统一销售。 | 新建 | 2018-2022 | 3000 |  | 3000 |
| 21 | 种兔场建设项目 | 铜川市吉瑞元食品公司 | 建设种肉兔种兔场1个，存栏基础母兔10000只，种公兔300只。 | 新建 | 2018-2020 | 1000 |  | 1000 |
| 22 | 肉兔养殖场建设项目 | 铜川市吉瑞元食品公司 | 建设标准化肉兔养殖场，达到年出栏40万只的规模；建设内容主要包括兔舍、饲料库、消毒室、粪污处理设施等。 | 新建 | 2018-2022 | 10000 |  | 10000 |
| 23 | 肉兔养殖扶持项目 | 农林局 | 扶持一批肉兔专业合作社、养殖大户、家庭农场，养殖肉兔10万只。 | 新建 | 2018-2022 | 2000 |  | 2000 |
| 24 | 肉羊繁育及养殖基地建设项目 | 甘肃中天羊业公司 | 建设一个规模化肉羊繁育及养殖场，同时带动周边农户养殖肉羊，年出栏肉羊2万只。 | 新建 | 2018-2019 | 8000 |  | 8000 |
| 25 | 奶羊养殖基地建设工程 | 甘肃中天羊业公司 | 引进企业，建设1个标准化奶羊养殖基地，养殖奶羊5000只。 | 新建 | 2019-2020 | 3000 |  | 3000 |
| 26 | 奶羊养殖小区建设项目 | 农林局 | 扶持一批奶羊养殖专业合作社建设奶羊养殖小区，养殖奶羊5000只。 | 新建 | 2018-2022 | 2000 |  | 2000 |
| 27 | 小麦食品加工项目 | 工信局 | 对现有食品加工企业按GMP要求建设生产车间、厂房，购置设备和技术升级改造，形成年产1000吨小麦制品加工能力。 | 新建 | 2018-2022 | 1000 |  | 1000 |
| 28 | 玉米烘干设施建设项目 | 农林局 | 建设玉米烘干设备及仓储设施。 | 新建 | 2018-2022 | 500 |  | 500 |
| 29 | 水果加工项目 | 农林局 | 新建一批水果加工生产线，购置水果检测、分选、包装设备，年加工水果3万吨。 | 新建 | 2018-2022 | 1500 |  | 1500 |
| 30 | 葡萄酒加工项目 | 工信局 | 引进先进红酒酿酒生产线，葡萄酒生产规模达到年产3000吨。 | 新建 | 2018-2022 | 2000 |  | 2000 |
| 31 | 核桃系列产品加工项目 | 工信局 | 扶持核桃深加工龙头企业，新建核桃油生产线、核桃粉生产线、核桃乳饮料核生产线、核桃风味食品生产线，年加工核桃5000吨，生产核桃油、核桃蛋白粉、核桃乳饮料、风味休闲食品系列产品。 | 新建 | 2018-2022 | 4000 |  | 4000 |
| 32 | 锄禾花椒加工项目 | 铜川市锄禾现代农业发展有限公司 | 在黄堡镇姜塬村建设年加工6万吨的花椒加工厂一个。 | 续建 | 2018-2020 | 1000 | 100 | 900 |
| 33 | 蔬菜净菜加工项目 | 农林局 | 新建蔬菜加工生产线，购置蔬菜清洗、分选、包装设备，年加工净菜1万吨。 | 新建 | 2018-2022 | 500 |  | 500 |
| 34 | 食用菌食品加工项目 | 农林局 | 新建食用菌生产线，采用真空干燥、冷冻干燥、超细微粉碎等先进技术，生产不同用途的块状、颗粒状及粉末状食用菌制品，形成年加工野生食用菌500吨的规模。 | 新建 | 2018-2022 | 2000 |  | 2000 |
| 35 | 百万只肉羊屠宰项目 | 甘肃中天羊业公司 | 建设一个自动化肉羊集中屠宰加工厂，配套相应基础设施和设备，年屠宰能力达到100万只。 | 新建 | 2018-2019 | 12000 |  | 12000 |
| 36 | 肉制食品加工项目 | 陕西鼎香食品公司 | 建设“鼎香佬”卤肉制品加工厂，生产方便类、微波速食类、休闲食品类卤肉食品。 | 新建 | 2018-2020 | 12000 |  | 12000 |
| 37 | 鸡蛋加工项目 | 铜川市全新食品公司 | 建设鸡蛋加工厂1个，生产加工“全福庄”牌烤鸡蛋，达到日加工30万枚生产能力。 | 新建 | 2018-2020 | 8000 |  | 8000 |
