

铜川市财政局文件

铜财办〔2019〕20号

签发人：袁 涛

铜川市财政局 关于 2017 年度各级政府财政决算城乡社区 支出数据真实性自查工作总结的报告

省财政监督检查局：

按照《陕西省财政厅关于做好 2017 年度各级政府财政决算城乡社区支出数据真实性自查工作的通知》精神要求，我局高度重视，印发了《铜川市财政局关于做好 2017 年度各级政府财政决算城乡社区支出数据真实性自查工作的通知》（铜财监〔2019〕1 号）。按照省厅确定的自查内容，要求市本级和部分区县对 2017 年政府财政决算真实性进行了全面核查，现将自查工作汇报如下：

一、市本级政府性基金支出

（一）支出完成情况。

2017 年，市本级政府财政决算政府性基金城乡社区事务支出 3346 万元，完成调整预算的 96.98%，较上年同期下降 48.83%。下降主要因素是原政府性基金中列示的新增建设用地收支科目均纳入一般公共预算管理，仅此一项减支 5030 万元。

（二）支出自查情况。

1. 2017 年市本级政府性基金城乡社区事务支出严格按照预算、用款计划并按照国家规定的国库集中支付流程办理，不存在违规将资金拨入预算单位实有资金账户或财政专户的问题。

2. 总预算会计核算科目支出要素完整、规范，不存在无合规依据或未按规定程序调整账面支出的问题。

3. 财政总决算报表中严格按照 2017 年总预算会计账面支出数据列报决算，不存在账表不符的问题。

4. 2017 年市本级政府性基金支出 7908 万元，其中：城乡社区事务支出 3346 万元，占政府性基金支出 42.3%。主要原因是市本级政府性基金支出总体规模较小，且我市政府性基金的主要来源为土地出让金收入。

二、王益区一般公共预算支出和政府性基金支出

（一）一般公共预算支出

2017 年王益区财政决算报表一般公共预算城乡社区支出 11917 万元。其中，城乡社区管理事务支出 916 万元，城乡社区

规划与管理支出 163 万元，城乡社区公共设施支出 8249 万元，城乡社区环境卫生支出 2021 万元，其他城乡社区支出 568 万元。

2017 年王益区总预算会计账面一般公共预算城乡社区支出 11917 万元。其中，城乡社区管理事务支出 916 万元，城乡社区规划与管理支出 163 万元，城乡社区公共设施支出 8249 万元，城乡社区环境卫生支出 2021 万元，其他城乡社区支出 568 万元。

（二）政府性基金支出

2017 年王益区财政决算报表政府性基金城乡社区支出 1431 万元。

2017 年王益区总预算会计账面政府性基金城乡社区支出 1431 万元。

2017 年度城乡社区科目财政资金支付严格按预算、用款计划并按规范的国库集中支出流程办理；总预算会计核算中城乡社区支出科目支出不存在无合规依据或未按规定程序调整账面支出问题；财政总决算报表中城乡社区支出科目列支数据与总预算会计账面支出数据一致。

财政总决算报表中，2017 年城乡社区支出科目增幅较一般公共预算支出（政府性基金预算支出）增幅高于 10 个百分点以上，同时该科目 2017 年度支出占一般公共预算支出（政府性基金预算支出）比重较上年增加 5 个百分点以上，不存在违规人为调节数据的问题。

（三）存在问题

1. 城乡社区基金支出中有一笔 834,618 元支出在非税专户

中。经核实，该项资金为金库冲减财政从非税专户代缴王家河园区新增建设用地使用费挂账。

2. 城乡社区科目支出增幅较一般公共预算支出和政府性基金预算支出增幅较高，同时该科目 2017 年度支出占一般公共预算支出和政府性基金预算支出比重较上年增加较大。造成这些情况的主要原因是 2017 年王益区加大了黄堡重点镇建设支出，并且山水林田湖部分项目资金上级专项在此科目中列支。

三、印台区政府性基金支出

（一）预算安排执行情况

2017 年财政总决算报表政府性基金城乡社区支出共计 1096 万元，具体如下：

1. 执行上级专款 10 万元。市级文件为铜川市财政局、铜川市人力资源和社会保障局《关于下达 2015 年被征地农民就业培训省级补助资金预算的通知》（铜财建〔2016〕15 号），预算单位为印台区人力资源和社会保障局机关，区级文号为铜印财建〔2017〕8 号，年终列其他国有土地使用权出让收入安排的支出 2120899 科目。

2. 按照市级文件铜川市财政局《关于拨付国有土地出让收入的通知》铜财综〔2015〕7 号、铜川市印台区财政局《关于国有土地收益计提各项专项资金的通知》（铜印财综〔2015〕21 号），对我区两宗土地出让收益进行计提用于教育支出 30.6 万元，预算单位为铜川市第五中学，区级文号为铜印财教〔2017〕68 号，

