铜川市王益区规划区外简化施工许可证办理程序行动方案

为了进一步简化王益区规划区外施工流程，缩短行政审批时限，提高行政审批效率，特制定《铜川市王益区规划区外简化施工许可证办理程序行动方案》，对规划区内的施工许可证办理随报随转。

一、总体目标和要求

以企业投资一般性建设项目为重点对象，坚持以群众满意为标准，改变当前施工许可办理程序复杂、相互牵制、过程漫长的串联审批方式，通过提前介入、多评合审、多图联审、并联审批四项改革举措，整合办理流程，压缩投资项目报建审批时限，规划区外的建设项目从投资项目立项到办理施工许可，达到“50个工作日内办结”的目标，努力实现审批便捷、优质服务。

二、主要措施

（一）优化流程

一是提前介入。建立预审服务制度，建设单位确定工程项目意向后，发改、国土、规划、环保、文物、水利、地震等单位联合预审，研判项目立项可行性，主要针对用地审批、城市规划、环境影响评价、文物考古、水土保持、气象环境、地震安全评价等内容主动跟踪服务，指导和帮助建设单位做好前期各项准备工作。

二是多评合审。优化各类评估流程，整合项目所涉及各部门评估审核职能，将串联模式调整为并联模式，实行同步评估、同步审批、同步反馈、控制周期，主要包括发改部门的节能审查、国土部门的地质灾害危险性评估审核、城市管理或规划部门的园林绿化方案审核、水务部门的水土保持方案审批、文物部门的文物保护与考古方案审批、规划部门的修建性详细规划和建设工程设计方案审查、消防部门的消防设计方案审核、人防部门的人防设计方案审核。

三是多图联审。实行施工图文件统一受理、平行联合审查方式，住建、消防、城市管理、规划、地震等单位依据职能要求，按照规定时限完成节能、绿色建筑、消防、人防、园林绿化、管网、防雷、抗震等施工图设计的审查。

四是并联审批。规划部门在项目立项的同时，核发建设用地规划相关文件，用地规划进行到定点图时与建设工程规划同步开展，并依据各部门评估审核意见，在总平面图加盖方章，核发建设工程规划许可证；合同备案、质量安全监督申报、现场踏勘等环节并联办理。

（二）推进举措

一是清理不合理前置条件和“搭车”事项。严格执行住建部《建筑工程施工许可管理办法》（住房城乡建设部令第18号）中申请领取施工许可证的必备要件规定，取消各类保证金、押金、建筑业工伤保险证明和市容环境卫生责任书等“搭车”事项。

二是整合优化各环节的业务办理流程。抓住制约施工许可办理时限的关键环节，将用地审批、城市规划、环境影响评价、文物考古、水土保持、气象环境、地震安全评价等内容与前期项目立项有机对接；除环境影响评价文件审批外，各类评估报告和方案实行多评合审；施工图中各类设计方案进行多图联审；建设项目用地规划审查在立项后平行开展；最高限价备案、招标备案、中标备案、合同备案及质量安全备案6个工作日内办结，最大限度缩短行政审批时限。

三是申请材料分头报送平行评审。由建设单位将各类评估报告和方案分头报送各职能部门，平行开展并联审查后，除环境影响评价文件审批外，各职能部门在规定的时间内将审查意见报送到牵头单位汇总（原则上为规划部门）；由建设单位将施工图设计文件报送牵头单位（原则上为住建部门），牵头单位组织涉及多图联审的各职能部门进行集中同步审查。

四是规范政府购买服务和中介机构行为。政府有关职能部门可通过向社会中介机构购买服务的形式，对各类评估报告和方案进行审查、论证、评估、评价，由社会中介机构对出具的相应报告真实性负责，相关职能部门应对社会中介的收费行为、服务承诺时限进行规范，加强事中事后监管，建立社会中介机构服务信用评价机制，严肃查处出具假报告、假认证等扰乱市场的行为，促进中介服务市场健康发展。

三、组织保障

（一）加强领导，夯实责任。各职能部门要充分认识简化行政审批改革的重要性和紧迫性，坚决服从改革大局，密切协调配合，“一把手”要亲自抓，实施方案要亲自把关，遇到矛盾要亲自协调，进展情况要亲自检查，督导相关部门细化具体措施，明确时间表、流程图和责任人。

（二）强化监督，跟踪问效。各职能部门要将简化施工许可办理流程作为“放管服”改革重点内容，加大检查督导力度，定期组织分析讲评，对行动快、措施实、效果好的单位要予以通报表扬，对懒政怠政、消极应付、推诿扯皮的不作为行为要严肃问责，确保工作落实。

（三）着眼利企，大胆创新。各职能部门要本着利企便民的原则，在依法依规、保持质量的前提下，大胆创新，能简则简，能并则并，能快则快，及时总结推广好的经验和做法，为改善王益营商环境、实现“追赶超越、转型发展”目标创造有利条件。

附件：铜川市王益区规划区外简化施工许可证办理流程图

附件

铜川市王益区规划区外简化施工许可证办理流程图

**（提前介入）**

发改、国土、规划、环保、文物、水务、气象、地震等单位联合预审、确定立项项目，主要针对用地审批、城市规划、环境影响评价、文物考古、水土保持、气象环境、地震安全评价等，对建设项目提前进行跟踪服务，对符合规定的指导和帮助建设单位做好前期各项准备工作。

环境影响评价文件审批(报告书50个工作日,报告表25个工作日)

规划部门核发建设用地选址意见书（8个工作日）

发改部门办理投资项目备案（即办）或外商投资项目备案（5个工作日）

建设单位委托编制规划、设计方案

（**多评合审文件编制）**

建设单位委托编制节能审查意见、地质灾害危险性评估、水土保持方案、环境影响评价、文物保护方案、人防设计方案。

（**多评合审）**

规划部门审查发放建设用地规划许可证，相关部门受理评估申请，组织评估、审批及反馈（包括发改部门的节能审查意见，国土部门的地质灾害危险性评估审核，城市管理或规划部门的园林绿化方案审核，水务部门的水土保持方案审核，文物部门的文物保护方案审批，规划部门的修建性详细规划和工程设计方案审查，消防部门的消防设计方案审核，人防部门的人防设计方案审核），依据各部门评估审核意见，规划部门对总平面图进行审核并加盖方章，核发建设工程规划许可证（20个工作日）

建设单位组织编制施工图设计文件

**（多图联审）**

住建、消防、城市管理、规划、地震等单位按照职能对施工图中的节能设计、绿色建筑设计、消防设计、人防设计、园林绿化设计、管网设计、防雷设计、抗震设计联合审查，并对施工图进行审查备案（11个工作日）

最高限价备案、招标备案、中标备案、合同备案和质量安全备案（6个工作日）

各部门完善资料、收取规费（上缴区级部门），住建部门审查要件、核发施工许可证（5个工作日）