| 38 | 乳制品现代精深加工项目 | 甘肃中天羊业公司 | 扶持1家龙头企业建立羊奶粉生产线、羊奶食品生产线，年处理鲜奶能力达到5000吨。 | 新建 | 2018-2020 | 3000 |  | 3000 |
| 39 | 畜禽副产品加工项目 | 工信局 | 引进1家生物制药企业，建设一条畜产品副产物深加工线，生产血清、干扰素、羊胎素、胶原蛋白、明胶、骨粉等生物制品。 | 新建 | 2018-2022 | 2000 |  | 2000 |
| 40 | 手工艺品加工项目 | 工信局 | 培育和扶持专合组织，购置先进的加工设备，改进生产工艺，丰富产品类别，生产包具、皮具、皮杂件等具有地方特色的手工艺品。 | 新建 | 2018-2022 | 500 |  | 500 |
| 41 | 药材生物制品及保健品加工项目 | 工信局 | 培育和引进2～3家生物科技企业，生产开发药膳、药材生物制品以及具有保健、绿色特色的系列保健品和功能饮料。 | 新建 | 2018-2022 | 2000 |  | 2000 |
| 42 | 农产品市场网络建设项目 | 黄堡镇 商务局 | 在黄堡镇建设1个农产品交易市场，在主要村镇建设若干农贸市场，完善市场调度、信息化管理、仓储物流等基础设施，形成农产品市场流通网络。 | 新建 | 2018-2022 | 10000 |  | 10000 |
| 43 | 农产品对接工程项目 | 商务局 | 推进农产品对接工程，配置配送车辆，直接带动基地10个，每个基地补贴50万元。 | 新建 | 2018-2022 | 500 |  | 500 |
| 44 | 益民物流设施建设项目 | 铜川益民利农实业公司 | 在黄堡镇梁家塬、文明塬建设10000m3冷藏库1座和2000吨果品冷藏库1座。 | 续建 | 2018-2019 | 5000 | 3200 | 1800 |
| 45 | 市场信息化工程建设项目 | 工信局 | 在农产品交易市场建立健全电子管理、电子信息系统，配备信息化硬软件设施；完成一批农贸市场信息化改造，配备电子扫码系统、信息化管理系统。 | 新建 | 2018-2022 | 300 |  | 300 |
| 46 | 品牌建设项目 | 农林局 | 培育地理标志认证农产品5个，创建陕西省著名商标10个、中国驰名商标2个。 | 新建 | 2018-2022 | 500 |  | 500 |
| 47 | 农业机械化监管与服务条件建设工程 | 农林局 | 建设农机社会化服务中心、扶持规模农机服务组织和乡村农机服务大户及合作社、村镇维修点，培训农机骨干，建设农牧机械质量监督检验站，实施农机化推进工程，加强农机安全使用监督管理。 | 新建 | 2018-2022 | 1000 |  | 1000 |
| 48 | 品种研发条件建设项目 | 农林局 | 新建科研育种创新基地1个，建设实验室、仓库、温网室等，完善田间工程，购置仪器设备。 | 新建 | 2018-2022 | 500 |  | 500 |
| 49 | 品种区域试验和展示基地建设项目 | 农林局 | 新建1个品种区域试验站，建设展示陈列室、挂藏室，完善田间工程，购置仪器设备等。 | 新建 | 2018-2022 | 300 |  | 300 |
| 50 | 种子质量监督检测体系建设项目 | 农林局 | 新建1个种子质量监督检测分中心；一是建设检验检测用房，包括检验室、种子样品低温储藏室、种子发芽室等；二是田间鉴定圃；三是购置检验检测必备的仪器设备。 | 新建 | 2018-2022 | 300 |  | 300 |
| 51 | 科技成果转化应用工程 | 农林局 | 建设现代设施农业新技术集成示范基地1个。主要包括：新技术展示区、植物工厂、“三创”农业示范区创意展示温室、产业化示范区，水果加工车间、加工存储区，食用菌车间、加工存储区，净菜加工车间、冷藏室、库房，废弃物处理室、水泵房、集热泵房等。 | 新建 | 2018-2022 | 10000 |  | 10000 |