年终列土地开发支出 2120802 科目。计提廉租住房补充资金 30.6 万元，预算单位为印台区住建局，区级文号为铜印财建〔2017〕8 号，年终列廉租住房支出 2120807 科目。

3. 安排区本级政府性基金收入（补缴的土地价款）安排区级支出 652.4 万元，预算单位为铜川市印台区印台街道办事处村级，区级文号为铜印财综〔2017〕31 号，年终列征地和拆迁补偿支出 2120801 科目。

4. 安排区本级政府性基金收入（土地出让价款收入）安排区级支出 372 万元，预算单位为铜川市国土资源局印台分局机关，区级文号为铜印财综〔2017〕44 号，年终列征地和拆迁补偿支出 2120801 科目。

以上资金均纳入国库集中支付范围，并按照有资金来源、先有预算才能支付的规范流程予以办理，总预算核算要素完整、核算规范，总预算会计账面支出和财政总决算报表填报一致，无人调整为调整数据的问题发生。

（二）存在问题

由于印台区国库集中支付改革没有将村级纳入，所以在执行区级政府性基金征地和拆迁补偿支出 652.4 万元时，直接将资金实拨至铜川市印台区印台街道办事处村级账户。

四、宜君县政府性基金支出

（一）预算执行情况

1. 2017 年，该县财政决算中城乡社区支出（政府性基金支

出) 2563 万元, 总预算会计报表中关于城乡社区支出(政府性基金支出) 2563 万元, 并且城乡社区支出(政府性基金支出) 下各明细科目金额两套报表一致, 没有人为调节和未按规定调整账面支出的问题。

2. 2017 年, 总预算会计核算中该科目支出要素完整、规范, 严格按预算、用款计划进行支付, 严格按规范的国库集中支付流程办理支付。

(二) 存在问题

该县城城乡社区支出(政府性基金支出) 虽能够按照财政资金管理 and 会计核算要求支付核算, 但由于资金用途原因, 2017 年政府性基金支出中, 有 1 笔 144 万元, 用于归还友谊西路、老街棚户区改造项目贷款利息实拨到房屋征收管理办公室棚改贷款专户, 1 笔 100 万元用于设立政银信贷通担保资金实拨到财政局“政银信贷通”资金账户(年末退回 50 万元, 实际支出 50 万元)。

1. 提高认识。财政决算数据是各级政府宏观决策的重要参考, 事关政策制定的科学性、可用性, 事关社会对政府各项支出的知情权, 事关财政发展大计。全市各级财政部门务必要加强预算法、总预算会计制度等中省财经制度的学习和贯彻执行, 把贯彻落实各项财经法规贯彻工作始终, 转化为思想自觉和行动自觉。

2. 加强管理。进一步加强预算执行管理, 细化实化预算编制, 做到无预算不支出。进一步规范国库集中支付管理, 加强预算执行环节监督控制, 防止无依据调整预算, 向财政专户或预算

单位实有资金账户专款序列财政支出的行为。进一步推进财政信息化建设，努力构建预算编制、指标管理、资金支付和会计核算的一体化信息系统，减少手工操作对预算执行的干预，实现预算执行各环节无缝接轨，确保账证、账表、账实相符。

3. 强化监督。按照政府财政决算真实性核查的相关要求，我们将进一步加强财政监督管理，把监督消化与日常，组织开展，部门决算真实性核查和旬月报真实性重点抽查，确保市、区县财政各项核算和统计数据及时、准确、真实、完整。

- 附件： 1. 2017 年度铜川市本级政府性基金收支决算总表
2. 2017 年度铜川市本级城乡社区事务支出账务统计表
3. 2017 年度王益区一般公共预算收支决算总表
4. 2017 年度王益区政府性基金收支决算总表
5. 2017 年度印台区政府性基金收支决算总表
6. 2017 年度宜君县政府性基金收支决算总表



（此件主动公开）

附件 1

2017 年度铜川市本级政府性基金收支决算总表

决算 10 表

单位:万元

预算科目	预算数	调整预算数	决算数	预算科目	预算数	调整预算数	决算数
政府性基金收入	5,638	5,638	9,534	文化体育与传媒支出	0	0	0
				社会保障和就业支出	0	6	6
				节能环保支出	0	0	0
				城乡社区支出	2,598	3,450	3,346
				农林水支出	0	0	0
				交通运输支出	0	0	0
				资源勘探信息等支出	20	80	80
				商业服务业等支出	0	80	80
				其他支出	3,020	4,111	3,065
				债务付息支出	0	1,331	1,331
				债务发行费用支出	0	0	0
本 年 收 入 合 计	5,638	5,638	9,534	本 年 支 出 合 计	5,638	9,058	7,908
上级补助收入			-546	上解上级支出			-785
待偿债置换专项债券上年结余			0				
上年结余			7,852				
调入资金			0	调出资金			8,567
债务(转贷)收入			0	债务还本支出			0
省补助计划单列市收入			0	计划单列市上解省支出			0
				待偿债置换专项债券结余			0
				年终结余			1,150
收 入 总 计			16,840	支 出 总 计			16,840