| 52 | 现代农业示范工程 | 农林局 | 重点支持益民农业现代园区、孟姜源千亩桃示范基地、文明塬千亩花椒示范基地、塬畔樱桃基地现代农业示范区，建设鲜干果、药材种植及观光农业生产科技示范。 | 新建 | 2018-2022 | 2000 |  | 2000 |
| 53 | 农业技术推广服务工程 | 农林局 | 每年选拔培养农业科研带头人并给予科研和农业科技推广专项经费支持。 | 新建 | 2018-2022 | 200 |  | 200 |
| 54 | 农业信息化工程 | 农林局 | 以区和镇办农技服务机构为依托，建立农业信息服务公共平台，配备专业技术人员和相关设备，开展信息收集、整理、分析、预测、发布等工作；建立信息化应急管理系统、电子政务系统。 | 新建 | 2018-2022 | 1000 |  | 1000 |
| 55 | 农产品质量安全可追溯体系建设项目 | 农林局 | 建设1个区级农产品质量安全追溯监督管理中心，投资200万元；建设3个镇级农产品质量安全追溯管理站，建设标准：100万元/个；对6个农业园区进行可追溯试点示范，实现对农业投入品、生产环节、产出品可追溯。 | 新建 | 2018-2022 | 500 |  | 500 |
| 56 | 检验检测技术人员队伍建设项目 | 农林局 | 以基层检测技术人员培训和骨干人员培养为核心，采用培训课程、突发事件应急处理训练、交流学习等多种形式，提升检测人员技术水平和业务技能。 | 新建 | 2018-2022 | 20 |  | 20 |
| 57 | 重点龙头企业和示范合作社培育工程 | 农林局 | 对获得省级、市级认证龙头企业进行奖励，对当年考核经营优秀、带动力度大的龙头企业进行奖励；对获得省级、市级认证的示范合作社进行奖励，对当年考核经营突出、社员增收明显的合作社进行奖励。 | 新建 | 2018-2022 | 200 |  | 200 |
| 58 | 种养大户和家庭农场扶持工程 | 农林局 | 对评选的市级优秀、示范种养大户和家庭农场进行奖励。 | 新建 | 2018-2022 | 50 |  | 50 |
| 59 | 农业产业化联合体培育工程 | 农林局 | 因地制宜，顺应产业发展要求，培育5个以上链条延伸型、加工带动型、三产融合型等多种农业产业化联合体。 | 新建 | 2018-2022 | 50 |  | 50 |
| 60 | 农村集体产权制度改革工程 | 农林局 | 编制集体产权制度改革菜单式行动指南，因地制宜完善改革方案，开展资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。 | 新建 | 2019 | 20 |  | 20 |
| 61 | 王益海博综合物流园建设项目 | 陕西海博恩新能源科技发展公司 | 建设标准化仓库4栋，以及办公楼、生活区、道路、绿化等配套设施。 | 新建 | 2018-2019 | 62000 |  | 62000 |
| 62 | 农村产业融合发展试点示范项目 | 农林局 | 围绕农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、多业态复合等类型，整合国家现代农业示范县、现代农业产业融合示范园区建设等项目资金，推动六大农业园区创建省级和国家级农村产业融合发展示范园。 | 新建 | 2018-2022 | 5000 |  | 5000 |
| 63 | 王家河农产品加工园区建设项目 | 王家河工业园区 | 明晰功能分区，进行场地平整、道路、管网、供配电、污水处理等基础设施建设，实现供能、供水、污水处理、物流和一站式服务“五统一”功能，吸引投资和企业进入。 | 新建 | 2018-2019 | 5000 |  | 5000 |
| 64 | 电子商务进农村综合示范项目 | 商务局 | 建设电商平台1个；建设农村电子商务三级服务体系，其中区级运营中心1个，涉农镇办服务中心3个，村级服务站27个；利用大型电商平台开设地方特色馆1个以上。 | 新建 | 2018-2020 | 5000 |  | 5000 |
| 65 | 耀瓷文化特色小镇建设项目 | 黄堡工业园区 | 按照产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”等模式，推进中国耀瓷民俗风情街区、耀瓷会展中心建设，创建国家级特色小镇。 | 新建 | 2018-2022 | 200000 |  | 200000 |
| 66 | 孟姜女故里桃产业田园综合体建设项目 | 农林局 | 推进孟姜女故里旅游开发，改造旅游环线、实施孟姜女故里景观改造、旅游设施和“孟姜红”仙桃产业园建设，打造孟姜女农业文化旅游田园综合体。 | 续建 | 2018-2020 | 2000 | 600 | 1400 |
| 67 | 民俗义兴村田园综合体建设项目 | 文广局 | 依托义兴村乡贤传统文化、燎疳省级非遗、古窑洞群体院落，建设义兴古窑洞民俗文化园。 | 续建 | 2018-2020 | 42000 | 20000 | 22000 |
| 68 | 红色军台岭文化旅游田园综合体建设项目 | 文广局 | 建设集爱国主义教育、旅游拓展体验、农业休闲观光、生态康养、品味特色民俗为一体的省级知名乡村旅游胜地。 | 续建 | 2018-2020 | 12000 | 6000 | 6000 |
| 69 | 山水王家河文化旅游田园综合体建设项目 | 文广局 | 对王家河仰韶文化遗址群进行保护，建设山水王家河文化旅游景区。 | 续建 | 2018-2020 | 33000 | 15000 | 18000 |
| 70 | 乡村旅游设施建设项目 | 农林局 | 完成20个村的乡村旅游设施建设。 | 续建 | 2018-2020 | 50000 | 20000 | 30000 |
| **二** | **生态宜居项目（15个）** | | | | | **57250** | **14020** | **43230** |
| 71 | 益民产业示范园区有机肥项目 | 铜川益民利农实业公司 | 建设年产1万吨苹果有机肥生产线。 | 新建 | 2018-2019 | 5000 |  | 5000 |
| 72 | 润发万吨有机肥加工项目 | 铜川润发现代农业公司 | 建设年产1万吨有机肥生产基地一个，配套相应基础设施。 | 新建 | 2018-2020 | 5000 |  | 5000 |
| 73 | 塬畔农业生态循环示范区配肥中心建设项目 | 王益街办 | 建设配肥厂房一座，配套相应基础设施及设备。 | 新建 | 2018-2020 | 200 |  | 200 |
| 74 | 孟姜源农业生态循环示范区配肥中心建设项目 | 孟龙果业专业合作社 | 建设配肥厂房一座，配套相应基础设施及设备。 | 新建 | 2018-2020 | 200 |  | 200 |
| 75 | 益民农业绿色生产技术集成推广项目 | 铜川益民利农实业公司 | 购买相应设备并完成安装 | 新建 | 2018-2020 | 300 |  | 300 |
| 76 | 秸秆回收处理工程 | 农林局 | 政府对农田秸秆回收企业给予补助，扶持企业加工利用。 | 新建 | 2018-2022 | 100 |  | 100 |
| 77 | 地膜回收处理工程 | 农林局 | 政府对农田农膜回收企业给予补助，扶持企业加工利用。 | 新建 | 2018-2022 | 50 |  | 50 |
| 78 | 农村垃圾收集工程 | 住建局 环保局 | 继续推行“村收集、镇（街道）转运、区处理”的农村生活垃圾处理模式，完善垃圾桶、垃圾箱、转运车等设施。 | 新建 | 2018-2019 | 200 |  | 200 |
| 79 | 卫生厕所改造工程 | 住建局 | 继续对农户实施无害化卫生厕所改造，安装水冲式便器，敷设排污管道，修建化粪池。 | 新建 | 2018-2022 | 400 |  | 400 |
| 80 | 农村污水处理设施建设 | 住建局 环保局 | 在农村人口聚齐区建设小型污水处理工程，建成农村生活污水处理设施15处。 | 新建 | 2018-2022 | 2000 |  | 2000 |
| 81 | 农村环境管护工程 | 各镇办 各行政村 | 乡镇设置环卫站，建立环保队伍；村庄配备专职环境管护人员，每500人口配备1名垃圾收集保洁人员。 | 新建 | 2018-2022 | 150 |  | 150 |