附件 2

2017 年度铜川市本级城乡社区事务支出账务统计表

账套:[1001] 预算内

单位: 元

总会科目	功能分类	预算单位	贷方累计发生
5003 政府性基金预算本级支出	212 城乡社区支出		33,457,600.00
	21208 国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出		25,585,000.00
	2120802 土地开发支出		1,138,000.00
		151 铜川市国土资源局	1,138,000.00
		151007 铜川市土地储备中心	1,138,000.00
	2120809 支付破产或改制企业职工安置费		24,447,000.00
		193 铜川市政府国有资产监督管理委员会	24,447,000.00
		193001 铜川市政府国有资产监督管理委员会	24,447,000.00
	21214 污水处理费及对应专项债务收入安排的支出		7,872,600.00
	2121401 污水处理设施建设和运营		7,320,000.00
		168 铜川市城市管理局	7,320,000.00
		168001 铜川市城市管理局	7,320,000.00
	2121402 代征手续费		252,600.00
		168 铜川市城市管理局	252,600.00
		168001 铜川市城市管理局	252,600.00
	2121499 其他污水处理费安排的支出		300,000.00
		168 铜川市城市管理局	300,000.00
		168001 铜川市城市管理局	300,000.00

附件 3

2017 年度王益区一般公共预算收支决算总表

简 01 表
单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
一、税收收入	14,237	一、一般公共服务支出	15,928
增值税	5,881	二、外交支出	0
企业所得税	325	三、国防支出	37
个人所得税	755	四、公共安全支出	6,440
资源税	213	五、教育支出	41,733
城市维护建设税	1,244	六、科学技术支出	186
房产税	294	七、文化体育与传媒支出	1,294
印花税	234	八、社会保障和就业支出	25,682
城镇土地使用税	199	九、医疗卫生与计划生育支出	7,242
土地增值税	8	十、节能环保支出	7,365
车船税	1,127	十一、城乡社区支出	11,917
耕地占用税	146	十二、农林水支出	11,442
契税	3,811	十三、交通运输支出	687
烟叶税	0	十四、资源勘探信息等支出	1,498
其他税收收入	0	十五、商业服务业等支出	311
二、非税收入	4,313	十六、金融支出	0
专项收入	778	十七、援助其他地区支出	0
行政事业性收费收入	617	十八、国土海洋气象等支出	11,553
罚没收入	275	十九、住房保障支出	3,880
国有资本经营收入	0	二十、粮油物资储备支出	34
国有资源(资产)有偿使用收入	586	二十一、其他支出	318
其他收入	2,057	二十二、债务付息支出	311
		其中:地方政府一般债券付息支出	311
		二十三、债务发行费用支出	5
本年收入合计	18,550	本年支出合计	147,863

附件 4

2017 年度王益区政府性基金收支决算总表

简 03 表

单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
政府性基金收入	3,217	文化体育与传媒支出	0
上级补助收入	637	社会保障和就业支出	0
调出资金	240	节能环保支出	0
上年结余	298	城乡社区支出	1,431
上解上级支出	121	农林水支出	0
		交通运输支出	0
		资源勘探信息等支出	0
		商业服务业等支出	30
		其他支出	488
		债务付息支出	0
		债务发行费用支出	0
年终结余	1,842	本年支出合计	1,949

附件 5

2017 年度印台区政府性基金收支决算总表

简 03 表

单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
政府性基金收入	4,398	文化体育与传媒支出	0
上级补助收入	1,181	社会保障和就业支出	33
调出资金	1,300	节能环保支出	0
上年结余	323	城乡社区支出	1,096
上解上级支出	8	农林水支出	0
		交通运输支出	0
		资源勘探信息等支出	0
		商业服务业等支出	30
		其他支出	2,707
		债务付息支出	11
		债务发行费用支出	0
年终结余	717	本年支出合计	3,877

附件 6

2017 年度宜君县政府性基金收支决算总表

简 03 表

单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
政府性基金收入	2,701	文化体育与传媒支出	
上级补助收入	1,205	社会保障和就业支出	169
调出资金	75	节能环保支出	0
上年结余	512	城乡社区支出	2,563
上解上级支出		农林水支出	0
		交通运输支出	0
		资源勘探信息等支出	0
		商业服务业等支出	20
		其他支出	871
		债务付息支出	0
		债务发行费用支出	0
年终结余	718	本年支出合计	3,625