| 82 | 美丽乡村建设项目 | 各镇办 | 针对行政村，进行入户路建设，街道维修，街面美化、绿化、亮化，修建公共休闲绿地等美丽乡村建设。 | 续建 | 2018-2020 | 42000 | 14000 | 28000 |
| 83 | 黄堡东塬塬面保护项目 | 水务局 | 实施土地治理，治理水土流失面积16.67平方公里。 | 续建 | 2018-2019 | 800 | 20 | 780 |
| 84 | 军台岭水土保持田园综合体示范园工程 | 水务局 | 实施水土保持工程，治理水土流失面积1.95平方公里。 | 新建 | 2019-2020 | 200 |  | 200 |
| 85 | 林业生态工程 | 农林局 | 人工绿化造林600亩，三北防护林中人工造林1000亩。 | 新建 | 2018-2020 | 650 |  | 650 |
| **三** | **乡村文化项目（8个）** | | | | | **15218** | **0** | **15218** |
| 86 | 乡村文化宣传工程 | 各行政村 | 每个行政村修建一座文化墙、文化长廊，文化宣传栏。 | 新建 | 2019 | 26 |  | 26 |
| 87 | “非遗”创建工程 | 文广局 | 开展“孟姜女文化”、“王益跑马”、 “中国民间文艺之乡” 非物质文化遗产创建。 | 新建 | 2018-2020 | 100 |  | 100 |
| 88 | 黄堡书院建设项目 | 文广局 | 支持黄堡书院工艺美术品创作、生产、展示等活动，推动传统民俗工艺产业发展。 | 新建 | 2018-2022 | 500 |  | 500 |
| 89 | 文明村镇创建工程 | 各行政村 | 开展 “十星级文明户”、“文明家庭”、“五好家庭”、“美丽庭院”、“村村都有好青年”、“好公婆好儿媳”等文明创建和主题活动，创建文明村镇。 | 新建 | 2018-2022 | 260 |  | 260 |
| 90 | 村文化服务中心建设项目 | 文广局 | 在26个行政村每个村建设文化服务中心1个，设置图书室、文化室、活动室，配备必要的活动器材，配备图书、报纸、期刊、音像制品等。 | 新建 | 2018-2020 | 1300 |  | 1300 |
| 91 | 体育健身场所建设项目 | 教科体局 | 在26个行政村每个村建设健身广场和体育设施。 | 新建 | 2018-2020 | 3000 |  | 3000 |
| 92 | 农村小影院建设项目 | 文广局 | 新建26个行政村建设室内电影放映场所。 | 新建 | 2018-2020 | 10000 |  | 10000 |
| 93 | 文化科技卫生“三下乡”活动工程 | 宣传部 | 定期为农民群众开展文艺演出、影片展映、健康义诊、政策法规咨询、科普互动、志愿服务、送福送春联、农技培训等活动。 | 新建 | 2018-2022 | 32 |  | 32 |
| **四** | **乡村治理项目（3个）** | | | | | **2286** | **0** | **2286** |
| 94 | 农村社区服务中心建设项目 | 民政局 | 在全区26个行政村每个村建设农村社区服务中心1个，完善配套设施，打造“一站式服务”综合服务平台，形成完善的幸存便民服务体系。 | 新建 | 2019-2020 | 260 |  | 260 |
| 95 | 乡村法律服务援助行动 | 司法局 | 在全区26个行政村每个村设立法律服务工作点，为所在村的村民提供法律援助、司法救助、公益法律服务，做到应援尽援、应助尽助。 | 新建 | 2019 | 26 |  | 26 |
| 96 | “雪亮工程” | 公安王益分局 | 在全区所有村安装电子监控系统，实现全村村组监控全方位、无死角全覆盖，建设平安王益。 | 新建 | 2018-2020 | 2000 |  | 2000 |
| **五** | **农村民生项目（16个）** | | | | | **74326** | **8000** | **66326** |
| 97 | 农村公路建设项目 | 交通局 | 新建川瑶等26条县乡公路。 | 续建 | 2018-2020 | 10859 | 3000 | 7859 |
| 98 | 通村道路建设项目 | 各镇办 | 新建通村道路21.66公里、桥涵3座；新建巷道路、生产路40公里。 | 新建 | 2018-2020 | 7613 |  | 7613 |
| 99 | 农村饮水安全提升工程 | 水务局 | 实施11个村的饮水安全提升工程，实施管网延伸、管网维修和提升改造工程。 | 新建 | 2019-2022 | 3665 |  | 3665 |
| 100 | 农村电网升级改造工程 | 供电公司 | 新建和改造10千伏线路27.91千米、0.4千伏线路6.36千米，新增和更换配变9台，光伏项目新增和改造13台。 | 新建 改建 | 2018-2020 | 957 |  | 957 |
| 101 | 农村气化工程 | 天燃气公司 | 实施灰堆坡、王家河村气化工程，天然气入户200户以上。 | 续建 | 2018-2019 | 1000 | 5000 | -4000 |
| 102 | 基础教育提升工程 | 教科体局 | 新建市三中、陕煤建司一中，体育馆1座。 | 新建 | 2019-2022 | 32725 |  | 32725 |
| 103 | 陶瓷中等技术学校建设项目 | 黄堡工业园区 | 新建陶瓷中等技术学校。 | 新建 | 2019-2020 | 10000 |  | 10000 |
| 104 | 陶艺技能培训中心建设项目 | 黄堡工业园区 | 新建陶艺技能培训中心，对产业工人、陶艺爱好者提供短期培训。 | 新建 | 2019-2020 | 5000 |  | 5000 |
| 105 | 镇办卫生院改扩建项目 | 卫计局 | 改扩建王益街道卫生院2000m2、黄堡镇卫生院4000m2、王家河街道卫生院1000m2。 | 改扩建 | 2019-2021 | 770 |  | 770 |
| 106 | 村卫生室新建项目 | 各村委会 | 新建王益街道川口村，黄堡镇杜家塬村、王家塬村卫生室各60m2。 | 新建 | 2020-2021 | 60 |  | 60 |
| 107 | 村卫生室改扩建项目 | 各村委会 | 改扩建黄堡镇孟家塬村、五星村，王家河街道杨树沟村、圪堵村、赵家塬村卫生室各60m2。 | 改扩建 | 2019-2021 | 50 |  | 50 |
| 108 | 农村幸福院新建项目 | 民政局 | 新建5个村幸福院。 | 新建 | 2019 | 250 |  | 250 |
| 109 | 农村幸福院提升改造工程 | 民政局 | 对21个行政村幸福院进行提升改造，完善医养结合设施、增加护理型床位和设施设备，配备护理人员，提高护理能力和服务水平。 | 改扩建 | 2019-2021 | 777 |  | 777 |
| 110 | 新型职业农民培育工程 | 人社局 教科体局 | 通过订单、定向和定岗式培训，对农村未升学初高中毕业生免费开展就业技能培训。使各类农村转移就业劳动者都有机会接受2次相应的职业培训，农民实用技术培训2000人次。 | 新建 | 2019-2022 | 50 |  | 50 |
| 111 | 农民职业技能公共实训基地建设工程 | 涉农镇办 | 充分利用现有设施设备，结合地区实际，每个镇街道建设1个区域性大型公共实训基地，构建布局合理、定位明确、功能突出、信息互通、协调发展的职业技能实训基地网络。 | 新建 | 2019-2022 | 150 |  | 150 |
| 112 | 创业孵化工程 | 涉农镇办 | 面向科技特派员、大学生、返乡农民工、职业农民，利用线下孵化载体和线上网络平台等打造融合科技示范、技术合成、融资孵化、创新创业、平台服务于一体的创业基地3个，打造农村版众创空间。 | 新建 | 2019-2022 | 400 |  | 400 |
| **六** | **扶贫项目（10个）** | | | | | **18746** | **6213** | **12533** |
| 113 | 种植扶贫项目 | 铜川梵灵工贸公司 | 在黄堡镇新村建设苗木花卉基地60亩，配套建设蓄水池、管理用房、喷灌滴管设施。 | 新建 | 2019 | 97 |  | 97 |
| 114 | 养殖扶贫项目 | 农林局 | 建设生猪标准化养殖场1个、肉兔养殖场1个，贫困户入股分红76户、托管代养14户。 | 续建 | 2018-2020 | 3000 | 1000 | 2000 |
| 115 | 光伏扶贫项目 | 农林局 | 建设村集体光伏电站1个，村级光伏电站10各村30个点。 | 续建 | 2018-2020 | 3050 | 1000 | 2050 |
| 116 | 金融扶贫项目 | 金融办 扶贫办 | 新增扶贫小额信贷100万元以上，财政贴息110万元左右；对6个贫困村和2017年已退出的4个贫困村，扶贫互助资金协会借出率保持在50%以上，对平困户借款进行贴息，预计贴息金额5万元左右。 | 续建 | 2018-2020 | 115 | 35 | 80 |
| 117 | 教育扶贫项目 | 教科体局 | 实施教育扶贫项目15个，其中：实施贫困家庭就学子女资助项目6个，改善贫困地区学校基本办学条件项目5个，加强贫困地区教师队伍建设项目2个，推动贫困地区人才培养项目2个。 | 续建 | 2018-2020 | 8000 | 2700 | 5300 |
| 118 | 健康扶贫项目 | 卫计局 | 实施健康扶贫项目10个，其中：慢性病报销项目1个，合作医疗住院报销项目1个，大病医疗保险项目1个，医疗救助项目1个，免费检查项目1个，代缴合作医疗费项目1个，设立补充医疗保障资金项目1个，完善建设“一站式”结算平台项目3个。 | 续建 | 2018-2020 | 953 | 310 | 643 |
| 119 | 生态扶贫项目 | 农林局 | 实施生态扶贫项目4个，其中：生态保护工程2个，涉及贫困户退耕还林218.5亩、贫困户79户274人，2018-2019年投资3.933万元；涉及贫困户公益林700亩、贫困户57户153人，2018-2020年投资2.048万元。生态公益岗位项目1个，2018-2020年投资5.688万元；招聘12名生态护林员，2018-2020年投资1.8万元。 | 续建 | 2018-2020 | 13 | 5 | 8 |
| 120 | 信息扶贫项目 | 文广局 | 对26个行政村安装应急广播，对6个贫困村和2017年已退出的4个贫困村建设WIFI热点，为在册建档立卡户安装卫星电视并免收3年收视费。 | 新建 | 2018-2020 | 30 |  | 30 |
| 121 | 社会救助扶贫项目 | 民政局 | 预计为农村五保户发放供养金120万元，农村低保户发放低保保障金590万元，临时救助金600万元，医疗救助金1900万元。 | 续建 | 2018-2020 | 3210 | 1070 | 2140 |
| 122 | 残疾人生活补助项目 | 民政局 | 生活补助1110人，重度护理补贴120人。 | 续建 | 2018-2020 | 277 | 92 | 185 |
| **七** | **保障能力建设项目（2个）** | | | | | **900** | **0** | **900** |
| 123 | 农村金融“村村通”工程 | 金融办 | 通过农村社区超市、供销社经营网点，利用互联网和移动通讯技术，广泛布设金融机具、自助服务终端和网络支付端口等，确保基础金融服务行政村全覆盖。 | 新建 | 2019-2022 | 100 |  | 100 |
| 124 | 乡村人才培养工程 | 财政局 人社局 | 设立“王益区乡村人才培养专项基金”，用于： **（1）人才培训基金。**每年安排一批农业科技人员、选拔一批有知识的农民进修学习，投资50万元/年； **（2）人才引进基金。**引进农业科技人才到王益工作、服务，提供良好的工作条件、给予优厚的生活待遇，投资50万元/年； **（3）人才奖励基金。**建立考评标准，对农业科技创新和技术推广做出贡献的人才给予奖励，投资50万元/年； **（4）人才补助基金。**对在基层一线工作服务达到一定年限的技术人员、大学生志愿者给予生活补助，投资50万元/年。 | 新建 | 2019-2022 | 800 |  | 800 |